

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 6 października 2009 r.

Nr posiedzenia: 108

Posiedzeniu przewodniczył: senator –przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (*druk senacki nr 662*, druki sejmowe nr 2207 i 2318).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Nowej Zelandii w sprawie Programu Zwiedzaj i Pracuj (Working Holiday Scheme), podpisanej w Warszawie dnia 9 maja 2008 r. (*druk senacki nr 664*, druki sejmowe nr 2241 i 2329).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych (*druk senacki nr 660*, druki nr 2260 i 2323).
 4. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski,
 - zaproszeni goście:
 - Rządowe Centrum Legislacji:
 - wiceprezes Jacek Krawczyk
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym i Orzecznictwa Barbara Wysocka
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora w Departamencie Prawno-Traktatowym Zbigniew Czech,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej :
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prekurat,
 - referendarz w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Ewa Speranza,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Świadczeń Rodzinnych Olgierd Podgórski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Współpracy Międzynarodowej Konrad Zabłocki,
 - główny specjalista w Departamencie Współpracy Międzynarodowej Konrad Kołpak-Klewszczyński,
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
 - zastępca dyrektora Departamentu Strategii Budownictwa i Mieszkalnictwa Zdzisław Żydak,
 - Ministerstwo Finansów:

- główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Violetta Walewska-Pucula
- główny specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Agnieszka Drynia-Vollbrecht
- Państwowy Fundusz Osób Niepełnosprawnych:
 - doradca Prezesa Funduszu Roman Uhlig,
- Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”:
 - specjalista ds. polityki społecznej Agnieszka Kochańska,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Danuta Drypa, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę i jej założenia przedstawił wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji Jacek Krawczyk i rekomendował przyjęcie jej bez poprawek.

Ustawa wypełnienia obowiązek dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 października 2007 r. stwierdzającego niezgodność art. 150 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (weszła w życie 1 maja 2004 r.) z art. 2 oraz art. 32 art. Konstytucji RP

Do 2004 r., na podstawie ustawy o pomocy społecznej z 1990 r., osobie zdolnej do pracy, ale która zrezygnowała z zatrudnienia ze względu na konieczność sprawowania opieki nad dzieckiem z orzeczoną niepełnosprawnością przysługiwał zasiłek stały. Zasiłek ten, na podstawie nowej ustawy z 2004 r. oraz ustawy o świadczeniach rodzinnych zastąpiło świadczenie pielęgnacyjne, które przyznawane jest z zastosowaniem innych kryteriów, niż te które były podstawą przyznawania zasiłku. Na skutek zmian przepisów osoby, które złożyły wniosek o zasiłek przed wejściem w życie nowej ustawy, tj. przed 1 maja 2004 r. i zarazem nie otrzymały decyzji do 30 kwietnia 2004 r., utraciły prawo do niego, a którego już nowa ustawa o pomocy społecznej nie przewidywała

Ustawa rozpatrywana przez Komisję zrównuje sytuację prawną tych osób z tymi, którzy uzyskali decyzję przed 1 maja 2004 r., wprowadza bowiem normę o zastosowaniu przepisów z ustawy o pomocy społecznej z 1990 r.

Obecny na posiedzeniu wiceminister pracy, zarazem Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Jarosław Duda zwrócił uwagę, iż na skutek wad ustawy o pomocy społecznej z 2004 r. w całym kraju 26 osób zostało pozbawionych prawa do zasiłku stałego. Minister postulował przyjęcie ustawy bez poprawek.

Zdaniem przedstawiciela Biura Legislacyjnego ustawa nie budzi wątpliwości legislacyjnych.

W głosowaniu Komisja przyjęła ustawę jednogłośnie bez poprawek (7 senatorów).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrana senator Małgorzata Adamczak.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę, która była przedłożeniem rządowym przedstawiciel Ministra Spraw Zagranicznych Zbigniew Czech. Podkreślił, że efekt ustawy, na podstawie której będzie ratyfikowana umowa między Polską i Nową Zelandią będzie widoczny przede wszystkim w wymiarze społecznym; jej głównym celem jest ułatwienie przepływu osób między dwoma państwami w ramach wymiany naukowej. Umowa pozwoli łączyć zasadniczy cel pobytu z podejmowaniem pracy zarobkowej, która będzie mieć charakter dodatkowy. Obecnie umowa pomiędzy obu państwami określa kwotowo liczbę wzajemnej wymiany osobowej na 100 wiz pobytowych dla każdej ze stron.

Informacje uzupełniające przedstawił Konrad Zabłocki z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej i rekomendował przyjęcie jej bez poprawek.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wniósł żadnych uwag do ustawy.

W dyskusji senator J. Rulewski podnosił kwestię rozszerzenia podobnej wymiany na pozostałe kraje należące do Wspólnoty Narodów (Commonwealth of Nations, d. Brytyjska Wspólnota Narodów), zaś senator M. Augustyn zwrócił uwagę na niski limit wymiany, co oznacza, że będzie

ona mieć charakter symboliczny, bez znaczącego wpływu na pogłębienie wzajemnej wiedzy społeczeństw o sobie i współpracy środowisk naukowych obu państw.

Przedstawiciele rządu zwracali uwagę na możliwość rozszerzenia wymiany na drodze przewidywanych kolejnych negocjacji i umów.

Komisja, na wniosek senatora M. Augustyna przyjęła ustawę bez poprawek (za - 6, przeciw - 0, wstrzymało się - 0).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Rafał Muchacki.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Piotr Styczeń. Przypomniał, iż ustawa została uchwalona przez Sejm w niezmienionym kształcie na podstawie przedłożenia senackiego. Ministerstwo akceptuje ustawę w pełni.

Rozpatrywana ustawa stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 17 maja 2006 r., stwierdzającego niezgodność niektórych przepisów ustawy z 21 czerwca 2001 r. o ochronie lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego z Konstytucją.

Ustawa przewiduje wydłużenie okresu, który spółdzielnia zobowiązana jest zachować przy powiadamianiu konkretnych osób o ustaleniu nowej opłaty przypadającej od zajmowanych przez nie lokali i zastąpieniu przewidzianego w tym przepisie okresu 14 dni - okresem 3 miesięcy (jest to okres minimalny).

Komisja, na wniosek senatora M. Augustyna przyjęła ustawę bez poprawek (za - 6, przeciw - 0, wstrzymało się - 0).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator M. Augustyna.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 4 Przewodniczący Komisji, senator M. Augustyn poinformował o przebiegu wizyty delegacji Senatu RP w Moskwie w dniach 18 – 19 września 2009 r., której przewodniczył Marszałek Bogdan Borusewicz. Wizyta przypadła na czas odbywającego się w Moskwie z inicjatywy Marszałka Senatu oraz Przewodniczącego Zgromadzenia Federalnego Rady Federacji Rosyjskiej (wyższej izby rosyjskiego parlamentu) Siergieja Mironowa Forum Regionów Polski i Rosji.

Senator M. Augustyn podkreślił wagę Forum dla dalszej współpracy obu państw i izb parlamentarnych oraz poinformował o odbyciu spotkania z wiceprzewodniczącą Komitetu Rady Federacji do Spraw Polityki Społecznej i Ochrony Zdrowia Larisą Ponomarewą, która przewodniczyła delegacji parlamentarzystów rosyjskich odbywających wizytę w Polsce i Senacie RP w maju 2009 r. na zaproszenie przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Społecznej Senatu RP.

Przewodniczący Komisji poinformował senatorów, że strona rosyjska pragnie zaprosić w niedługim czasie przedstawicieli Komisji do Rosji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.