

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Rodziny i Polityki Społecznej oraz **Komisji Ustawodawczej** oraz **Komisji Nauki, Edukacji i Sportu** oraz **Komisji Gospodarki Narodowej**
Nr pos. 109 Nr pos. 234 Nr pos. 57 Nr pos. 172

Data posiedzenia: 7 października 2009 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator – przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Społecznej Mieczysław Augustyn

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy cd. (*druk senacki nr 614; przedstawiciel wnioskodawców – senator Grażyna Sztark*)

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzeciński, Piotr Zientarski,
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Ideczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński-przedstawiciel wnioskodawców senator Grażyna Sztark
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Radosław Mleczko,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawa Pracy Anita Gwarek,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawa Pracy Janina Suzdorf,
 - główny specjalista do spraw Legislacji w Departamencie Prawa Pracy Monika Fraczek,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Lilla Jaroń,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Joanna Rozwadowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Elżbieta Majchrowicz-Jopek,
 - dyrektor Departamentu Strategii Urszula Martynowicz,
 - specjalista w Departamencie Strategii Elżbieta Wysokińska,
 - radca prawny w Departamencie Prawnym Andrzej Barański,
 - Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
 - radca ministra w Departamencie Strategii Andrzej Stolarczyk
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - radca Prezesa Rady Ministrów Ryszard Chruściak,
 - Państwowa Inspekcja Pracy:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Katarzyna Pietruszyńska,
 - Ministerstwo Finansów:

– radca ministra Janusz Woźniak.

– przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Marek Jarentowski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt zmiany Kodeksu pracy jest odpowiedzią Senatu na wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie niezgodności art. 103 ustawy – przepis ten nakłada na pracodawcę obowiązek ułatwienia pracownikom podnoszenie kwalifikacji zawodowych – z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. Zakwestionowany przez trybunał przepis jest niekonstytucyjny, ponieważ nie zawiera wytycznych dotyczących treści rozporządzenia, jakie na jego podstawie zobowiązani byli wydać ministrowie właściwi do spraw pracy oraz edukacji. Wymóg taki stawia właśnie art. 92 Konstytucji RP.

Dotychczasowe prace nad projektem ustawy przedstawiła senator Grażyna Sztark, przedstawicielka wnioskodawców. Przypomniała, że pierwsze posiedzenie czterech komisji senackich w sprawie projektu odbyło się w dniu 23 września 2009 r. Obecny na nim przedstawiciel Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, podsekretarz stanu Radosław Mleczek prosił o wstrzymanie prac nad projektem, gdyż ministerstwo przygotowuje nowelizację Kodeksu pracy, uwzględniającą również propozycje projektu senackiego. Minister wspomniał o kilkudziesięciu uwagach resortu do projektu senackiego, które miały być przekazane komisjom niezwłocznie. Swoje uwagi przedstawili wówczas także przedstawiciele pozostałych resortów: edukacji narodowej; nauki i szkolnictwa wyższego; sprawiedliwości oraz finansów, a także Głównego Inspektora Pracy.

W wyniku dyskusji komisje nie uwzględniły prośby ministra R. Mleczi o zaniechanie prac ustawodawczych i postanowiły kontynuować prace nad poprawieniem treści projektu.

Senator Grażyna Sztark poinformowała, iż w odpowiedzi na zgłoszone uwagi na posiedzeniu komisji w dniu 23 września 2009 r., a także przez resort pracy po posiedzeniu, projekt ustawy zawarty w druku 614 został poprawiony przy udziale Biura Legislacyjnego i zgłosiła wniosek o przyjęcie go z uwzględnieniem dokonanych zmian.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę, że zmiana treści nowelizacji w stosunku do pierwotnych propozycji zawartych w projekcie polega na tym, iż proponuje się odejście od instytucji „skierowania pracodawcy na podniesienie kwalifikacji zawodowych” na rzecz umowy pracodawcy i pracownika, która ma określać, możliwie szeroko, wzajemne prawa i obowiązki związane z podnoszeniem kwalifikacji zawodowych. W ten sposób stronom daje się niezbędną swobodę kształtowania wzajemnych praw i zobowiązań w umowie, która nie mogłaby być dla pracownika mniej korzystna, niż postanowienia Kodeksu pracy.

Projekt uzupełniono także o zmianę przepisu ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, polegającą na zwolnieniu od podatku świadczeń przeznaczanych przez pracodawcę na podnoszenie kwalifikacji pracownika.

Minister R. Mleczek pozytywnie ocenił wprowadzone do projektu zmiany. Podkreślił, iż uwzględniają one w większości zgłoszone wcześniej przez resort uwagi i postulaty. Zmiany te zaakceptowała także wiceminister edukacji Lilla Jaroń.

W dyskusji senatorowie: K. Wiatr, J. Rulewski i L. Kieres oraz przedstawiciel Ministerstwa Finansów J. Woźniak zgłaszali wątpliwości dotyczące zakresu interpretacji niektórych przepisów poprawionego projektu. Wątpliwości budziły m.in. kwestie dotyczące postanowień umowy pracownika i pracodawcy w świetle przepisów Kodeksu pracy; podnoszenia kwalifikacji w zakresie wykształcenia ogólnego oraz sytuacji pracowników, którzy rozpoczęli kształcenie przed wejściem nowelizacji w życie. Wyjaśnień i odpowiedzi na pytania udzielali przedstawiciele resortu pracy, edukacji, Biura Legislacyjnego oraz senatorowie: G. Sztark i K. Piesiewicz.

W głosowaniu – komisje jednogłośnie przyjęły wniosek o przyjęcie projektu ustawy wraz z przedstawionymi przez senator G. Sztark poprawkami (za – 37, przeciw – 0, wstrz. – 0).

Do przedstawienia sprawozdania połączonych komisji na posiedzenie Senatu została wybrana senator G. Sztark.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawek do projektu ustawy (*druk 614S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich