

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Rodziny i Polityki Społecznej oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Nr posiedzenia: 171

Nr posiedzenia: 216

Data posiedzenia: 8 grudnia 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o racjonalizacji zatrudnienia w państwowych jednostkach budżetowych i niektórych innych jednostkach sektora finansów publicznych (*druk senacki nr 1051, druki sejmowe nr 3579, 3644, 3644A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Mieczysław Augustyn, Rafał Muchacki, Piotr Kaleta, Jan Rulewski
 - senatorowie członkowie komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Michał Boszko, Władysław Dajczak, Stanisław Jurcewicz, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortyl, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
 - zaproszeni goście:
 - Kancelaria Rady Ministrów:
 - Minister Michał Boni,
 - Rządowe Centrum Legislacji:
 - Prezes Maciej Berek,
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił minister Michał Boni.

Ustawa zakłada zmniejszenie o 10% zatrudnienia w administracji do 2013 r. Zgodnie z wprowadzonymi przez Sejm poprawkami wejdzie w życie 1 lutego 2011 r., a nie – jak zakładał wcześniej projekt rządowy – 1 stycznia 2011 r. Sejm dodał do ustawy przepis, zgodnie z którym racjonalizacja nie obejmie policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej. Ponadto przepisy ustawy nie będą stosowane do jednostek, w których do 31 grudnia 2010 r. wprowadzono system zarządzania jakością zgodnie z wymaganiami normy PN-EN ISO 9001: 2009 oraz system przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym. Sejm zgodził się też, by ustawa nie objęła jednostek organizacyjnych prokuratur.

Sejm dodał też do ustawy poprawkę, zgodnie z którą przy wypowiedaniu umów o pracę w ramach racjonalizacji zatrudnienia specjalną ochronę zachowają m.in. członkowie zarządów związków zawodowych czy członkowie związków, którzy reprezentują je wobec pracodawców, a także społeczni inspektorzy pracy. Wcześniej posłowie uzupełnili projekt o kilkanaście poprawek, głównie o charakterze porządkowym i precyzującym. Najważniejsza z nich wprowadziła obowiązek opublikowania kryteriów wyboru pracowników, które będą miały zastosowanie przy zmniejszaniu zatrudnienia w ramach racjonalizacji.

Do ustawy wprowadzono też regulację, która pozwoli szefom np. Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu i Kancelarii Prezydenta RP na stosowanie przepisów ustawy, mimo że nie są oni do tego zobowiązani.

Ustawa jest częścią pakietu konsolidacji finansów publicznych. Zgodnie z projektem ustawy redukcja zatrudnienia obejmuje: państwowe jednostki budżetowe, KRUS, ZUS, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, NFZ, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Agencję Mienia Wojskowego, Agencję Nieruchomości Rolnych, Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencję Rezerw Materiałowych, Agencję Rynku Rolnego, Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, Wojskową Agencję Mieszaniową. Redukcji nie będą podlegać m.in. kancelarie: Sejmu, Senatu, prezydenta, a także Trybunał Konstytucyjny, Najwyższa Izba Kontroli, Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny i jego wojewódzkie odpowiedniki, Krajowa Rada Sądownictwa i sądownictwo powszechne, Rzecznik Praw Obywatelskich i Rzecznik Praw Dziecka, Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Instytut Pamięci Narodowej, Krajowe Biuro Wyborcze i Państwowa Inspekcja Pracy.

Poza zasięgiem nowych przepisów mają też pozostać osoby, którym brakuje nie więcej niż 4 lata do osiągnięcia wieku emerytalnego, jeżeli okres zatrudnienia umożliwia im uzyskanie prawa do emerytury z osiągnięciem tego wieku, a także pracownicy w okresie ciąży, urlopu macierzyńskiego oraz ojcowie korzystający z urlopu ojcowskiego.

Jak uzasadniał minister M. Boni, ustawa ma ograniczyć zatrudnienie w części jednostek wykonujących zadania z zakresu administracji publicznej, zwiększyć efektywność wykonywania zadań przez zmiany w strukturze zatrudnienia, a także stworzyć możliwości obniżenia kosztów funkcjonowania administracji publicznej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił szereg uwag.

W trakcie dyskusji senator Łukasz Abgarowicz zwrócił uwagę na jedną z poprawek wprowadzonych przez Sejm, z której wynika, że te urzędy, które do końca grudnia 2010 r. wprowadzą system zarządzania jakością zgodnie z wymaganiami normy PN-EN ISO 9001:2009 i system przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym, nie muszą zwalniać pracowników. System wprowadzono już m.in. w Ministerstwie Gospodarki oraz w agencjach: Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Rynku Rolnego, Nieruchomości Rolnych oraz KRUS. Zdaniem senatora, system ISO nie przeszkadza racjonalizacji zatrudnienia.

Senator Mieczysław Augustyn zgłosił dwie poprawki, które dotyczyły możliwości racjonalizacji zatrudnienia w powszechnych jednostkach prokuratury i stosowania przepisów ustawy wobec jednostek, w których do końca 2010 r. wprowadzony zostanie system zarządzania jakością zgodnie z wymaganiami normy ISO 9001:2009 oraz system przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym, stanowiący część systemu zarządzania jakością.

Komisja przyjęła te poprawki.

Senator Jan Rulewski zgłosił również dwie poprawki. Jedna zmieniła art. 23 ust. 2 ustawy (wyrazy “karę nagany albo karę pieniężną” zastępuje się wyrazami “albo karę nagany”), druga dotyczyła art. 3 ust. 1 pkt 3 i zastępowała wyrazy “i Państwowej Straży Pożarnej” wyrazami “Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej”.

Komisje przyjęły pierwszą poprawkę senatora J. Rulewskiego.

Drugą poprawkę została poparta przez mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Wniosek mniejszości przedstawi senator Jan Rulewski.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy (*druk senacki nr1051A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.