

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Środowiska

Data posiedzenia: 31 marca 2009 r.

Nr posiedzenia: 10

Posiedzeniu przewodniczył: senator Zdzisław Pupa – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia: 1. Dyskusja nad „Polityką ekologiczną państwa w latach 2009–2012 z perspektywą do roku 2016” (*druk sejmowy nr 1610*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Lucjan Cichosz, Stanisław Gorczyca, Andrzej Grzyb, Krzysztof Majkowski, Zdzisław Pupa, Wojciech Skurkiewicz, Michał Wojtczak,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - minister Maciej Nowicki,
 - podsekretarz stanu Janusz Zaleski,
 - podsekretarz stanu Bernard Błaszczyk,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - główny specjalista w Departamencie Rozwoju Gospodarki Anna Nosal,
 - główny specjalista w Departamencie Rozwoju Gospodarki Jarosław Wierzbicki,
 - główny specjalista w Departamencie Rozwoju Gospodarki Marek Kubel,
 - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - główny specjalista w Departamencie Koordynacji Polityki Strukturalnej Maria Zalewska,
 - referendarz w Departamencie Koordynacji Polityki Strukturalnej Bartosz Bernacki,
 - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - specjalista w Departamencie Gospodarowania Ziemią Barbara Lewandowska,
 - referendarz w Departamencie Gospodarowania Ziemią Edyta Krawczak,
 - Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Danuta Kiepas,
 - referendarz w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Małgorzata Zadrozna,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - zastępca prezesa Zarządu Małgorzata Skucha,
 - Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska:
 - zastępca generalnego dyrektora ochrony środowiska Piotr Otawski,

- Najwyższa Izba Kontroli:
 - zastępca dyrektora Departamentu Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego Teresa Warchałowska,
- Generalna Dyrekcja Lasów Państwowych:
 - dyrektor generalny Marian Pigan,
 - naczelnik Wydziału Hodowli i Użytkowania Lasu Marek Breft,
- Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej:
 - prezes Leszek Karwowski,
- Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
 - główny inspektor Andrzej Jagusiewicz,
- eksperci:
 - dziekan Wydziału Nauk Ekonomicznych UW prof. Tomasz Żylicz,
 - prof. Andrzej Jasiński (Uniwersytet Wrocławski),
 - prezes Zarządu Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój” Krzysztof Zareba,
 - przedstawiciel Polskiego Klubu Ekologicznego Bogdan Szymański,
 - asystent posła Andrzej Budzyk.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Minister środowiska Maciej Nowicki przedstawił główne plany działań resortu zawarte w dokumencie „Polityka ekologiczna państwa w latach 2009–2012 z perspektywą do roku 2016” (*druk sejmowy nr 1610*). Wiele elementów poprzedniej „Polityki ekologicznej” zdezaktualizowało się, ponieważ wymogi Unii Europejskiej zmieniają się bardzo dynamicznie, dochodzą też nowe zadania i priorytety, zatem należało je ująć i uwzględnić w dokumencie.

„Polityka” jest najbardziej ogólnym z dokumentów sektorowych, następne są strategie, a potem programy działania. „Polityka ekologiczna państwa” stanowi bazę do tworzenia sektorowych programów dotyczących poszczególnych elementów polityki ekologicznej. I tak rozdział 1 jest dziesięciostronicowym streszczeniem najważniejszych priorytetów, które powinny być realizowane w latach 2009–2012 z perspektywą do 2016 r. Główne założenia zawarte są w rozdziałach 2–4. W rozdziałach 2–4 przedstawione są kierunki działań, z kolei rozdział 5 omawia nakłady na realizację polityki ekologicznej. Dalej pokazane są cele średniookresowego planu do 2016 r. oraz kierunki działań w latach 2009–2012.

W obecnej „Polityce ekologicznej” pewnym nowum jest podejście do tzw. zielonych zamówień. Chodzi o to, żeby przedsiębiorstwa, które posiadają certyfikaty jakości środowiska, miały z tego jakąś korzyść. Zdobywanie certyfikatów EMAS czy ISO 14001, związanych ze stanem środowiska, powinno być premiowane i takie mechanizmy będą wprowadzane. W „Polityce” zwrócono również uwagę na wprowadzenie etykiet informujących o produktach ekologicznych.

Istotnym zadaniem zawartym w tym dokumencie jest wzmocnienie Inspekcji Ochrony Środowiska, ponieważ jej rola jest bardzo ważna i ciągle przybywa jej zadań. Rozdział 3 „Ochrona zasobów naturalnych” zgodnie z hasłem Unii Europejskiej poświęcony jest zahamowaniu strat gatunkowych, a także budowie struktury obszarów Natura 2000 (siedliskowych i ptasich). Współpraca w tym zakresie z organizacjami pozarządowymi jest bardzo dobra.

Kolejny problem dotyczy genetycznie modyfikowanych organizmów, GMO. Generalnie Polska jest przeciwna sprowadzaniu GMO. Na forum Unii Europejskiej ta idea ma coraz więcej zwolenników. Będą podjęte starania, aby była możliwość ustanawiania stref wolnych od GMO.

„Polityka ekologiczna państwa” stawia również na aktualizację „Krajowego programu zwiększania lesistości”, reformę gospodarki wodnej (jest już gotowa „Narodowa strategia gospodarowania wodami do 2030 r.”), reformę „Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych”, opracowanie narodowej strategii ochrony gleb i wykorzystanie metanu z pokładów węgla. Pierwsze cztery priorytety dotyczą ochrony powietrza, modernizacji systemu energetycznego, wdrożenia programu poprawy efektywności energetycznej. W przygotowaniu jest Krajowy Program Poprawy Efektywności Energetycznej.

Kolejne zadania to promocja odnawialnych źródeł energii oraz wprowadzenie do Polski transportu intermodalnego, czyli realizacja hasła „Tiry na tory”.

W „Polityce ekologicznej państwa” zwrócono uwagę na konieczność tworzenia obszarów ochronnych dla wszystkich głównych zbiorników wód podziemnych, największego rezerwuaru czystej wody w Polsce. Minister odniósł się do nakładów inwestycyjnych na ochronę środowiska, które są na poziomie 10 mld zł rocznie (w 2007 r., w 2008 r. kwota powinna być nieco wyższa). Prognozuje się, że przez najbliższe lata te nakłady będą na poziomie 12–14 mld zł rocznie. Szacowane nakłady inwestycyjne na następne 4 lata są na poziomie 60–65 mld zł. Takie same szacunki są na kolejne 4 lata, zatem łącznie będzie to 120–130 mld zł, co oznacza, że trzeba będzie wydawać rocznie 15–16 mld zł, jednak niestety jest pewien niedobór środków.

Po wystąpieniu ministra przewodniczący poprosił o zabranie głosu zaproszonych ekspertów, którzy nie wnieśli poważnych zastrzeżeń do omawianego dokumentu. Następnie wypowiedź ministra uzupełnili: Janusz Zaleski, Marian Pigan, Andrzej Janusiewicz, Leszek Karwowski, Piotr Otawski.

W trakcie dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące zwiększania lesistości, problematyki energii odnawialnej w tym geotermii, budowy zbiorników retencyjnych, ściągłości opłat i kar za środowisko, leśnych kompleksów promocyjnych, ochrony Żuław, zamykania wysypisk śmieci. Na pytania odpowiadał minister M. Nowicki, B. Błaszczyk, M. Skucha, T. Warchałowska, P. Otawski. W trakcie dyskusji głos zabierali senatorowie: Zdzisław Pupa, Michał Wojtczak, Wojciech Skurkiewicz, Andrzej Grzyb, Stanisław Gorczyca i Lucjan Cichosz.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.