

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Środowiska

Data posiedzenia: 18 listopada 2009 r.

Nr posiedzenia: 31

Posiedzeniu przewodniczył: senator Zdzisław Pupa – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Informacja o przygotowaniach do 15. Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (COP 15) w Kopenhadze oraz o działaniach podejmowanych przez Ministra Środowiska podczas sprawowania funkcji Prezydenta COP 14.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Andrzej Grzyb, Stanisław Gorczyca, Andrzej Misiólek, Jan Olech, Zdzisław Pupa, Wojciech Skurkiewicz, Michał Wojtczak,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Środowiska:

– minister Maciej Nowicki,

– szef gabinetu politycznego Joanna Maćkowiak-Pandera,

– radca ministra w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Jacek Mizak,

– Polski Klub Ekologiczny:

– Ilona Jędrasik,

– Poseł na Sejm RP - Jan Szyszko,

– Poseł na Sejm RP - Dariusz Bąk.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Minister środowiska prof. Maciej Nowicki poinformował, że w dniach 16 i 17 listopada 2009 r. w Kopenhadze odbyło się spotkanie Pre-COP 15. W spotkaniu brała udział polska delegacja, której on przewodniczył.

Pre – COP było spotkaniem o charakterze nieformalnym, w trakcie którego dokonany został przegląd stanu negocjacji nad globalnym porozumieniem klimatycznym. Organizatorem spotkania była Dania - gospodarz 15. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji NZ w sprawie Zmian Klimatu.

Minister M. Nowicki przedstawił zakres przygotowań do Konferencji w Kopenhadze (COP15/CMP5) i zakres spodziewanych uzgodnień. Stwierdził również, że Polska oczekuje większego zaangażowania ze strony innych krajów rozwiniętych, zwłaszcza ze strony USA oraz kluczowych partnerów wśród krajów rozwijających się (Chiny, Indie, Brazylia).

W świetle dotychczasowego, niewielkiego postępu w negocjacjach osiągniętego podczas sesji negocjacyjnych w Bonn, Bangkoku i Barcelonie coraz wyraźniej pojawiają się nieformalne sygnały, że osiągnięcie kompleksowego porozumienia w Kopenhadze, wykraczającego poza ogólną, polityczną deklarację, będzie trudne. Taką diagnozę potwierdza deklaracja Prezydenta Baracka Obamy złożona podczas szczytu państw Azji Wschodniej i Pacyfiku (APEC), gdzie stwierdził, że jest za wcześnie, aby w Kopenhadze podjąć konkretne zobowiązania i przyjąć nowe porozumienie i zasugerował, że konkretne ustalenia będzie można podjąć dopiero podczas kolejnej Konferencji w Meksyku w końcu 2010 roku.

Minister M. Nowicki podkreślił, że Polska za konieczne uważa zawarcie w kolejnym porozumieniu kluczowych ustaleń w zakresie:

- łącznej skali redukcji emisji dla krajów rozwiniętych do roku 2020 w porównaniu do roku 1990;
- skali i charakteru niezbędnych działań redukcyjnych w krajach rozwijających się, ze szczególnym uwzględnieniem takich krajów jak Chiny, Indie, Brazylia;
- niezbędnej skali finansowania na poziomie globalnym wraz ze wskazaniem źródeł (środki publiczne, rynek węglowy, środki prywatne) oraz struktury zarządzania środkami;
- programu szybkiej pomocy finansowej (fast-start financing) ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb adaptacyjnych.

Do głównych elementów stanowiska Polski należy m.in.:

- 1) Cele redukcyjne i zakres udziału Stron (będą miały wpływ na konkurencyjność polskiej gospodarki i utrzymanie miejsc pracy),
- 2) Finansowanie działań w zakresie redukcji emisji, adaptacji, budowania potencjału oraz rozwoju i transferu technologii w krajach rozwijających się, w tym wewnętrzny podział zobowiązań w ramach UE – sprzeciw wobec prób nałożenia na Polskę zobowiązań finansowych nieadekwatnych do posiadanych możliwości i historycznej odpowiedzialności za zmiany klimatu.
- 3) Możliwość przeniesienia nadwyżki przyznaných jednostek redukcji emisji (AAUs) na drugi okres zobowiązań wraz z zasadami ich wykorzystania – stworzenie możliwości generowania środków finansowych na realizację dalszych inwestycji w polskiej gospodarce w zakresie redukcji emisji i tworzenie nowych miejsc pracy.

Polska opracowała swoją propozycję *“Greening Concept” Managing AAUs surplus in the Copenhagen agreement* i podejmuje intensywne działania, aby przekonać do tej koncepcji wszystkie państwa członkowskie, a także organizacje pozarządowe.

Minister Maciej Nowicki przedstawił również podsumowanie działań prowadzonych w ramach sprawowania funkcji Prezydenta COP 14 w okresie od 1 grudnia 2008 do 7 grudnia 2009 r.

Prezydent COP14 to moderator światowych negocjacji klimatycznych w ramach nurtu ONZ.

Funkcja Prezydenta COP14, którą przyjął Minister Nowicki na forum międzynarodowym, dawała Polsce wyjątkowy mandat do prezentowania krajowego stanowiska na temat zmian klimatu. Minister Nowicki na licznych forach międzynarodowych wyjaśniał specyficzną sytuację Polski, podejmował starania, aby partnerzy zrozumieli, iż kolejne redukcje emisji powinny odbywać się w sposób zrównoważony, sprawiedliwy i z uwzględnieniem specyficznej sytuacji energetyczno – ekonomicznej naszego kraju.

Minister Maciej Nowicki jako Prezydent prowadził negocjacje w kluczowych dla Polski kwestiach, jak np. wewnętrzne unijne mechanizmy finansowania zmian klimatu, zagospodarowanie jednostek CO₂ (tzw. AUU) w ramach Protokołu z Kioto po 2012 r., pułapy redukcji emisji (w perspektywie średnio- i długoterminowej – 2020r. , 2050r.).

Ponadto działania Prezydenta COP 14 można podzielić na dwa główne obszary:

- działania międzynarodowe
- działania krajowe.

W ramach działań międzynarodowych:

- 1) Obowiązki formalne wynikające z funkcji Prezydenta COP 14 (prowadzenie Biura Konwencji Klimatycznej – głównego organu decyzyjnego w ramach negocjacji klimatycznych)
- 2) Udział w międzynarodowych debatach i spotkaniach o charakterze formalnym i nieformalnym wynikających z pełnionej funkcji – spotkania z Ministrami Środowiska
- 3) Udział w spotkaniach formalnych i nieformalnych wynikających z członkostwa Polski w UE / Rady UE ds. Środowiska
- 4) Inicjatywy własne Prezydenta na arenie międzynarodowej

W ramach działań krajowych

- 1) Działania polityczno-administracyjne (konsolidację działań poszczególnych resortów)
- 2) Działania edukacyjne i promocyjne (z inicjatywy Ministra Macieja Nowickiego Utworzono *Partnerstwo dla Klimatu (PdK)*, którego głównym celem jest prowadzenie kompleksowych, innowacyjnych działań edukacyjnych i promocyjnych związanych z problematyką zmian klimatu). W ramach PdK z MŚ współpracuje obecnie ok. 30 podmiotów (m.in. media, organizacje rządowe i pozarządowe – ekologiczne, biznesowe – organizacje międzynarodowe, ambasady, izby handlowe).

Podczas dyskusji, po wystąpieniu Ministra Środowiska głos zabierali: Zdzisław Pupa, Stanisław Gorczyca, Wojciech Skurkiewicz, Jan Olech, Andrzej Grzyb, Jan Szyszko.

Senatorowie pytali o zasady tworzenia funduszu na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatu, wykorzystanie technologii wychwywania i składowania CO₂ oraz zalesiania w walce ze zmianami klimatu.

Poseł Jan Szyszko podkreślił, iż konieczne jest podjęcie starań o formalne włączenie zalesiania i lesistości do mechanizmów przeciwdziałających zmianom klimatu, zwłaszcza, że to będzie korzystne dla naszego kraju.

Minister Maciej Nowicki zapewnił, iż starania te, podjęte przez Jana Szyszkę jako Ministra Środowiska poprzedniej kadencji, są kontynuowane.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich