

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Środowiska

**Data posiedzenia: 9 marca 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 41**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Zdzisław Pupa – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Stan prac nad zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
  2. Skutki ostatniej nowelizacji Prawa ochrony środowiska w kontekście wykorzystania funduszy przeznaczonych na zmniejszenie niskiej emisji.
  3. Kierunki zmian dotyczące szczegółowych warunków wykonywania polowania w projektowanym rozporządzeniu ministra środowiska.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Jan Dobrzyński, Stanisław Gorczyca, Andrzej Grzyb, Krzysztof Majkowski, Andrzej Misiólek, Jan Olech, Zdzisław Pupa, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Czesław Ryszka, Wojciech Skurkiewicz,
  - senator Henryk Woźniak,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Środowiska:
      - minister Andrzej Kraszewski,
      - podsekretarz stanu Bernard Błaszczyk
      - szef Gabinetu Politycznego Krzysztof Skąpski,
      - dyrektor Departamentu Leśnictwa Zofia Chrempińska,
      - z-ca dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
      - nacelnik Wydziału w Departamencie Gospodarki Odpadami Kinga Kulesza,
    - Ministerstwo Finansów:
      - referendarz w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Małgorzata Zadrożna,
    - Ministerstwo Infrastruktury:
      - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
      - główny specjalista Departament Budownictwa i Mieszkalnictwa Jolanta Kolasińska,
    - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
      - st. specjalista Wydział Analiz Prawnych, Departament Wsparcia Programów Infrastrukturalnych Roman Gąszczyk,
    - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
      - z-ca Prezesa Małgorzata Skucha,
      - z-ca dyrektora Departamentu Ochrony Klimatu Agnieszka Zagrodzka,
        - samodzielny legislator Dariusz Hołub,
    - Najwyższa Izba Kontroli:
      - z-ca dyrektora Departamentu Środowiska, Zagospodarowania Przestrzennego i Rolnictwa Teresa Warchałowska,

- Polski Związek Łowiecki:
  - kierownik Działu Prawnego Marcin Pasternak,
  - kierownik Działu Hodowli Bartłomiej Popczyk,
- eksperci:
  - dr inż. Paweł Janiszewski - Uniwersytet Warmińsko - Mazurski,
  - Miłosz Kościelniak-Marszał - prawnik, specjalista prawa łowieckiego
  - Krzysztof Zaręba - Prezes Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”,
- Sejm RP:
  - poseł Piotr Cybulski,
  - poseł Tomasz Kulesza,
  - poseł Władysław Szkop.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Minister Środowiska Andrzej Kraszewski przedstawił priorytety na czas sprawowania swojej funkcji. Zaliczył do nich przede wszystkim: ochronę klimatu, gospodarkę wodną (w tym nowelizację prawa wodnego, zmiany w Strategii zagospodarowania wód, poprawę jakości wód), gospodarkę odpadami (nowelizacja ustawy o czystości i porządku w gminach, podjęcie działań mających na celu zwiększenie odzysku odpadów)

Podkreślił, że zwoleńnikiem przekazania własności odpadów gminom oraz zdecydowanej walki z nieuczciwymi przedsiębiorcami działającymi w branży odpadowej.

**Ad.2** Minister Środowiska Andrzej Kraszewski wyjaśnił, że w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. i uchynieniem art. 408 ustawy – Prawo ochrony środowiska pojawiły się wątpliwości dotyczące możliwości dofinansowania ze środków budżetów gmin i powiatów przedsięwzięć realizowanych przez podmioty spoza sektora finansów publicznych, w szczególności osoby fizyczne, w ramach programów przyjmowanych uchwałami jednostek samorządu terytorialnego. Odnosi się to także do finansowania przedsięwzięć w ramach programów ograniczenia niskiej emisji. Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów w przedmiocie rodzaju instrumentów finansowych znajdujących zastosowanie do wydatkowania z budżetów powiatów i gmin środków przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną, jednoznacznie wynika, iż w obowiązującym stanie prawnym do wydatkowania tych środków znajdują zastosowanie wprost przepisy ustawy o finansach publicznych. Dotacja tego rodzaju jest udzielana na cele publiczne związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego drodze uchwały.

Podsumowując minister A. Kraszewski stwierdził, iż udzielenie dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 221 ustawy o finansach publicznych jest uzależnione od spełnienia następujących warunków.:

- podmiot otrzymujący dotację nie może być podmiotem zaliczonym do sektora finansów publicznych.
- podmiot otrzymujący dotację nie może działać w celu osiągnięcia zysku.
- dotacja celowa może być udzielona wyłącznie na cel publiczny, związany z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego udzielającej dotacji.

Minister A. Kraszewski podkreślił, że na podstawie tego przepisu jest możliwe udzielenie dotacji podmiotowi będącemu osobą fizyczną, ale zadanie realizowane przez ten podmiot powinno mieć charakter celu publicznego związanego z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego udzielającej dotacji celowej. Nie ulega więc wątpliwości, iż obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych określające zasady wykonywania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w świetle stanowiska Ministerstwa Finansów nie przewidują możliwości finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków tych budżetów w sposób polegający na bezpośrednim przekazywaniu środków publicznych osobom fizycznym na w istocie prywatne inwestycje tych osób, niemniej zgodne z celami określonymi w przepisach ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Ministerstwo Finansów w swoim stanowisku dopuściło jednakże możliwość nowelizacji ustawy – Prawo ochrony środowiska w celu uregulowania zasad i trybu udzielania z budżetów powiatów i gmin wsparcia finansowego bezpośrednio osobom fizycznym realizującym inwestycje prywatne.

**Ad.3** Projektowane zmiany przedstawiła dyrektor Departamentu Leśnictwa Zofia Chrempińska. Najważniejsze z nich to:

- wyeliminowanie możliwości używania do celów łowieckich broni, której pociski półpłaszczowe w odległości 100 m od wylotu lufy posiadają energię mniejszą niż 500 J.
- jednoznaczne wyeliminowanie możliwości używania do polowania broni czarnoprochowej,
- doprecyzowanie przepisów dotyczących stosowania urządzeń optycznych podczas polowania, poprzez jednoznaczne wyeliminowanie możliwości używania celowników noktowizyjnych, termowizyjnych, itp.
- uregulowanie kwestii stosowania sztucznego światła,
- dopuszczenie dochodzenia postrzelonego zwierzęcia poza obwodem łowieckim po uzyskaniu zgody uprawnionego do władania tym terenem.
- wydłużenie okresu polowań zbiorowych z 15 stycznia do 31 stycznia, co ma szczególne znaczenie w realizacji planów pozyskania wzrastających liczebności populacji zwierzyny grubej,
- uszczegółowienie dotychczasowych regulacji w zakresie zabronionych sposobów wykonywania polowania,
- odrębne uregulowanie problematyki polowań na drapieżniki w stogach i norach oraz polowań z ambon oraz zdefiniowanie tych sposobów wykonywania polowań,
- zmiana definicji polowania indywidualnego oraz polowania zbiorowego.

Podczas dyskusji nad poszczególnymi punktami porządku obrad senatorowie zadawali wiele pytań, m.in. interesowali się możliwościami pozyskiwania funduszy na gospodarkę wodną w tym turystykę wodną, planami wzmocnienia Inspekcji Ochrony Środowiska, budową zbiorników retencyjnych i małą retencją, potrzebą rozwoju odnawialnych źródeł energii, handlem emisjami i możliwościami pozyskiwania funduszy z handlu, planami poszerzenia Białowieskiego Parku Narodowego, nowelizacją prawa geologicznego i ustawy o genetycznie zmodyfikowanych organizmach. Natomiast zagadnienia związane z łowiectwem wywołały dyskusję na temat dorobku organizacji łowieckich, zaletach i wadach obowiązującej ustawy Prawo łowieckie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.