

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 23 października 2008 r.

Nr posiedzenia: 48

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Jurcewicz – zastępca przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (*druk senacki nr 276; druki sejmowe nr 950, 1061, 1061 A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (*druk senacki nr 270; druki sejmowe nr 959, 1039*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (*druk senacki nr 280; druki sejmowe nr 608, do druku nr 608, 1086, 1086-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:

- podsekretarz stanu Augustyn Kubik,
- podsekretarz stanu Krzysztof Hetman,
- dyrektor Departamentu Prawnego Dorota Chlebosz,
- naczelnik wydziału w Departamencie Koordynacji Polityki Strukturalnej Marzena Tilzen,
- zastępca dyrektora Departamentu Koordynacji Polityki Strukturalnej Stanisław Sudak,
- naczelnik Wydziału w Departamencie Koordynacji Polityki Strukturalnej Piotr Zygadło,
- zastępca dyrektora Departamentu Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych Marta Leśniak,
- zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Anna Kubik,
- główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Joanna Kuźmicka,

– Ministerstwo Finansów:

- starszy specjalista Alicja Banaszek,

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- zastępca dyrektora Departamentu Nieruchomości Jerzy Kozłowski,

– Rządowe Centrum Legislacji:

- prezes Maciej Berek,
- naczelnik Wydziału Orzecznictwa Barbara Wysocka,

– Sejm RP:

- poseł Jacek Bogucki,

- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Renata Bronowska, Hanna Kaśnikowska, Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Podsekretarz stanu Augustyn Kubik na wstępie przedstawił przekazany senatorom z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego materiał na temat projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, którym w sposób syntetyczny omawia się dokonane zmiany w ustawach oraz pokazuje w tabelach i na wykresach cele oraz przewidywane efekty wprowadzenia zmian.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę na najważniejsze zmiany dokonane w ustawie o finansach publicznych, dotyczące rozszerzenia zasady, iż wydatki niewygasające na realizację programów pozostają na przełomie roku w rachunkach beneficjentów, na wszystkie programy operacyjne oraz ułatwień dla samorządów w zakresie wdrażania programów. Kolejne zmiany dotyczyły ustawy o systemie oświaty i spowodowane były wyrokiem sądu administracyjnego w sprawie zasad przyznawania stypendiów, następnie dokonano zmian w ustawie o działach administracji rządowej w zakresie działu: rozwój regionalny. Zmiany dokonane w ustawie o samorządzie województwa sprowadzały się do zawężenia obligatoryjnych elementów strategii rozwoju województwa. Mimo że zbliża się termin zamknięcia programów realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej na lata 2004–2006, niezbędne było dokonanie korekt finansowych w ustawie o Narodowym Planie Rozwoju.

Minister zasygnalizował główne obszary zmian, tj. nadanie nowego wymiaru polityce rozwoju, usprawnienie i zapewnienie spójności programowania strategicznego w skali kraju, systemowe uporządkowanie zagadnień związanych z efektywnością, koordynacją i kontrolą działań oraz wykorzystaniem środków z funduszy UE. Ustawa zawiera istotny zapis mówiący o raporcie o rozwoju społeczno-gospodarczym, regionalnym oraz przestrzennym, przygotowywanym przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła opinię BL i omówiła propozycje poprawek zawarte w opinii oraz propozycje poprawek przygotowanych we współpracy z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego. Poprawki te dotyczyły m.in: okresu obowiązywania programów realizujących średniookresową strategię rozwoju kraju, przepisów, które należy stosować przy dokonywaniu zmian programów rozwoju i krajowych programów operacyjnych, zmiany w art. 6 i sformułowania „programów operacyjnych” poprzez dodanie wyrazu „krajowych”, dodania w art. 3, w którym ust. 3 nadano nowe brzmienie, zdania wstępnego, oraz nadania nowego brzmienia art. 7, który mówi o obowiązku samorządu województwa dostosowania strategii rozwoju kraju do wymagań niniejszej ustawy.

Poprawki przedstawione przez Biuro Legislacyjne przejął senator Stanisław Jurcewicz.

Senator Władysław Ortyl skierował pytanie do przedstawicieli rządu dotyczące poprawy programowania strategicznego.

Do uwag senatora Ortyla odniósł się minister A. Kubik. Poinformował, że programy strategiczne przedstawione zostały w tabelach zawartych w materiale przekazanym senatorom. Minister dodał, że programów jest bardzo dużo i wymagają uporządkowania. Stanisław Sudak, uzupełniając informacje ministra, przedstawił założenia Systemu Rozwoju Polski oraz zasygnalizował, że Strategia Rozwoju Kraju do 2015 roku wymaga aktualizacji w niektórych elementach.

Senator Zbigniew Meres zgłosił wniosek o wprowadzenie dwu poprawek. Poprawka pierwsza dotyczyła oświadczeń składanych przez ekspertów instytucji korzystającej z jego usług.

Poprawka druga dotyczyła finansowania z dotacji celowych budżetu państwa działań z zakresu polityki rozwoju.

Przedstawiciel rządu wyraził pozytywną opinię o przedstawionych poprawkach.

Senator Władysław Ortyl przedstawił wniosek o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy.

Pierwsza zmiana dotyczyła art. 20, w którym senator proponował zmianę przekazywania regionalnego programu operacyjnego do zaopiniowania Radzie Ministrów zamiast do wiadomości.

Minister A. Kubik nie zgodził się z propozycją senatora. Pod wpływem argumentacji rządu senatora Władysław Ortyl wycofał tę poprawkę.

W poprawce drugiej senator proponował uzupełnienie w art. 20 lit. g podziału na priorytety kwoty

dofinansowania programu. Stanowisko rządu do tej propozycji było również negatywne. Trzecia poprawka dotyczyła skreślenia w art. 6 w pkt. 30 w lit. b wyrazów „na wniosek właściwej instytucji zarządzającej”.

Minister A. Kubik negatywnie zaopiniował przedstawioną poprawkę.

W głosowaniu komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Stanisława Jurewicza oraz poprawki Zbigniewa Meresa. Poprawki senatora Władysława Ortyla nie uzyskały większości, ale poparła je mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

Sprawozdawcą wniosków mniejszości komisji został senator Władysław Ortyl.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy.

Ad. 2 Ustawę przedstawił Rządowego Centrum Legislacji Maciej Berek. Przypomniał, że ustawa wykonuje wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 grudnia 2007 roku. Wyjaśnił, że w nowelizacji zaproponowano, aby ubiegający się o zatwierdzenie obiektu budowlanego wzniesionego bez pozwolenia na budowę w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania terenu przedstawiał organowi nadzoru budowlanego ostateczną decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, bez względu na termin jej uzyskania.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego poinformował, że nie ma uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (7/0/0).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Konopkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Ustawę przedstawił przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jerzy Kozłowski. Podkreślił, że ustawa ma ułatwić proces inwestycyjny. Celem nowelizacji jest zwiększenie ilości gruntów, które mogą być przeznaczone na potrzeby inwestycyjne poprzez uwolnienie gruntów rolnych spod ochrony określonej w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Po licznych zmianach projektów na różnych etapach prac w komisjach sejmowych i Sejmie, przyjęto w ostatecznej wersji wyjęcie spod dotychczasowej ochrony ustawowej gruntów wszystkich klas na obszarach miast, a użytki rolne klas IV–VI poza miastami zwolniono z wymogu uzyskania zgody marszałka województwa przy przeznaczaniu gruntów na cele nierolnicze w miejscowym planie zagospodarowania.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego poinformowała, że podczas drugiego czytania nowelizacji w Sejmie zostały zgłoszone daleko idące zmiany i ostateczny kształt ustawy znacznie odbiega od projektu. Zasygnalizowała, że poprawka zawarta w opinii stała się nieaktualna, natomiast koniecznym następstwem zmian wprowadzonych nowelizacją jest modernizacja tabeli zawartej w przepisie art. 12 ust. 7, określającej należności za wyłączenie gruntów rolnych z produkcji w zakresie należności dotyczących gruntów klas IV–VI.

Ponieważ poprawka nie była sformułowana, przewodniczący obrad poprosił legislatora o przygotowanie jej na posiedzenie plenarne Senatu.

Senator Władysław Ortyl spytał o przyczyny wycofania propozycji poprawki Biura Legislacyjnego. Senator Jadwiga Rotnicka, która uczestniczyła w obradach Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska nad tą ustawą, poinformowała, że uchwalona ustawa bardzo odbiega od projektu rozpatrywanego przez Komisję „Przyjazne Państwo” i idzie zbyt daleko, co spowoduje rabunkową gospodarkę gruntami rolnymi w obrębie miast. Senator Rotnicka przychyliła się do pierwotnego tekstu nowelizacji.

Senator Zbigniew Meres poprosił o stanowisko rządu do propozycji przyjęcia ustawy bez poprawek.

Ponieważ w posiedzeniu komisji nie mógł uczestniczyć minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przedstawiciel ministerstwa Jerzy Kozłowski nie zajął stanowiska w kwestii poruszonej przez senatora Z. Meresa, ponieważ nie był upoważniony do przedstawienia stanowiska rządu do omawianej ustawy.

Senator Marek Konopka zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Senator Władysław Ortyl zgłosił wniosek o ogłoszenie przerwy do czasu przybycia przedstawiciela

rządu, ponieważ komisja nie może zająć stanowiska bez zapoznania się ze stanowiskiem rządu. Wniosek senatora Władysława Ortyła nie uzyskał poparcia komisji (3/5/0).

Komisja przyjęła wniosek senatora Marka Konopki o przyjęcie omawianej ustawy bez poprawek (5/1/2).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Sławomira Sadowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.