

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 10 grudnia 2008 r.**

**Nr posiedzenia: 64**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji oraz senator Janusz Sepioł – zastępca przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2009 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Rządowe Centrum Legislacji; Centralne Biuro Antykorupcyjne; Urząd Zamówień Publicznych; Administracja publiczna; Regionalne izby obrachunkowe; Informatyzacja; Rozwój regionalny; Samorządowe kolegia odwoławcze ogółem; Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego; Rezerwy celowe; Budżety wojewodów ogółem; a także dotacji celowych na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego; planu finansowego Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym; planu finansowego Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (*druk senacki nr 388, druki sejmowe nr 1001, 1298, do druku 1298, 1298-A, do druku 1298-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
  - zaproszeni goście:
    - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
      - podsekretarz stanu, zastępca szefa KPRM Adam Leszkiewicz,
    - Rządowe Centrum Legislacji:
      - wiceprezes Jacek Krawczyk,
    - Centralne Biuro Antykorupcyjne:
      - zastępca szefa CBA Maciej Wąsik,
      - dyrektor Departamentu Finansowego Daniel Art,
    - Urząd Zamówień Publicznych:
      - dyrektor generalny Bartosz Korkozowicz,
    - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
      - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Zbigniew Śwircz,
      - dyrektor Departamentu Centralnych Ewidencji Państwowych Ryszard Chyrzyński
    - Główny Urząd Geodezji i Kartografii:
      - dyrektor Departamentu Obsługi Urzędu Krzysztof Podolski
      - zastępca dyrektora Departamentu Informatyzacji Danuta Piotrowska,
    - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
      - podsekretarz stanu Augustyn Kubik,
      - dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Jadwiga Romaszko,
      - główny specjalista w Departamencie Koordynacji Wdrażania

Funduszy Unii Europejskiej Łukasz Jasek

- Ministerstwo Zdrowia:
  - podsekretarz stanu Mariola Dwornikowska,
- Ministerstwo Finansów:
  - zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Alfreda Berger,
  - zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Ewa Paderewska,
- Ministerstwo Gospodarki:
  - dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Elżbieta Paradowska,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
  - sekretarz stanu Jarosław Duda,
- Ministerstwo Infrastruktury:
  - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
- Główny Urząd Nadzoru Budowlanego:
  - główny inspektor Robert Dziwiński,
- Ministerstwo Edukacji Narodowej:
  - podsekretarz stanu Zbigniew Włodkowski,
  - dyrektor Departamentu Ekonomicznego Grażyna Kida,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Renata Bronowska,

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** W pierwszej kolejności komisja rozpatrzyła budżety: Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowego Centrum Legislacji, Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Urzędu Zamówień Publicznych.

Budżet Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przedstawił podsekretarz stanu w Kancelarii Adam Leszkiewicz. Minister zwrócił uwagę na ujęcie zadaniowe planów wydatków kancelarii oraz gospodarstwa pomocnicze i rezerwy celowe.

Senatorowie skierowali pytania o przyczyny zmniejszenia środków na nagrody dla kadry kierowniczej, zmniejszenia środków w budżecie na wydatki oraz poprosili o więcej informacji na temat wydatków z rezerwy celowej na program „Komputer dla ucznia”. Senator Władysław Ortyl pytał o wydatki na audyt „Euro 2012”; o dublowanie zadań, które powinny być w budżecie Ministerstwa Sportu oraz o gospodarstwa pomocnicze, fundusze celowe i agencje rządowe, które miały być likwidowane. Minister Adam Leszkiewicz wyjaśnił, że wydatki na nagrody zostały zmniejszone z powodu niewykorzystania środków w roku ubiegłym oraz zmniejszenia środki na wydatki z powodu mniejszych zakupów sprzętu.

Do tych części ustawy budżetowej nie zostały zgłoszone żadne wnioski.

Budżet Rządowego Centrum Legislacji omówił wiceprezes RCL Jacek Krawczyk. Zwrócił uwagę na dużą ilość aktów prawnych wydawanych przez Centrum, na zwiększenie wydatków związanych z wydawaniem w formie elektronicznej „Dziennika Ustaw” i „Monitora Polskiego” oraz związanego z tym wzrostem etatów.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące dodatkowych zadań nałożonych zostały na Centrum z dniem 1 maja 2008 roku oraz wydatków na nowe lokale.

Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji odpowiadając, wyjaśnił, że w 2008 roku rozpoczął się pierwszy etap wprowadzania nowych zadań, natomiast następne etapy dotyczą roku 2009.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Budżet Centralnego Biura Antykorupcyjnego przedstawił dyrektor Departamentu Finansowego w CBA Daniel Art.

Senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. wydatków majątkowych i adaptacji budynku w Białymstoku na siedzibę biura; kosztów remontów i utrzymania innych delegatur biura; ograniczenia środków na fundusz operacyjny.

Dyrektor Departamentu Finansowego odpowiadając na pytania wyjaśnił, że środki na remonty i adaptacje budynków nowych delegatur są niewystarczające. Przypomniał, że lokale te muszą być

odpowiednio przystosowane i specjalnie zabezpieczone.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Budżet Urzędu Zamówień Publicznych omówił dyrektor generalny Urzędu Zamówień Publicznych Bartosz Korkozowicz. Dyrektor zasygnalizował zmniejszenie wydatków na podróże służbowe i wydatki inwestycyjne.

Senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in.: o zmiany siedziby Urzędu oraz możliwości finansowania projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

Dyrektor Generalny UZP wyjaśnił, że finansowanie projektów z udziałem środków unijnych są efektem starań urzędu, natomiast zmiana siedziby wynika ze zmiany przeznaczenia obecnie zajmowanych pomieszczeń należących do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Senatorowie nie zgłosili wniosków do tej części budżetu.

Kolejne części ustawy budżetowej dotyczące budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z uwzględnieniem Regionalnych Izb Obrachunkowych, Informatyzacji oraz Planu Finansowego, Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców oraz Planu Finansowego Państwowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Budżetu w MSWiA Zbigniew Śwircz

Senatorowie interesowali się kwestiami wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, wysokością wydatków na Komisję Majątkową oraz wydatkami związanymi z realizacją ustawy – Karta Nauczyciela. Pytano ponadto o wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań przez Regionalne Izby Obrachunkowe.

Zastępca Dyrektora w MSWiA wyjaśnił, że Komisja Majątkowa znajduje się w części 43 – wyznania religijne, która nie jest omawiana w tej komisji.

Senatorowie nie zgłosili żadnych wniosków do tej części budżetu.

Budżet Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w części 34 ustawy budżetowej – Rozwój Regionalny omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego Augustyn Kubik.

Zwrócił uwagę na wykaz programów operacyjnych oraz elastyczne wykorzystanie rezerw celowych oraz efektywne i szybkie wykorzystanie środków unijnych oraz plan zadaniowy przedstawiony Radzie Ministrów dotyczący wykorzystania tych środków.

Senatorowie zgłosili szereg pytań dotyczących m.in.: rezerw celowych pozostających w gestii poszczególnych resortów, regionalnych programów operacyjnych w tym programu - kapitał ludzki, monitoringu absorpcji środków unijnych oraz definicji pomocy publicznej.

Podsekretarz stanu w MRR odpowiadając, podkreślał, że środki na regionalne programy operacyjne powstały z procesu uzgodnień, kwot przewidywanych i stanu realizacji na dzień dzisiejszy oraz prognoz Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Wyjaśnił, że prowadzony jest bardzo dokładny monitoring absorpcji środków unijnych. Poinformował, że trwają rozmowy z Komisją Europejską w kwestiach regionalnych.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Budżet Ministerstwa Zdrowia omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Mariola Dwornikowska.

Senatorowie zgłosili pytania dotyczące m.in. finansowania staży i rezydentury z funduszu pracy, programu polityki zdrowotnej oraz Państwowej Służby Krwi.

Podsekretarz stanu w MZ odpowiadając na pytania senatorów wyjaśniła, że staże i rezydentury będą finansowane z funduszu pracy tylko w 2009 roku.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Budżet Ministerstwo Finansów omówiła zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów Alfreda Berger.

Zwróciła uwagę na wykaz programów operacyjnych, wykorzystanie rezerw celowych oraz wydatki na programy Narodowego Planu Rozwoju.

Senatorowie zgłosili szereg pytań dotyczących finansowania służb konserwatorskich, służb nadzoru budowlanego i sposobu rozdziału tych środków, środków na Narodowe Programy Operacyjne i kwot zapisanych poza kontraktami wojewódzkimi w związku ze zmianami w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wzrostu wynagrodzeń w państwowych jednostkach budżetowych.

Zastępca dyrektora w Ministerstwie Finansów Ewa Paderewska odpowiadając na pytania senatorów wyjaśniła, że środki w rezerwie celowej rozdzielane są pomiędzy wojewodów proporcjonalnie do zatrudnienia planowanego na 2009 rok. Omówiła ponadto kwestie wzrostu kwoty bazowej i wzrostu wynagrodzeń, podkreśliła, że służby konserwatorskie i nadzoru budowlanego zostały w ostatnich latach znacznie dofinansowane.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Budżet Ministerstwa Gospodarki omówiła dyrektor w Ministerstwie Gospodarki Elżbieta Paradowska. Przedstawicielka ministerstwa zwróciła uwagę na koordynację polityki gospodarczej kraju i programy wieloletnie, wzrost konkurencyjności gospodarki, stopniową likwidację zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych.

Senatorowie zgłosili szereg pytań dotyczących m.in.: realizacji inwestycji w programach wieloletnich, inwestycji zagranicznych.

Dyrektor odpowiadając na pytania senatorów wyjaśniła, że istnieje możliwość przesunięcia inwestycji w programach wieloletnich na kilka miesięcy na następny rok oraz że pomoc publiczna dotycząca inwestycji wieloletnich jest wynikiem negocjacji.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Budżet Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej omówił sekretarz stanu w MPiPS Jarosław Duda. Zwrócił uwagę na budżety wojewodów i kwestie pomocy społecznej.

Senatorowie nie wnosili uwag do omawianego budżetu.

Budżet Ministerstwa Infrastruktury - część 18 budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa oraz rezerwy celowe omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Piotr Styczeń. Zwrócił uwagę na działalność Generalnego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in.: nadzoru budowlanego, kryzysu w budownictwie mieszkaniowym oraz wysokości wynagrodzeń dla pracowników służb inspekcyjno-kontrolnych.

Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego Robert Dziewiński sygnalizował problem odpływu doświadczonej kadry z urzędu. Zwrócił uwagę na zwiększone potrzeby kadrowe w związku ze zmianą ustawy – Prawo budowlane, która spowoduje zmianę kontroli prewencyjnej na kontrolę interwencyjną i konieczność wzrostu wynagrodzeń kadry w urzędzie

Przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury zwrócił uwagę na nadpodaż budownictwa mieszkaniowego w związku ze zmniejszeniem popytu i brakiem oferty kredytowej w związku z kryzysem finansowym.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Część 82 ustawy budżetowej dotyczącej Subwencji ogólnych dla Jednostek Samorządu Terytorialnego przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Zbigniew Włodkowski.

Senatorowie przedstawili pytania dotyczące średniej płacy nauczycieli w roku bieżącym i podwyżek w roku przyszłym, kwoty podwyżek w skali roku oraz środków dla samorządów na podwyżki dla nauczycieli.

Dyrektor w Ministerstwie Edukacji Narodowej Grażyna Kida, odpowiadając na pytania senatorów, podkreślała, że subwencja oświatowa nie pokrywa wszystkich kwot na finansowanie jednostek samorządu terytorialnego, ale samorządy nie otrzymają mniej środków niż w roku bieżącym.

Do tej części ustawy budżetowej nie zgłoszono żadnych wniosków.

Konkluzja: Komisja rozpatrzyła ustawę budżetową na rok 2009 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

Komisja nie zgłasza żadnych wniosków w sprawie rozpatrzonych części ustawy budżetowej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.