



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(621)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (69.)
oraz Komisji Gospodarki Narodowej (95.)
w dniu 18 grudnia 2008 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 24. posiedzeniu Senatu do ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi.

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 05)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Mariusz Witczak)

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Szanowni Państwo, bardzo proszę o zajmowanie miejsc.

Rozpoczynamy wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki Narodowej i Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Prosiłbym o zamknięcie drzwi i zajęcie miejsc.

Rozumiem, że mamy kworum, tak? Mamy.

Zapytam jeszcze naszych współpracowników z biur komisji...

(Głos z sali: Tak, mamy.)

Szanowni Państwo, poproszę pana legislatora, aby prowadził głosowania od strony legislacyjnej, a ja będę zarządzał głosowanie. Proponowałbym, żeby wszystkie poprawki obu komisji, które się nie wykluczają, zostały przegłosowane w bloku. Czy jest zgoda państwa? Tak?

(Głos z sali: Tak.)

To nam pozwoli szybciej przebrnąć przez głosowania.

W takim razie bardzo proszę, Panie Mecenasiu.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Poprawki Komisji Gospodarki Narodowej oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, które nie wykluczają się z innymi zgłoszonymi w trakcie debaty poprawkami, to...

(Przewodniczący Mariusz Witczak: Panie Mecenasiu, proszę mówić do mikrofonu.)

Dobrze. Są to poprawki: druga, piąta, szósta, dziewiąta, dziesiąta, jedenasta i czternasta.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Szanowni Państwo, te poprawki przegłosujemy w bloku.

Kto jest za? (25)

Szanowni Państwo, nie głosujemy przy użyciu maszyny. Głosujemy poprzez podniesienie ręki i głosy będą liczone.

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawki zostały przyjęte przez połączone komisję.

Teraz, Panie Mecenasiu, przechodzimy już w odpowiedniej kolejności do poszczególnych poprawek. Będę pytał stronę rządową o zdanie i rekomendacje. Bardzo proszę.

(Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Czy pan przewodniczący życzy sobie, żeby wnioskodawcy się wypowiedzieli w sprawie tych poprawek?)

Myszę, że te kwestie zostały już omówione. Jeżeli ktoś z państwa wnioskodawców chciałby się jeszcze wypowiedzieć, to oczywiście istnieje taka możliwość.

Pan senator Witold Idczak, proszę bardzo.

Senator Witold Idczak:

Chciałbym, Panie Przewodniczący, wycofać poprawkę czterdziestą ósmą ze strony 31.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Mówimy o koncesjach budowlanych, Panie Senatorze.

(Senator Witold Idczak: A to przepraszam bardzo.)

Nic nie szkodzi.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Szanowni Państwo, w takim razie rozumiem, że nie będziemy już dyskutować na temat tych poprawek. Pan mecenas będzie tylko sygnalizował, o co chodzi, będziemy pytali o rekomendacje rządu, a potem głosować. Czy jest zgoda wysokich komisji, aby pracować w takim trybie? Nie słyszę sprzeciwu.

W takim razie bardzo proszę, Panie Mecenasiu.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Dziękuję.

Poprawka pierwsza zmierza do tego, aby płatność koncesjodawcy na rzecz koncesjonariusza nie mogła prowadzić do odzyskania więcej niż 70% szacunkowej wartości koncesji. Sejm przyjął, że będzie to całość związanych z wykonaniem koncesji nakładów poniesionych przez koncesjonariusza.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Czy rząd popiera tę poprawkę?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd proponuje odrzucić tę poprawkę.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dziękuję.

W takim razie przechodzimy do głosowania – państwo zdecydujecie.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (11)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji połączonych komisji.

Bardzo proszę dalej, Panie Mecenasiu.

**Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka trzecia wyklucza poprawkę czwartą. Poprawka trzecia zmierza do tego, aby ustawa była stosowana w przypadku zawierania umów na usługi również w sytuacji, gdy zawarcia umowy wymaga interes publiczny, który może być związany w szczególności z zagrożeniem ciągłości realizowania zadania będącego przedmiotem koncesji na usługi, a którego wystąpienia koncesjodawca, dochowując należytej staranności, nie mógł przewidzieć.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przyjęciu tej poprawki.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? (11)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji połączonych komisji.

Proszę o kolejną poprawkę.

**Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka czwarta usuwa błąd językowy.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest za przyjęciem przedmiotowej poprawki.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka uzyskała akceptację.

Proszę, kolejna.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka siódma zmierza do tego, aby ogłoszenie o koncesji nie musiało zawierać informacji o dokumentach składanych przez oferenta, który złoży najkorzystniejszą ofertę spośród innych niż najkorzystniejsza ofert, w przypadku, gdy oferent, którego oferta została uznana za najkorzystniejszą, uchyła się od zawarcia umowy. Proste to nie jest, ale...

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? (12)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji połączonych komisji.

Przechodzimy do kolejnej poprawki.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka ósma zmierza do tego, aby ogłoszenie o koncesji zawierało pouczenie o prawie wniesienia skargi na czynności podejmowane przez koncesjodawcę w trakcie postępowania.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za poprawką? (12)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji połączonych komisji.

Kolejna poprawka.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka dwunasta dodaje przepis przewidujący obowiązek wzywania przez koncesjodawcę kandydatów, którzy nie złożyli dokumentów wymaganych ogłoszeniem o koncesji, do ich uzupełnienia w wyznaczonym terminie.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki? (12)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Przechodzimy do kolejnej poprawki, Panie Mecenasiu.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka trzynasta określa minimalne terminy składania ofert w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji. W postępowaniu dotyczącym koncesji o wartości równej lub przekraczającej tak zwane progi unijne termin ten nie będzie mógł być krótszy niż czterdzieści dni, a w przypadku wartości poniżej tych progów – niż dwadzieścia dni.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? (12)
Kto jest przeciw? (17)
Kto się wstrzymał od głosu? (0)
Poprawka nie uzyskała akceptacji.
Kolejna poprawka.

**Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka piętnasta zmierza do tego, aby koncesjodawca informował o wyborze oferty najkorzystniejszej wszystkich oferentów jednocześnie.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (12)
Kto jest przeciw? (17)
Kto się wstrzymał od głosu? (1)
Poprawka nie uzyskała akceptacji.
Przechodzimy do kolejnej poprawki.

**Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka szesnasta eliminuje z ustawy dwa przepisy. Pierwszy umożliwia oferentowi udowodnienie swojej sytuacji ekonomicznej za pomocą jakiegokolwiek dokumentu, który koncesjodawca uzna za odpowiedni. Drugi skreślony przepis to ten, który daje oferentowi prawo polegania na zdolności innych podmiotów w zakresie spełniania warunków udziału w postępowaniu. Dziękuję.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dziękuję bardzo.
Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto jest przeciw? (18)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji wysokich komisji.

Bardzo proszę, Panie Mecenasiu.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka siedemnasta wskazuje w sposób jednoznaczny, co będzie musiał wykazać koncesjonariusz, który zdecyduje się polegać na zdolności innych podmiotów przy realizacji umowy koncesji.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest za przyjęciem przedmiotowej poprawki.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem tej poprawki? (17)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (12)

Poprawka uzyskała akceptację.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka osiemnasta zmierza do tego, aby zachowanie terminu zawarcia umowy koncesji było wymagane również w postępowaniu dotyczącym koncesji o wartości niższej niż tak zwane progi unijne.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto za państwa senatorów jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Kolejna poprawka.

Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Jakub Zabielski:

Poprawka dziewiętnasta jest to poprawka senatora Tadeusza Gruszki. Być może pan senator będzie chciał coś na ten temat powiedzieć.

Senator Tadeusz Gruszka:

Dziękuję.

Wszystko zostało już jasno powiedziane w trakcie mojego wystąpienia, tak że pytam tylko stronę rządową o to, jakie jest jej stanowisko. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dziękuję serdecznie, Panie Senatorze.

A stronę rządową jak najbardziej pytamy. Bardzo proszę, Panie Ministrze.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Andrzej Panasiuk:

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dziękuję, Panie Ministrze.

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Kolejna poprawka.

Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Jakub Zabielski:

Poprawka dwudziesta zmierza do tego, aby łączna wartość dodatkowej umowy na roboty budowlane nie mogła przekroczyć 50% szacunkowej wartości koncesji, a nie jak przewidział ustawodawca, 50% wartości koncesji.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kot jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto jest przeciw? (16)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Ostatnia poprawka, dwudziesta pierwsza.

Bardzo proszę.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka dwudziesta pierwsza zmierza do tego, aby koncesjodawca, którego czynność zaskarżono, mógł w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę nie tylko w całości, ale również w części.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Andrzej Panasiuk:**

Rząd jest przeciw przedmiotowej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem poprawki? (13)

Kto jest przeciw? (17)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Szanowni Państwo, Panie Mecenasiu, w ten sposób przegłosowaliśmy wszystkie poprawki. Nie głosujemy nad całością.

Bardzo proszę, Panie Senatorze.

Senator Piotr Kaleta:

Pani Przewodniczący, wniosek mniejszości.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Bardzo proszę, Panie Senatorze.

(Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Czy on obejmuje wszystkie poprawki?)

(*Senator Piotr Kaleta: Wszystkie.*)

(*Głos z sali: Ale jeszcze z kim...*)

Kto z panem senatorem składa ten wniosek mniejszości?

(*Senator Piotr Kaleta: Mam propozycję, żeby to zrobił pan senator Mariusz Witczak.*)

Bardzo mi przykro, ale nie mogę się dołączyć do tego wniosku mniejszości.

(*Senator Piotr Kaleta: Ale jest las rąk, tak że myślę, że...*)

Pan senator Banaś, tak? Bo musi być minimum dwóch senatorów.

Kto będzie sprawozdawcą wniosku mniejszości? Pan senator Piotr Kaleta?

(*Senator Piotr Kaleta: Nie, pan senator Banaś.*)

Dobrze.

A kto będzie sprawozdawcą komisji? Kto był wcześniej? Przepraszam bardzo, ale nie pamiętam.

(*Głos z sali: Marek Trzcіński.*)

Pan Marek Trzcіński. Nie ma go na sali.

Czy pan senator Iwan zgodzi się być sprawozdawcą?

(*Senator Stanisław Iwan: Ja byłem...*)

Była pan. Czy przyjmuje pan tę zaszczytną funkcję, Panie Senatorze?

(*Senator Stanisław Iwan: Tak.*)

Połączone komisje są panu bardzo wdzięczne. Dziękujemy.

Pan senator Stanisław Iwan będzie reprezentował połączone komisje na posiedzeniu plenarnym.

Szanowni Państwo, zamykamy to posiedzenie.

Dziękuję bardzo.

(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 20)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851