

NOTATKA
z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i
Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 15 października 2009 r.

Nr posiedzenia: 127

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji (*druk senacki nr 656; druki sejmowe nr 2265 i 2303*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli (*druk senacki nr 666; druki sejmowe nr 1349, 2041 i 2041-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Władysław Dajczak, Stanisław Jurcewicz, Zbigniew Meres, Jadwiga Rotnicka, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - zastępca dyrektora Departamentu Analiz i Nadzoru Edyta Muszyńska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Analiz i Nadzoru Adam Wieczorek,
 - Komenda Główna Policji:
 - zastępca Komendanta Głównego Policji Andrzej Trela,
 - dyrektor Biura Finansów Eliza Wójcik,
 - dyrektor Generalnego Laboratorium Kryminalistycznego Paweł Rybicki,
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Agnieszka Kostrzewa,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - sekretarz stanu Julia Piłera,
 - doradca szefa KPRM Magdalena Marquez-Vazquez,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - prezes Jacek Jezierski,
 - wiceprezes Stanisław Jarosz,
 - doradca prawny w Departamencie Prawnym i Orzecznictwa Kontrolnego Lidia Szymańska,
 - dyrektor w Departamencie Organizacyjnym Wiesław Motyka,
 - dyrektor w Departamencie Prawnym i Orzecznictwa Kontrolnego Bogdan Skwarka,
 - Rzecznik Prasowy NIK Paweł Biedziak,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Mirosław Sekuła.
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił zastępca Komendanta Głównego Policji Andrzej Trela. Celem ustawy jest doprecyzowanie zasad funkcjonowania w ramach Policji jednostek badawczo-rozwojowych. Zmiana zaproponowana w art. 13 ustawy zapewnia jednostkom badawczo-rozwojowym, wchodzącym w skład Policji otrzymywanie z budżetu państwa dotacji podmiotowej na finansowanie działalności bieżącej związanej z wykonywaniem ustawowych zadań Policji. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Władysław Dajczak zgłosił pytania do przedstawiciela rządu dotyczące: kwestii nadzoru i finansowania jednostek badawczo-rozwojowych oraz organu decydującego o kierunku rozwoju badań. Zastępca Komendanta Głównego Policji Andrzej Trela odpowiadając na pytania podkreślił, że jednostka badawczo-rozwojowa będzie działała na podstawie ustawy, natomiast o kierunku rozwoju badań będą decydowali dyrektor jednostki, Rada Naukowa oraz Komendant Główny Policji.

W kwestii dotyczącej finansowania jednostek głos zabrała przedstawicielka Ministerstwa Finansów, podkreślając, że finansowanie jednostek jest niezgodne z ustawą o Finansach Publicznych.

Z opinią MF nie zgodziła się przedstawicielka Biura Finansów KGP.

Senator Stanisław Jurcewicz zwrócił się z prośbą o doprecyzowanie przez oba resorty stanowisk dotyczących kwestii finansowania.

Zgłosił również wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Władysława Dajczaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę omówiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu. Celem ustawy jest znowelizowanie przepisów dotyczących postępowania kontrolnego, dostosowanie ustawy do zmienionego systemu organów władzy publicznej, wprowadzenie regulacji dotyczącej postępowania dyscyplinarnego dotyczącego pracowników mianowanych, wprowadzenie podstawy prawnej do przeprowadzania wspólnych kontroli z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym oraz naczelnymi organami kontroli innych państw, zakaz łączenia stanowiska kontrolera z mandatem posła do Parlamentu Europejskiego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła uwagi.

Do zapisów ustawy oraz uwag Biura Legislacyjnego odniósł się prezes Najwyższej Izby Kontroli, sygnalizując konieczność dostosowania do konstytucji niektórych przepisów ustawy oraz nieprecyzyjność zapisów dotyczących min. audytu zewnętrznego, procedury kontrolnej, powoływania wiceprezesów oraz kadencyjności dyrektorów.

Z uwagami przedstawionymi przez prezesa NIK nie zgodziła się sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Julia Pitera.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu dotyczących min.: zasadności proponowanego przez Prezesa NIK skreślenia w art. 7a. ustawy pkt 3 i 4, dotyczących audytu zewnętrznego tj. oceny gospodarności, celowości i rzetelności dokonywania wydatków ze środków publicznych oraz ocenę sposobu prowadzenia gospodarki finansowej.

Prezes NIK odpowiadając na pytania senatorów wyjaśnił, że zapisy te zbyt mocno ingerowałyby w działalność kontrolną NIK.

W dyskusji senator Władysław Dajczak zwrócił uwagę na niewłaściwą pracę nad ustawą w Sejmie a także wyraził obawę, że ustawa uchwalona w takim kształcie może zostać skierowana do Trybunału Konstytucyjnego.

Senator Mariusz Witczak zgłosił poprawki przedstawione przez Biuro Legislacyjne oraz poprawkę odrzuconą przez Sejm, która dotyczyła powoływania wiceprezesów.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Mariusza Witczaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 8 poprawek do ustawy.