

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Gospodarki Narodowej

Nr posiedzenia: 249

Nr posiedzenia: 295

Data posiedzenia: 9 marca 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (*druk senacki nr 1125; druki sejmowe nr 2771, 3849 i 3849-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (*druk senacki nr 1119; druki sejmowe nr 3656, 3855 i 3855-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Michał Boszko, Stanisław Jurcewicz, Ireneusz Niewiarowski, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
 - Senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Antoni Motyczka, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Radosław Stępień,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Drogowego Grzegorz Mucha,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Nieruchomościami Paweł Duciak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Grzegorz Majcherczyk,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Dorota Kramarczyk,
 - główny Specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Katarzyna Bombika-Kapuścińska,
 - naczelnik Wydziału w departamencie Legislacyjno-Prawnym Jolanta Hendzel,
 - główny specjalista w Departamencie Legislacyjno Prawnym Tomasz Ulak,
 - szef gabinetu Marcin Giedroń,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - sekretarz stanu Mieczysła Kasprzak,
 - główny specjalista ds. legislacji w Sekretariacie Ministra Małgorzata Gapska-Szczygieł,
 - główny specjalista w Sekretariacie Ministra Joanna Pohl,
 - główny specjalista ds. legislacji w Sekretariacie Ministra Magdalena Sobczyńska,

- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - główny specjalista w Departamencie Zdrowia Marian Kołodziejczyk,
 - starszy specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Paweł Długołęcki,
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Podatkowej Andrzej Adamiak,
 - radca ministra Janusz Woźniak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Stanisław Rurka,
 - Komenda Główna Policji:
 - ekspert w Biurze Ruchu Drogowego Jacek Giszczak,
 - Krajowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego:
 - krajowy konsultant Adam Jasiński,
 - krajowy konsultant Marek Wierzchowski,
 - Zespół Doradców Gospodarczych TOR Sp. z o.o.:
 - dyrektor Adrian Furgalski,
 - Związek Pracodawców Polskiego Przemysłu Spirytusowego:
 - Herbert Kubik,
 - POLBISCO Stowarzyszenie Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych:
 - główny specjalista Jolanta Matuska,
 - PKPP Lewiatan:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Urbańska,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Adam Szejnfeld,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Adam Niemczewski, Szymon Giderewicz, Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Radosław Stepień. Celem ustawy jest nowa organizacja ruchu rowerowego oraz poprawa bezpieczeństwa rowerzystów. Ustawa na nowo definiuje drogę dla rowerów, wskazując na konieczność oddzielenia jej od innych dróg lub jezdni, konstrukcyjnie lub za pomocą urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego. Dodano również definicje pasa ruchu dla rowerów oraz służby dla rowerów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego omówił opinię Biura. Zwrócił uwagę na definicję roweru oraz wózka i zaproponował wprowadzenie poprawki mającej na celu zmianę redakcji definicji wózka rowerowego, oraz poprawki porządkowej.

Przedstawiciel MI nie zgodził się z uwagami biura i poprosił o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Po wyjaśnieniach ze strony Biura Legislacyjnego minister R. Stepień zgodził się z uwagą BL dotyczącą definicji, która powinna być klarowna.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące min.: wózków wieloosobowych, specjalnych znaków odnoszących się do wózków, oraz czy ustawa reguluje zarządzanie drogami rowerowymi.

Senator S. Jurcewicz zapytał czy rozporządzenie wydawane przez ministra właściwego ds. zdrowia będzie regulowało kwestię dopalaczy.

Przedstawiciel KRBRD A. Jasiński poinformował, że środki działające na ośrodkowy układ nerwowy są problemem wszystkich państw, każdy związek chemiczny należałoby zbadać i określić osobne progi.

Senator J. Wyrowiński przejął wszystkie zaproponowane poprawki i poddał je pod głosowanie.

W głosowaniu – komisje przyjęły wszystkie przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1125A*).

Ad. 2 Przewodniczący obradom senator Jan Wyrowiński wyjaśnił, że – ze względu na obszerną i nową regulację, brak opinii Biura Legislacyjnego a także brak przygotowanych propozycji poprawek - zaproponował, aby na dzisiejszym posiedzeniu omówić ustawę, a głosowanie przygotowanych propozycji poprawek - na kolejnym posiedzeniu połączonych komisji.

Przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości Zbigniew Wrona zwrócił uwagę na zmianę w art. 585 Kodeksu spółek handlowych dotyczącą trybu ścigania, która została wprowadzona w drugim czytaniu, wychodzi poza zakres projektu ustawy oraz jest niezgodna z konstytucyjnymi zasadami mówiącymi o trybie legislacyjnym.

Minister poinformował, że w Komisji „Przyjazne Państwo” trwają prace nad odpowiednim zapisem w Kodeksie spółek handlowych i zwrócił się do senatorów o wprowadzenie poprawki dotyczącej usunięcia ww. zapisu.

Senator Stanisław Bisztyga skierował pytanie dotyczące terminu wprowadzenia omawianego zapisu do kodeksu karnego.

Posel Adam Szejnfeld przedstawił ustawę. Wyjaśnił, że ma ona na celu zmianę obowiązujących przepisów w zakresie szeroko rozumianego prawa gospodarczego. Przedmiotem zmian są przepisy 93 ustaw, dotyczące przede wszystkim praw i obowiązków przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą. Ustawa ma służyć ograniczeniu biurokracji w administracji i zwiększeniu poziomu zaufania państwa do obywatela.

Posel sprawozdawca zasygnalizował błędne zapisy ustawy i przedstawił propozycje poprawek.

Sekretarz stanu w MI Mieczysław Kasprzak odniósł się do art. 91 ustawy dotyczącego rolnictwa ekologicznego oraz zaproponował poprawkę do art. 69 mówiąca o zachowaniu zaświadczenia o niekaralności.

Senator Jan Wyrowiński poruszył kwestie podatku VAT na ciastka i przedstawił stanowiska jakie wpłynęły do komisji.

Przedstawiciel Związku Herbert Kubik Pracodawców Polskiego Przemysłu Spirytusowego odniósł się do problemu zakazu sprzedaży alkoholu w pociągach i przedstawił stanowisko rządu podtrzymujące ten zakaz.

Przedstawiciel Zespołu Doradców Gospodarczych TOR Sp. Z O.O Adrian Furgalski nie zgodził się przedmówcą. Podkreślił, że w pociągach międzynarodowych nie ma zakazu sprzedaży alkoholu, a dane z tych przewozów nie potwierdzają wzrostu zagrożenia bezpieczeństwa podczas podróży.

Jolanta Matuska podniosła kwestie VAT na wyroby cukiernicze.

Senator Jan Wyrowiński wyjaśnił, że odpowiednia zmiana została dokonana przez Komisję Budżetu i Finansów Publicznych w procedowanej aktualnie ustawie o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Ponieważ nie było dalszych głosów przewodniczący zamknął dyskusję i poinformował, że prace nad ustawą będą kontynuowane na kolejnym posiedzeniu połączonych komisji w dniu 15 marca br.

Konkluzja: Komisje nie zakończyły rozpatrywania ustawy.

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową: Radosław Parda reprezentujący New Solutions Sp. z o.o. oraz Sebastian Bojemski reprezentujący DanCake.