

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 1 czerwca 2011 r.

Nr posiedzenia: 269

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (*druk senacki nr 1220, druki sejmowe nr 3883, 4021 i 4021-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1222; druki sejmowe nr 3670, 4097 i 4097-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Michał Boszko, Władysław Dajczak, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Mariusz Witczak,
 - zaproszeni goście:
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - minister Michał Boni,
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Janusz Zaleski,
 - podsekretarz stanu Bernard Błaszczyk,
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
 - naczelnik Wydziału w Departamencie Gospodarki Odpadami Kinga Majewska,
 - specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Emilia Kołaczek,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - kierownik Wydziału Gospodarki Odpadami Jarosław Roliński,
 - doradca zarządu Dariusz Hołub,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - Jean Michel Kaleta,
 - Paweł Małycka,
 - Agata Staniewska,
 - Polska Izba Gospodarki Odpadami:
 - wiceprzewodniczący Rady Michał Dąbrowski,
 - Politechnika Warszawska:
 - dr Piotr Manczewski,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Marian Mazurek,
 - Związek Województw RP:
 - Bogdan Pasko,
 - Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami:
 - Witold Zińczuk,

- Związek Miast Polskich:
 - ekspert Krzysztof Choromański,
 - Krajowa Izba Gospodarki Odpadami:
 - dyrektor Biura Ewa Rakowska,
 - Piotr Hossa,
 - Krajowa Izba Gospodarcza „Przemysł Spożywczy”:
 - Prezes Tadeusz Pokrywka.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Iwona Kozera-Rytel, Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił minister w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Michał Boni. Ustawa przewiduje zastąpienie przygotowywanych co 6 miesięcy programów prac legislacyjnych Rady Ministrów wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów o charakterze ciągłym. Ma to przełożyć się na efektywność prowadzonych działań legislacyjnych oraz zwiększyć przejrzystość prac legislacyjnych podejmowanych przez Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Zaznaczył jednak, że w przyszłości należałoby uregulować kwestie wykazu prac legislacyjnych we właściwym akcie (właściwą w tych sprawach wydaje się być ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów) albo w taki sposób określić zakres nowej ustawy lobbingowej, aby obejmował on również problematykę ewidencjonowania projektów aktów prawnych oraz projektów założeń projektów ustaw.

Minister M. Boni zgodził się z uwagą legislatora oraz poinformował, że toczą się prace nad nową ustawą o działalności lobbingowej.

Senator Bohdan Paszkowski zapytał o formułę w jakiej będzie przedstawiany wykaz prac legislacyjnych.

Minister poinformował, że będzie to pismo z wykazem w trybie informacyjnym i ogłaszany półroczny kalendarz prac.

Senator M. Witczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1220A*).

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska. Zmiany w ustawie polegają przede wszystkim na obligatoryjnym przejęciu przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. W myśl znowelizowanych przepisów gminy będą wyłaniały w drodze przetargu podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Przedstawiciele Biura Legislacyjnego zwrócili uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy, przedstawili uwagi oraz propozycje poprawek. Podkreślali, że wiele przepisów budzi zastrzeżenia dotyczące zgodności z Konstytucją jak i prawem Unii Europejskiej.

Strona rządowa zgodziła się z kilkoma propozycjami poprawek, które formalnie zgłosił senator M. Witczak.

Senator B. Paszkowski pytał, czy przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odpadów wynika z dyrektywy, czy jest to propozycja rządowa oraz interesował się kryteriami ustanowienia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przedstawicielka Ministerstwa Środowiska wyjaśniła, że nowe obowiązki gminy wynikają z dyrektywy, natomiast opłata dla wytwarzających odpady odzwierciedla koszty ich zagospodarowania. Dodał, że ustawa precyzyjnie reguluje te kwestie.

Senatora W. Dajczaka interesowało, czy zostały przeprowadzone symulacje dotyczące cen i ewentualnych korzyści, jakie ustawa może przynieść mieszkańcom i gminom.

Senator J. Rotnicka odniosła się do uwag PKPP „Lewiatan”, które wpłynęły do komisji, a które

dotyczyły min. opakowań wielomateriałowych, przeprowadzania przetargów oraz wydłużenia terminów zawierania umów na odbieranie odpadów. Zgłosiła poprawki odnoszące się do ww. materii.

Senator M. Boszko poruszył kwestie zawarte w piśmie Krajowej Izby Gospodarki Odpadami.

W dyskusji głos zabrali przedstawiciele podmiotów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi i przedstawili uwagi wcześniej przekazane do komisji na piśmie.

Do uwag odnosił się podsekretarz stanu w MŚ B. Błaszczyk.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora M. Witeczaka oraz poprawki senator J. Rotnickiej.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 12 poprawek do ustawy(*druk senacki nr 1222 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich