

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

Data posiedzenia: 14 października 2008 r.

Nr posiedzenia: 33

Posiedzeniu przewodniczył: senator Leon Kieres – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Unią Europejską a Stanami Zjednoczonymi Ameryki o przetwarzaniu i przekazywaniu przez przewoźników lotniczych danych dotyczących przelotu pasażera (PNR) do Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego Stanów Zjednoczonych (DHS) (Umowa PNR z 2007 r.), sporządzonej w Brukseli dnia 23 lipca 2007 r. oraz w Waszyngtonie dnia 26 lipca 2007 r. (*druk senacki nr 251, druki sejmowe nr 720, 874*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Układu o Stabilizacji i Stowarzyszeniu między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Czarnogóry, z drugiej strony, sporządzonego w Luksemburgu dnia 15 października 2007 r. (*druk senacki 259, druki sejmowe nr 905 i 986*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
 -
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca Dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego, Janusz Łącki,
 - Ministerstwo Infrastruktury
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - doradca ministra, Piotr Jawoszek,
 - Urząd Lotnictwa Cywilnego:
 - prezes Grzegorz Kruszyński,
 - specjalista w Departamencie Prawnym, Anna Czerwińska,
 - Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
 - zastępca. Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, podsekretarz stanu, Andrzej Lewiński,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Renata Bronowska, Szymon Giderewicz, Iwona Kozera,

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił zastępca Dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego MSZ Janusz Łącki. Podlegająca ratyfikacji umowa reguluje zasady przekazywania przez przewoźników lotniczych danych zawartych w "imiennym rejestrze pasażera" (Passenger Name Record – PNR) do Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego USA (Department of Homeland Security – DHS). Poprzednia tego typu umowa była podpisana w 2004 r. Była ona wynikiem zagrożenia terroryzmem po wydarzeniach 11 września 2001 i wprowadzenia szczególnych zasad bezpieczeństwa i ochrony. Została zakwestionowana przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości wyrokiem z 2006 r. i dlatego w 2007 r. została podpisana nowa umowa, na nowych zasadach, które uwzględniają zastrzeżenia Trybunału.

Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego Grzegorz Kruszyński wyjaśnił, że dane PNR są danymi dotyczącymi przelotu pasażera gromadzonymi przez przewoźników lotniczych w systemach rezerwacji. Zgodnie z umową przewoźnicy lotniczy wykonujący pasażerskie przeloty na trasach do i ze Stanów Zjednoczonych, mają obowiązek przekazywać odpowiednie - wymienione w Umowie - kategorie danych PNR, do Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego USA. Dane te mogą być wykorzystywane przez DHS (także przekazywane przez DHS innym agencjom rządowym Stanów Zjednoczonych oraz państwom trzecim) tylko do celów obejmujących zwalczanie i zapobieganie terroryzmowi oraz przestępstwom z nim związanym, a także innym poważnym przestępstwom o charakterze ponadnarodowym, w tym przestępczości zorganizowanej. Dane PNR są przez 7 lat w formie aktywnej w dyspozycji DHS. Mogą być także przekazywane na określonych zasadach innym instytucjom i agendum rządowym USA.

Zastępca Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Andrzej Lewiński, zwrócił uwagę na fakt, że obecna umowa jest kompromisem pomiędzy realizacją prawa obywatela do bezpieczeństwa a realizacją prawa do wolności i swobody osobistej. Czyni ona jednak wyraźny postęp w zakresie ochrony danych osobowych, a głównie danych szczególnie chronionych, ujawniających pochodzenie rasowe lub etniczne, poglądy polityczne, przekonania religijne lub filozoficzne, członkostwo w związkach zawodowych oraz danych dotyczących zdrowia lub życia seksualnego danej osoby, które zgodnie z Umową będą filtrowane przez DHS, a następnie niezwłocznie usuwane bez ich wykorzystania.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji wzięli udział senatorowie Janusz Rachoń, Leon Kieres, Paweł Klimowicz, Maciej Grubski. Dotyczyła ona katalogu danych objętych umową oraz skuteczności szczególnych metod ochrony bezpieczeństwa wobec zagrożenia terroryzmem.

Senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu komisja przyjęła przedstawiony wniosek 7 głosami „za” i 1 wstrzymującym się.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Krzysztofa Zarembe.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę przedstawił zastępca Dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego MSZ Janusz Łącki. Celem ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na ratyfikację przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Układu o Stabilizacji i Stowarzyszeniu między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Czarnogóry, z drugiej strony, sporządzonego w Luksemburgu dnia 15 października 2007 r. Podobne układy podpisano z innymi krajami Bałkanów (Bośnia i Hercegowina – czerwiec 2008 r., Serbia – kwiecień 2008, Albania – 2006 r., Chorwacja – 2001 r., Macedonia 2001 r.). Po uzyskaniu niepodległości w czerwcu 2006 r. Czarnogóra od nowa rozpoczyna procesy akcesyjne do wszystkich organizacji międzynarodowych (ONZ, Rada Europy, OBWE itd.).

Układ określa warunki współpracy między UE a Czarnogorą, w tym warunki dialogu politycznego, warunki wzmocnienia współpracy regionalnej z perspektywą stworzenia strefy wolnego handlu oraz warunki przepływu osób, wolności zakładania przedsiębiorstw, świadczenia usług i przepływu kapitału. Układ stwarza podstawy do współpracy w zakresie wymiaru sprawiedliwości i bezpieczeństwa, a ponadto przygotowuje Czarnogorę do pełnego członkostwa w UE.

W świetle prawa Unii Europejskiej niniejszy Układ powinien być zawarty zarówno przez Wspólnoty Europejskie jak i państwa członkowskie UE.

Układ dotyczy współpracy politycznej oraz uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacji międzynarodowej, przez co wymaga ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 i 3 Konstytucji RP.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji, przewodniczący komisji senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek

W głosowaniu Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (8 głosów „za”).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Macieja Grubskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.