

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

Data posiedzenia: 18 marca 2009 r.

Nr posiedzenia: 59

Posiedzeniu przewodniczył: senator Leon Kieres – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, oraz Protokołu, podpisanego w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku (*druki sejmowe nr 1665 i 1705, druk senacki nr 491*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Włodzimierz Cimoszewicz, Grzegorz Czelej, Maciej Grubski, Witold Idczak,

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Janusz Łącki,
 - naczelnik w Departamencie Konsularnym i Polonii Maciej Krych,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz Stanu Piotr Stachańczyk.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę o ratyfikacji umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku (określanej w dalszej części opinii jako „Umowa”), oraz Protokołu, podpisanego w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Janusz Łącki.

Umowa określa w szczególności zasady małego ruchu granicznego między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, w tym warunki przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego, zasady i czas pobytu w strefie przygranicznej, tryb i warunki wydawania zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, wysokość opłat za wydanie zezwolenia czy też sankcje stosowane wobec osób naruszających zasady małego ruchu granicznego.

Głównym jej celem jest wprowadzenie ułatwień przy przekraczaniu granicy polsko-ukraińskiej przez mieszkańców strefy przygranicznej, ułatwienie wzajemnych kontaktów między nimi oraz rozwój różnych dziedzin współpracy w strefie przygranicznej.

W związku z opinią Komisji Europejskiej z dnia 30 kwietnia 2008 r., wskazującą postanowienia Umowy wymagające dostosowania do przepisów rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen, niezbędne stało się wprowadzenie zmian do przedmiotowej

Umowy.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji przypomniał, że mały ruch graniczny ma w istocie trzy fundamenty. Oprócz umowy regulującej jego zasady istnieje rozporządzenie (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady Europejskiej z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiające przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen oraz ustawa z dnia 24 października 2008 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (DzU nr 216, poz. 1367), która z dniem 1 stycznia 2009 r. weszła w życie i która wprowadziła do polskiego porządku prawnego regulacje dotyczące przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego.

Ustawa ta określa w szczególności organy właściwe do wydawania zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, tryb wydawania takich zezwoleń, organ właściwy w sprawie prowadzenia centralnego rejestru wniosków o wydanie zezwolenia, rejestru wydanych oraz unieważnionych zezwoleń, sposób prowadzenia tego rejestru, a także wyznacza krajowy punkt kontaktowy odpowiedzialny za udzielanie informacji dotyczących zezwoleń wprowadzonych do tego rejestru na żądanie innych państw członkowskich Unii Europejskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji, która dotyczyła porównania przywilejów związanych z posiadaniem Karty Polaka oraz zezwolenia czasowego na przekraczanie granicy, wziął udział senator Janusz Rachoń.

Senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony wniosek (5 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Macieja Grubskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.