

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

Data posiedzenia: 1 lipca 2010 r.

Nr posiedzenia: 120

Posiedzeniu przewodniczył: senator Leon Kieres – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy, sporządzonej w Warszawie dnia 25 listopada 2009 r., o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową, podpisanej w Kijowie dnia 25 czerwca 2001 r. (*druk senacki nr 897, druki sejmowe nr 2919, 3071*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu fakultatywnego do Konwencji o bezpieczeństwie personelu Organizacji Narodów Zjednoczonych oraz personelu współdziałającego, sporządzonego w Nowym Jorku dnia 8 grudnia 2005 r. (*druk senacki nr 904, druki sejmowe nr 2895, 3124*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Włodzimierz Cimoszewicz, Grzegorz Czelej, Maciej Grubski, Paweł Klimowicz, Janusz Rachoń,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - dyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego – Remigiusz Henczel,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz Stanu Piotr Stachańczyk,
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego – Szymon Giderewicz

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Piotr Stachańczyk Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawił założenia ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy, sporządzonej w Warszawie dnia 25 listopada 2009 r., o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową, podpisanej w Kijowie dnia 25 czerwca 2001 r. Umowa modyfikuje Umowę między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową, podpisaną w Kijowie dnia 25 czerwca 2001 r. Zmiany wynikają z konieczności realizacji przez Rzeczpospolitą Polską wiążącego ją prawa Unii Europejskiej zakazującego dyskryminacji ze względu na przynależność państwową i nakazującego jednakowe traktowanie obywateli własnych i obywateli innych państw członkowskich ze względu na posiadanie przez tych ostatnich statusu obywatela Unii Europejskiej.

Zgodnie z Umową służby ukraińskie, dokonując kontroli granicznej na terytorium Polski, nie będą mogły stosować doprowadzenia kontrolowanego na terytorium Ukrainy, nie tylko w przypadku, gdy będzie on obywatelem polskim, ale także obywatelem Unii Europejskiej (oraz innych państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Konfederacji Szwajcarskiej). Zasada ta dotyczyć będzie także członków rodzin obywateli państw Unii Europejskiej (Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Konfederacji Szwajcarskiej) nawet jeżeli posiadają oni jedynie obywatelstwo państwa trzeciego.

Dyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego – Remigiusz Henczel przypomniał, że skoro Umowa dotyczy konstytucyjnych praw i wolności oraz spraw uregulowanych w ustawie, zasadnym jest tryb związania Polski umową za uprzednią zgodą na ratyfikację wyrażoną w ustawie (zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji).

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji wzięli udział senatorowie: Leon Kieres, Janusz Rachoń. Dotyczyła ona ewentualności rozszerzenia zasad umowy na inne polsko-ukraińskie przejścia towarowe.

Przewodniczący Komisji senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie (7 głosami „za”) przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Janusza Rachonia.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad.2 Dyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego – Remigiusz Henczel poinformował, że opiniowana ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Protokołu fakultatywnego do Konwencji o bezpieczeństwie personelu Organizacji Narodów Zjednoczonych oraz personelu współdziałającego, sporządzonego w Nowym Jorku dnia 8 grudnia 2005 r.

Celem Protokołu jest rozszerzenie zakresu ochrony prawnej personelu Organizacji Narodów Zjednoczonych ustanowionej na podstawie Konwencji o bezpieczeństwie personelu Organizacji Narodów Zjednoczonych i personelu współdziałającego, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 grudnia 1994 r. Najistotniejszą zmianą, jaką wprowadza Protokół jest rozszerzenie katalogu operacji Organizacji Narodów Zjednoczonych, do których Konwencja będzie miała zastosowanie. Artykuł II Protokołu stanowi, że strony tego Protokołu będą stosować Konwencję nie tylko do operacji określonych w artykule 1 litera c Konwencji, ale również do wszystkich innych operacji Organizacji Narodów Zjednoczonych ustanowionych przez kompetentny organ ONZ i prowadzonych z upoważnienia oraz pod kontrolą ONZ w celu dostarczania pomocy humanitarnej, politycznej lub rozwojowej w procesie budowania pokoju lub dostarczania pomocy humanitarnej w sytuacjach kryzysowych. Protokół rozszerza więc automatycznie zakres stosowania Konwencji do wszystkich operacji ONZ, bez potrzeby uruchamiania mechanizmu decyzyjnego, zgodnie z którym konieczna była deklaracja Rady Bezpieczeństwa lub Zgromadzenia Ogólnego ONZ o zaistnieniu „wyjątkowego zagrożenia” dla personelu ONZ oraz personelu współdziałającego w danej operacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji wzięli udział senatorowie: Maciej Grubski i Włodzimierz Cimoszewicz. Dotyczyła ona definicji „kompetentnego organu” oraz obszaru objętego immunitetem.

Przewodniczący Komisji senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie (7 głosami „za”) przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Macieja Grubskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.