

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

Data posiedzenia: 7 września 2011 r.

Nr posiedzenia: 183

Posiedzeniu przewodniczył: senator Leon Kieres – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1350, druki sejmowe nr 4355, 4585*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o współpracy rozwojowej (*druk senacki nr 1346, druki sejmowe nr 4469, 4599, 4599-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Maciej Grubski, Leon Kieres, Marek Rocki,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - podsekretarz stanu Krzysztof Stanowski,
 - naczelnik w Dep. Prawno-Traktatowym Sławomir Majszyk,
 - I sekretarz w Dep. Współpracy Rozwojowej Edyta Rokicka,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Włosowicz,
 - komendant Resortowego Centrum Zarządzania Bezpieczeństwem Sieci i Usług Telekomunikacyjnych pułk. Marek Pszczółka,
 - Resortowe Centrum Zarządzania Sieci i Usług Teleinformatycznych pułk. Dariusz Osmulski,
 - młodszy specjalista w Oddziale Prac Parlamentarnych w Dep. Prawny MON kap. Marcin Grabowski,
 - Biuro Bezpieczeństwa Narodowego:
 - szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego Stanisław Koziej,
 - dyr. Dep. Prawno-Organizacyjnego Marek Cieciera,
 - z-ca dyr. Dep. Prawno-Organizacyjnego Jarosław Padzik,
 - z-ca dyr. Dep. Bezpieczeństwa Pozamilitarnego Krzysztof Liedel,
 - naczelnik Wydziału Prawnego Dep. Prawno-Organizacyjnego Marek Surmański,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński i Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego Stanisław Koziej poinformował, że prezydencka inicjatywa dotycząca zmiany ustawy wynika z dążenia do stworzenia odpowiednich regulacji, umożliwiających przeciwdziałanie pojawiającym się w cyberprzestrzeni zagrożeniom dla bezpieczeństwa państwa. Zmiana ustawy doprecyzowuje kategorię zagrożeń zewnętrznych i przewiduje stworzenie planów określających sposoby walki z zagrożeniami nowego typu.

Przedstawiciele MON i MSZ wyrazili poparcie dla inicjatywy, podkreślając, że rosnące znaczenie cyberprzestrzeni dla funkcjonowania instytucji państwowych wymaga stworzenia kompleksowego systemu chroniącego bezpieczeństwo.

Senator Maciej Grubski zapytał przedstawicieli Biura Bezpieczeństwa Narodowego o koszty, jakie pociągnie za sobą wdrożenie proponowanych zmian i czas potrzebny do ich wprowadzenia.

W odpowiedzi, szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego zaznaczył, że proponowane zmiany dotyczą jedynie działań, jakie mają być podejmowane w sytuacjach szczególnych, takich jak stan wojenny czy stan wyjątkowy, nie pociągną więc za sobą większych kosztów, z wyjątkiem kosztów związanych z przygotowaniem odpowiednich planów. Wprowadzenie rozwiązań ustawowych dotyczących kompleksowego bezpieczeństwa w cyberprzestrzeni to kwestia przyszłości. W łonie rządu przygotowywany jest obecnie szerzej zakrojony program ochrony cyberprzestrzeni.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński zwrócił uwagę, że wprowadzenie definicji terminu cyberprzestrzeń do wszystkich ustaw dotyczących tzw. stanów nadzwyczajnych nie jest konieczne.

Przewodniczący Komisji, senator Leon Kieres, zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek został przyjęty (3 głosy za, przy braku sprzeciwu i głosów wstrzymujących się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Macieja Grubskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1350 A*).

Ad 2. Informację dotyczącą ustawy przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Krzysztof Stanowski. Ustawa określa organizację, zasady i formy współpracy rozwojowej realizowanej przez Polskę z krajami trzecimi. Specyfiką polskiego uregulowania jest zawarte w ustawie stwierdzenie, że celem pomocy ma być nie tylko redukcja ubóstwa, ale przede wszystkim wspieranie demokracji. Ustawa ułatwia planowanie wydatków związanych z pomocą rozwojową dając rządowi prawo do tworzenia wieloletnich programów. Rolę koordynatora polskiej pomocy rozwojowej będzie pełnił minister spraw zagranicznych, który będzie wspierany przez Radę Programową, której skład ma odzwierciedlać szerokie spektrum poglądów politycznych. Fundacja „Wiedzieć Jak” będzie organem przekazującym środki finansowe beneficjentom polskiej pomocy w krajach, gdzie bezpośrednie zaangażowanie polskiego rządu mogłoby być problematyczne.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Telec zwrócił uwagę na kilka nieścisłości w sformułowaniu przepisów ustawy.

Senator Kieres przedstawił sześć poprawek do ustawy. Poprawki pierwsza i druga doprecyzowują zbiór potencjalnych odbiorców pomocy. Poprawka trzecia zakłada, że na podstawie wieloletniego programu współpracy rozwojowej opracowywane będą corocznie plany współpracy rozwojowej. Poprawka czwarta usuwa z ustawy ustęp wprowadzający wymóg obecności posłów i senatorów w radzie fundacji „Wiedzieć Jak”. Poprawka piąta umożliwia fundacji „Wiedzieć Jak” przeprowadzania otwartego konkursu ofert w sprawach dotyczących realizacji zadań z zakresu współpracy rozwojowej. Poprawka szósta doprecyzowuje terminologię używaną w ustawie eliminując używane zamiennie terminy edukacja rozwojowa i edukacja globalna i pozostawiając w ustawie tylko to drugie sformułowanie.

Komisja przyjęła przedstawione wnioski (3 głosy za, przy braku sprzeciwu i głosów wstrzymujących się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Macieja Grubskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie sześciu poprawek do tekstu ustawy (*druk senacki nr 1346 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.