

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

**Komisji Rodziny i Polityki
Społecznej**

Nr posiedzenia: 332

Nr posiedzenia: 154

Data posiedzenia: 5 sierpnia 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji (*druk senacki 919; przedstawiciel wnioskodawców: Stanisław Gogacz*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzcziński, Piotr Zientarski,
 - senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki i Jan Rulewski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Joanna Zych-Gorgosz,
 - radca w Biurze Finansów w Komendzie Głównej Policji Witold Ufnal,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - główny specjalista w Departamencie prawa pracy Bożena Lenart;
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Anna Michalak.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy przedstawiła Anna Michalak z Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu. Wskazała, iż projektowana ustawa stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 lutego 2010 r. (*sygn. akt K 1/08*), stwierdzającego niezgodność art. 114 ust. 1 pkt 2 ustawy o Policji z art. 66 ust. 2 Konstytucji gwarantującym prawo do corocznego płatnego urlopu.

Policjanci, którzy mieli niewykorzystane urlopy wypoczynkowe lub dodatkowe oraz niewykorzystany czas wolny od służby mają prawo do żądania na podstawie art. 66 ust. 2 Konstytucji dni wolnych od pracy (służby) i corocznych płatnych urlopów zgodnie z zasadą zaufania do państwa i stanowiącego przez nie prawa, wynikającą z art. 2 Konstytucji. Możliwość uzyskania ekwiwalentu pieniężnego jedynie za ostatnie 3 lata kalendarzowe wzbudziła przy tym wątpliwości Trybunału Konstytucyjnego, także z punktu widzenia zasady sprawiedliwości społecznej.

Anna Michalak dodała, iż do komisji należy uznanie czy niezbędną konsekwencją wykonania wyroku będzie również wprowadzanie stosownych zmian dla Straży Granicznej i Służby Więziennej (zawierającej te same postanowienia, co zaskarżony przepis ustawy o Policji).

Po informacji BL, iż ustawa powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa w zakresie zwiększenia wydatków na wypłatę ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane urlopy za okres dłuższy niż za ostatnie 3 lata kalendarzowe Witold Ufnal z KGP wskazał, iż nie da się ustalić skali tych wydatków, ale nie mogą być one wysokie zważywszy na fakt, iż dotychczas (tj. od czasu opublikowania wyroku) ze stosownym wnioskiem w KGP wystąpiły dopiero dwie osoby.

Beata Mandylis z BL dodała, iż głównym celem projektu ustawy jest uczynienie zadość tym policjantom, którzy odchodząc ze służby nie mogli swobodnie korzystać z prawa do urlopu ze względu na swoje obowiązki by

otrzymali choć ekwiwalent pieniężny za ten czas.

Senatorowie S. Gogacz oraz M. Augustyn pytali o zakres zjawiska niewykorzystywania urlopu przez wszystkie służby w kraju (celna, więzienna) jak również straż pożarną i straż graniczną.

J. Zych-Gorgosz oraz W. Ufnal z MSWiA wskazali, iż problemów z wykorzystywaniem na bieżąco swych urlopów nie ma straż pożarna, zaś zjawisko to w policji uległo zmniejszeniu na skutek wejścia w życie zaskarżonej regulacji oraz podania do publicznej wiadomości orzeczenia TK.

Senator P. Zientarski zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki znoszącej ograniczenie prawa funkcjonariuszy do ekwiwalentu za niewykorzystany urlop lub za czas wolny od pracy w ustawie o Służbie Granicznej oraz w ustawie o Służbie Więziennej. Poprawka została przyjęta jednomyślnie (13 głosów „za”). Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Stanisław Gogacz.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawki do projektu ustawy (*druk 919 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich (MN)