

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Rodziny
i Polityki Społecznej**

Nr posiedzenia: 351

Nr posiedzenia: 167

Data posiedzenia: 23 listopada 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Społecznej.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (*druk senacki nr 945; przedstawiciel wnioskodawców – senator Grażyna Sztark*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Krzysztof Majkowski, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzeciński, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Jan Rulewski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Alina Wiśniewska,
 - Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik Wydziału Polityki Społecznej w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Iwonna Kulikowska,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Katarzyna Konieczko.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy przedstawiła ekspert ds. legislacji K. Konieczko. Projekt realizuje postulaty Trybunału Konstytucyjnego przedstawione w postanowieniu z dnia 1 czerwca 2010 r. (sygn. akt S 1/10), tj. zmierza do zapewnienia spójności systemu prawa w zakresie zasad przyznawania świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach. Proponuje się, aby nowelizacja ustawy polegała na całkowitym wyeliminowaniu przesłanki objętej treścią art. 17 ust. 5 pkt 2 lit. a. W ten sposób prawo do ubiegania się o świadczenie pielęgnacyjne zyskają nie tylko zstępni opiekujący się jednym albo też dwojgiem niepełnosprawnych małżonków, lecz również mąż czy żona, którzy nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia bądź innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad swoim małżonkiem, pod warunkiem oczywiście, że legitymuje się on orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności. Przedstawiciel Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej M. Bucior, nie podważając zasadności projektu, zwrócił uwagę na to, że ustawa była projektowana w celu przyznawania świadczeń opiekuńczych w przypadku wychowywania dzieci niepełnosprawnych, z wyjątkiem zasiłku pielęgnacyjnego przysługującego bez względu na wiek osoby niepełnosprawnej. Stopniowo od

wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 18 lipca 2008 r. w sprawie P 27/07 następowało poszerzenie katalogu osób uprawnionych do uzyskania świadczenia pielęgnacyjnego, początkowo o osoby - inne niż rodzice - obciążone obowiązkiem alimentacyjnym, następnie od 2010 r. – o innych uprawnionych wobec zniesienia kryterium dochodowego. Minister podkreślił, iż w obowiązującej ustawie nie ma mechanizmów pozwalających na weryfikowanie prawidłowości przyznanych świadczeń pielęgnacyjnych, co wobec rosnącej liczby osób uprawnionych w sytuacji wejścia w życie projektowanej ustawy spowoduje znaczne obciążenie dla budżetu – rządu ponad 0,5 mld zł. Poprosił o wstrzymanie prac nad projektem, argumentując, iż w resorcie trwają prace nad kompleksową nowelizacją przedmiotowej ustawy.

Senator P. Zientarski podniósł, iż zawieszenie prac w Sejmie oraz odległość w czasie niezbędna do przygotowania projektu rządowego wymusza sposób pracy nad inicjatywą senacką – niezwłoczne przyjęcie projektu bez poprawek i skierowanie go do Sejmu do wspólnego rozpatrzenia z innymi projektami.

Przewodniczący M. Augustyn przekazał obecnym, iż od chwili wydania orzeczenia przez TK korespondował z MPiPS na temat możliwości przygotowania inicjatywy ustawodawczej z uwzględnieniem podnoszonych argumentów o możliwości weryfikacji faktycznego wykonywania opieki oraz skutków finansowych wejścia ustawy w życie. Dodał również, iż kierowana przez niego grupa robocza przygotowała zieloną księgę o sytuacji opieki długoterminowej nad osobami niepełnosprawnymi wraz z rekomendacjami.

Senator Jan Rulewski podniósł, iż wskazane byłoby wprowadzenie systemu ulg podatkowych tam, gdzie jest potrzeba finansowania opieki nad osobami niepełnosprawnymi.

Przedstawicielka Ministra Finansów I. Kulikowska wskazała, że bez względu na datę wejścia projektowanej ustawy w życie obowiązuje ograniczanie wydatków w perspektywie długoterminowej. Ze względu na wysokie koszty związane z projektem opiniuje go negatywnie.

Mając to na względzie, senator Ł. Abgarowicz zgłosił wniosek o odrzucenie projektu ustawy.

Komisja odrzuciła ten wniosek (4 głosy za, 5 przeciw, 2 senatorów wstrzymało się od głosu).

Następnie przystąpiono do głosowania nad wnioskiem senatora P. Zientarskiego o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Również ten wniosek w pierwszym głosowaniu (2 głosy za, 4 przeciw, 5 senatorów wstrzymało się od głosu) został odrzucony.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę, iż w tej sytuacji komisje nie przedstawiły stanowiska w sprawie projektu ustawy.

Wobec powyższego przewodniczący M. Augustyn zarządził reasumpcję głosowania.

Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek został przyjęty (5 senatorów głosowało za, 4 – przeciw, 1 wstrzymał się od głosu).

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu została wybrana senator Grażyna Sztark.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (*druk senacki nr 945 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.