

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Ustawodawczej

**Data posiedzenia: 21 lipca 2011 r.**

**Nr posiedzenia: 434**

---

Posiedzeniu przewodniczyli: senator Piotr Zientarski – przewodniczący komisji.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1283, druki sejmowe nr 3655, 3361, 4330 i 4330-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Leon Kieres, Krzysztof Piesiewicz, Piotr Zientarski.

- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Sprawiedliwości
    - podsekretarz stanu Grzegorz Wałęjko,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Marcin Gubała,
    - sędzia, główny specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Agnieszka Błach-Jóźwik,
  - Ministerstwo Finansów
    - główny specjalista w Wydziale Wymiaru Sprawiedliwości w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Anna Kalinowska,
    - referendarz w Wydziale Wymiaru Sprawiedliwości w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Michał Demczak,
  - Krajowa Rada Sądownictwa
    - sędzia Ewa Barnaszewska,
    - sędzia Jarema Sawiński,
  - Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP
    - wiceprzewodniczący Prezydium prokurator Jacek Skała,
  - Prokuratura Generalna
    - prokurator Elżbieta Golik-Dobiszewska
  - Stowarzyszenie Sędziów Polskich *Iustitia*
    - prezes Maciej Strączyński,
  - Związek Zawodowy Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości RP
    - przewodniczący Rady Głównej Waldemar Urbanowicz,
    - sekretarz Krajowej Rady Dawid Koloczek,
  - Helsińska Fundacja Praw Człowieka
    - asystent w programie monitoringu procesu legislacyjnego w obszarze wymiaru sprawiedliwości Dominika Gmerek,
  - ekspert komisji, kierownik Katedry Prawa Publicznego na Wydziale Prawa Wyższej Szkoły Psychologii Społecznej oraz Katedry Prawa Konstytucyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warmińsko Mazurskiego w Olsztynie prof. dr hab. Marek Chmaj;
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko.

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Związku z tym, iż posiedzenie komisji odbywało się bezpośrednio po posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji na ten sam temat oraz z udziałem tych samych gości oraz senatorowie zapoznali się z pisemnymi opiniami przedłożonymi do ustawy przewodniczący zaproponował zawężenie dyskusji do nowych uwag i stanowisk.

Ustawę przedstawił w podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Grzegorz Wałęjko. Wyjaśnił, iż ustawa stanowi element reformy wymiaru sprawiedliwości w kierunku bardziej elastycznego ukształtowania struktury organizacyjnej sądów rejonowych i okręgowych, racjonalnego wykorzystania kadry orzeczniczej i środków finansowych, wydatkowanych na funkcjonowanie wymiaru sprawiedliwości, a także istotnej modyfikacji zasad sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną sądów powszechnych, jak również usprawnienia zarządzania sądami. Precyzuje tryb rozpatrywania skarg i wniosków dotyczących działalności sądów.

Ponadto ustawa nowelizuje niektóre przepisy regulujące status sędziego, referendarzy sądowych i asystentów sędziów. Wprowadza system oceny pracy sędziego czy prokuratora oraz konkretyzuje kwestie związane z oceną kandydatów na wolne stanowiska sędziowskie czy prokuratorskie.

Następnie opinię Biura Legislacyjnego przedstawiła ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko. Omówiła propozycje poprawek redakcyjnych, terminologicznych, a także poprawiających nieprawidłowe odesłania. Nadto za konieczne ekspert uznała doprecyzowanie trzech upoważnień do wydania rozporządzenia. Jako ostatnie przedstawicielka Biura Legislacyjnego omówiła propozycje poprawek merytorycznych. Dotyczyły one potrzeby uzupełnienia luk w przepisach, kwestii kadencyjności, kwestii konstytucyjności, kwestii wyjaśniających. Ekspert przyznała, iż w wyniku dyskusji na posiedzeniu KPCPP wycofuje się z uwag zawartych w pkt 9 i 56 opinii.

W dyskusji udział wzięli: senatorowie Piotr Zientarski, Leon Kieres, minister Grzegorz Wałęjko, prokurator Jacek Skąła, sędziowie Maciej Strączyński (prezes SSP Iustitia), Ewa Banaszewska i Jarema Sawiński z Krajowej Rady Sądownictwa, prokurator Elżbieta Golik-Dobiszewska z Prokuratury Generalnej, ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko.

Obecny na posiedzeniu, prof. Marek Chmaj uznał uwagi Biura Legislacyjnego za potrzebne, a przyjęcie ich za niezbędne do wyjaśnienia zgłoszonych przez niego w pisemnej opinii uwag oraz za przyczyniające się do przywrócenia stanu zgodności z konstytucją przepisów rozpatrywanej ustawy.

Prezes SSP Iustitia Maciej Strączyński zgłosił zastrzeżenia, co do przebiegu prac nad ustawą, wskazując na naruszenie Regulaminu Sejmu.

Prokurator Elżbieta Golik-Dobiszewska, posiłkując się pismem Naczelnej Prokuratury Wojskowej, zaapelowała o zmianę projektowanych: art. 62e ust. 1 oraz art. 62n. Ekspert ds. legislacji zaproponowała, by głosować je łącznie z uwagą nr 57 jej opinii, z którą są związane.

Przedstawiciele Krajowej Rady Sądownictwa zaapelowali o wprowadzenie poprawki dopuszczającej krótkoterminową (do 30 dni w roku) delegację sędziego do sądu wyższego rzędu, która doprowadzi do elastycznego gospodarowania kadrami i właściwej obsady sądów odwoławczych. Propozycji tej sprzeciwił się minister Grzegorz Wałęjko, wskazując na wyjątkowość delegacji – stąd zastrzeżenie jej dla ministra.

Przewodniczący Piotr Zientarski podnosząc dokonany w omawianej ustawie podział kompetencji zastrzeżonych dotychczas dla ministra z kompetencjami prezesa sądu apelacyjnego, zastrzegł możliwość zmiany propozycji KRS na dalszym etapie prac, tak by resort sprawiedliwości dopuszczał jej przyjęcie.

Propozycje poprawek zarówno z opinii Biura Legislacyjnego, Krajowej Rady Sądownictwa, jak i Prokuratury Generalnej, zostały przejęte i zgłoszone przez senatora Piotra Zientarskiego. Wszystkie poprawki zostały przyjęte jednogłośnie (3 głosy „za”). Łącznie Komisja Ustawodawcza przyjęła 75 poprawek. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Zientarskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 75 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1283 B*).