

**NOTATKA**  
**z posiedzenia Komisji Zdrowia**

**Data posiedzenia: 13 października 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 101**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Władysław Sidorowicz – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych (*druk senacki nr 980 , druki sejmowe nr 3015, 3319*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o produktach biobójczych oraz ustawy o zmianie ustawy o produktach biobójczych (*druk senacki nr 988 , druki sejmowe nr 3348, 3382*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (*druk senacki nr 984 , druki sejmowe nr 3442, 3444, 3445 i 3462*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Jarosław Duda, Stanisław Karczewski, Norbert Krajczy, Michał Okła, Władysław Sidorowicz, Henryk Woźniak,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Zdrowia:
      - sekretarz stanu Jakub Szulc,
      - podsekretarz stanu Adam Fronczak
      - dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Zdrowia Władysław Puzoń,
      - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Wojciech Kłosiński,
    - Główny Inspektorat Sanitarny:
      - zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego Przemysław Biliński,
    - Narodowy Fundusz Zdrowia:
      - kierownik Sekcji ds. Podstawowej Opieki Zdrowotnej i Stomatologii w Departamencie Świadczeń Opieki Zdrowotnej Krzysztof Klichowicz,
    - Główny Inspektorat Farmaceutyczny:
      - zastępca Głównego Inspektora Farmaceutycznego Zbigniew Niewójt,
    - Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii:
      - dyrektor Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii Piotr Jabłoński,
    - Podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową:
      - Fundacja Biuro ds. Załatwianych Inaczej Jędrzej Sadowski, Obara Tomasz,
  - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Aldona Figura, Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Jakub Szulc. Celem nowelizacji jest poprawa udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w dni wolne od pracy i święta. Natomiast zmiana ustawy o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych rozszerza uprawnienia osób niewidomych, będących cywilnymi ofiarami wojny w zakresie dostępu do leków bezpłatnych i leków nieposiadających pozwolenia na dopuszczenie do obrotu na terytorium Polski i sprowadzanych z zagranicy na warunkach tzw. importu docelowego. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła uwagi o charakterze legislacyjnym, doprecyzowującym ustawę. Wnioski te przejął senator Władysław Sidorowicz. Komisja jednogłośnie ( przy 5 głosach za) przyjęła poprawki senatora W. Sidorowicza. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Norberta Krajczego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwu poprawek ustawy (*druk senacki nr 980A*).

**Ad. 2** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Adam Fronczak. Podkreślił, że zmiany w ustawie mają na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do wymagań dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 126 września 2009 r. dotyczącą wprowadzenia do obrotu produktów biobójczych w odniesieniu do przedłużenia niektórych terminów. Wprowadzone do ustawy zmiany mają charakter redakcyjny i polega m.in. na bezpośrednim odwołaniu się do załącznika I i IA, gdzie substancje czynne są systematycznie włączane. Wprowadzają możliwość składania wniosku o wydanie wpisu do rejestru, pozwolenia albo pozwolenia tymczasowego za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Nowelizacja umożliwi Prezesowi Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych żądania od podmiotu odpowiedzialnego za wprowadzenie produktu biobójczego lub substancji czynnej do obrotu – wyjaśnień dotyczących dokumentacji lub jej uzupełnienia, przedstawienia dodatkowych badań – jeśli przedstawiona dokumentacja nie jest wystarczająca. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła uwagi o charakterze legislacyjnym, które przejął senator Władysław Sidorowicz. Komisja jednogłośnie ( przy 5 głosach za) przyjęła przedstawione wnioski senatora W. Sidorowicza. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Norberta Krajczego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy (*druk senacki 988A*).

**Ad. 3** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Adam Fronczak. Podkreślił, że nowe przepisy zakazują wytwarzania i wprowadzania do obrotu jakichkolwiek substancji (niezależnie od ich stanu fizycznego i źródła pochodzenia, w tym roślin, grzybów oraz ich części) lub produktów, które mogą być używane jako środki odurzające lub substancje psychotropowe, czyli tzw. środków zastępczych, którymi określono dopalacze. Minister Fronczak zaakcentował, że nowelizacja daje inspektorom sanitarnym uprawnienia do wstrzymania obrotu produktem zagrażającym życiu i zdrowiu na okres do 18 miesięcy. Obrót będzie mógł być wstrzymywany "na czas usunięcia zagrożenia, nie dłuższy niż 18 miesięcy". W tym czasie prowadzone będą badania dotyczące jego wpływu na zdrowie. Inspektor dodatkowo będzie mógł nakazać zaprzestanie prowadzenia działalności w obiektach służących wytwarzaniu lub wprowadzaniu podejrzanego produktu do obrotu - czyli np. zamknąć sklep lub hurtownię, na okres do trzech miesięcy. Za złamanie zakazu produkcji i wprowadzania do obrotu produktów, które mogą być używane jak środki odurzające lub substancje psychotropowe, będzie nakładana kara w wysokości od 20 tys. zł do nawet 1 mln zł. Podstawę wymiaru kary stanowić będzie w szczególności ilość wytworzonego lub wprowadzonego do obrotu środka zastępczego. Ustawa zakłada też, że inspekcja sanitarna będzie mogła nałożyć karę finansową już w momencie wejścia do sklepu, hurtowni lub zakładu produkcyjnego, jeśli będzie istniała przesłanka, że zajmują się one sprzedażą, dystrybucją lub produkcją środków zastępczych dla narkotyków czy środków psychotropowych. Badania zostaną przeprowadzone na koszt właściciela, jeśli okaże się, że zarekwirowany towar nie zawiera zakazanych środków, kara zostanie zwrócona. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił uwagi o charakterze legislacyjnym. Wątpliwości legislatora wzbudziła m. in. definicja środka zastępczego. Jego zdaniem jest ona zbyt szeroka i pozwala na zakwalifikowanie także produktów, które są obecnie legalne. W ocenie legislatora przepis

zakazujący reklamy i promocji środków spożywczych oraz innych produktów przez sugerowanie, że działają one jak substancje psychotropowe lub środki odurzające, może uniemożliwić reklamowanie np. alkoholu, kawy, herbaty tzw. napojów energetycznych.

Do uwag legislatora odniósł się prezes Rządowego Centrum Legislacji Maciej Berek.

Po wysłuchaniu opinii ministra, przewodniczący komisji senator Władysław Sidorowicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie ( przy 4 głosach za) przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki 984 A*).

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Sporządzono w Biurze Prac Senackich*