



Bruksela, dnia 11 marca 2008 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 1/2008

### **Roczna Strategia Polityczna 2009**

W lutym Komisja Europejska przedstawiła Roczną Strategię Polityczną, w której zawarła priorytety na 2009 rok. Strategia prezentuje główne cele Komisji - działania na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, wolności i bezpieczeństwa, realizacja wspólnej polityki imigracyjnej oraz wzmacnianie pozycji Europy w świecie. 11 marca br. w Parlamencie Europejskim odbyła się debata poprzedzona formalną prezentacją głównych założeń Strategii przez przedstawicieli Komisji Europejskiej

Rok 2009 będzie ważny dla Unii Europejskiej. Odbędą się wybory do Parlamentu Europejskiego, a Komisja Europejska zacznie pracować w nowym składzie. Jeśli wszystkie państwa członkowskie pomyślnie zakończą proces ratyfikacji, w życie wejdzie Traktat Lizboński. Ze względu na te zmiany instytucjonalne, Komisja zamierza przedłożyć większość zaległych wniosków legislacyjnych jeszcze w 2008 r, po to, by w 2009 roku zacieśnić współpracę z Radą i Parlamentem nad najważniejszymi wnioskami oczekującymi na rozpatrzenie.

#### • **Jose Manuel Barroso, Przewodniczący KE**

W dniu 11 marca, podczas sesji plenarnej Parlamentu Europejskiego, **Jose Manuel Barroso**, Przewodniczący KE, przedstawił Roczną Strategię Polityczną Komisji Europejskiej na rok 2009. Jako podstawowy cel prezentacji Rocznej Strategii Politycznej uznał nawiązanie dialogu z innymi instytucjami, zwłaszcza z Parlamentem Europejskim, na temat tego, jakie powinny być priorytety na rok przyszły. Barroso powiedział, że rok 2009 będzie rokiem szczególnym. Najprawdopodobniej będzie się charakteryzował wejściem w życie nowego Traktatu Lizbońskiego. Ponadto będzie to również rok bardzo ważny z punktu widzenia symbolicznego - będzie to bowiem 20. rocznica upadku muru berlińskiego, które to wydarzenie symbolizowało ponowne zjednoczenie Europy. Ponadto rok 2009 to rok wyborów nowego Parlamentu Europejskiego (PE) i nowej Komisji Europejskiej (KE).

W pierwszym półroczu 2008 roku KE planuje: przygotowanie wyborów europejskich, zapewnienie wdrożenia Traktatu Lizbońskiego tak, by Unia Europejska była przygotowana na wyzwania związane z przyszłością oraz zakończenie wprowadzenia najbardziej rozwiniętego systemu w zakresie zmian klimatycznych i bezpieczeństwa, by UE była gotowa odgrywać decydującą rolę na konferencji kopenhaskiej pod

koniec tego roku. Biorąc pod uwagę nowe wybory i zmiany instytucjonalne, KE podjęła próbę przyjęcia przez kolegium komisarzy do końca 2008 roku wszystkich projektów legislacyjnych, zaproponowanych w 2008 (35 inicjatyw legislacyjnych przewidzianych na rok 2008). Dla przykładu, KE chce zakończyć prace nad dyrektywą na temat praw konsumentów, przeglądem podatków energetycznych oraz dyrektywą dotyczącą pracowników tymczasowych i sezonowych.

Z kolei rok 2009 będzie się charakteryzował realizacją konkretnych korzyści dla obywateli i kontynuacją realizacji celów strategicznych z 2005 roku. Wejście w życie Traktatu Lizbońskiego będzie wymagało od Komisji przedstawienia projektów przepisów wykonawczych: to te propozycje, które będą promowały demokrację i zwiększenie inicjatywy ze strony społeczeństwa, tak jak na przykład inicjatywy obywatelskie.

- **Roczna Strategia Polityczna Komisji Europejskiej na rok 2009 opiera się na sześciu zasadniczych filarach**

## **1. Wzrost gospodarczy i zatrudnienie**

Komisja zamierza kontynuować realizację szeroko zakrojonej strategii innowacyjnej. Komisja przygotowuje „europejski akt małych przedsiębiorstw”, który stanie się podstawą do działań wobec MŚP. Przewidywane jest wsparcie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii oraz zacieśnianie dialogu środowisk akademickich z przedsiębiorcami.

W kilku dyrektywach „nowego podejścia” wprowadzone zostaną zmiany w celu modernizacji jednolitego rynku towarów. Działania podjęte zostaną również w dziedzinie usług finansowych, a w szczególności sposób potraktowane zostaną detaliczne usługi finansowe.

W bardziej rygorystyczny sposób stosowane będą zasady antymonopolowe i zasady dotyczące pomocy państwa w sektorach, które mają zasadnicze znaczenie dla sukcesu strategii lizbońskiej (takie jak przemysł sieciowy; usługi finansowe oraz technologie informacyjne i komunikacyjne).

Komisja zamierza kontynuować prace nad rozwojem polityki energetycznej dla Europy oraz opracować nowy plan działań dotyczący energetyki na lata 2010-2014. Wśród innych działań wymienić należy wdrożenie nowych przepisów dotyczących wewnętrznego rynku energetycznego, dalszy rozwój obserwatorium rynku energii oraz zwiększenie bezpieczeństwa dostaw.

W dziedzinie transportu priorytetowym celem będzie zapewnienie sukcesu Galileo. Kontynuowane będą działania na rzecz uwzględnienia problematyki ekologicznej w sektorze transportu.

## **2. Zmiany klimatyczne i zrównoważony rozwój w Europie**

Priorytetem stanie się wprowadzenie w życie środków zawartych w pakiecie działań w obszarze energii i zmian klimatycznych, spośród których wymienić należy

wdrożenie zmienionego systemu handlu uprawnieniami do emisji, przyjęcie nowych przepisów dotyczących odnawialnych źródeł energii, realizację planu działania na rzecz racjonalizacji zużycia energii oraz rozwój technologii niskoemisyjnych.

W 2009r. Komisja zamierza rozwijać nową zintegrowaną politykę morską oraz przedłożyć wniosek legislacyjny dotyczący reformy wspólnej organizacji rynku produktów rybołówstwa i akwakultury. Komisja planuje także wprowadzenie w życie ustaleń, podjętych w ramach porozumienia w sprawie przeglądu (tzw. „health check”) wspólnej polityki rolnej (sprawozdanie Goepel).

### **3. Realizacja wspólnej polityki w dziedzinie imigracji**

Komisja zamierza podjąć konkretne kroki w celu wywiązania się ze swojego zobowiązania do uwzględniania kwestii imigracji w pozostałych obszarach swojej polityki dotyczących np. wzrostu gospodarczego, konkurencyjności czy integracji społecznej. Rok 2009 będzie pierwszym rokiem funkcjonowania europejskiej sieci migracji, skupiającej krajowe punkty kontaktowe.

Komisja zamierza nadal usprawniać system zintegrowanego zarządzania granicami oraz rozwijać wspólną politykę wizową, zamierza także pracować nad utworzeniem do 2010 r. wspólnego europejskiego systemu azyłowego.

### **4. Obywatele na pierwszym miejscu**

UE powinna nadal skupiać się na wdrażaniu tych polityk, które bezpośrednio dotyczą obywateli. Przedstawione zostaną inicjatywy umożliwiające im łatwiejsze wykonywanie prawa do swobodnego przemieszczania się na terytorium Unii lub do krajów poza jej granicami. Kontynuowane będą prace nad tworzeniem wspólnej przestrzeni sprawiedliwości, a przede wszystkim dążenia do zapewnienia lepszego wzajemnego uznawania orzeczeń w UE oraz poprawy dostępu obywateli UE do wymiaru sprawiedliwości.

Unia Europejska zamierza kontynuować starania na rzecz poprawy bezpieczeństwa swoich obywateli. W 2009 r. szczególna uwaga zostanie poświęcona kwestii zapobiegania atakom terrorystycznym i zagrożeniom chemicznym, biologicznym, jądrowym i radiologicznym.

W dziedzinie zdrowia publicznego przedstawiony zostanie szereg inicjatyw w ramach wdrażania unijnej strategii zdrowia publicznego, przyjętej w 2007 r. Ponadto kwestia bezpieczeństwa pacjentów uregulowana zostanie we wniosku dotyczącym wyrobów medycznych. Bardziej rygorystycznie stosowane będą zasady dotyczące bezpieczeństwa produktów konsumenckich.

### **5. Europa jako partner na arenie międzynarodowej**

Bezpieczeństwo energetyczne, zmiany klimatyczne i migracje pozostaną głównymi zagadnieniami w polityce zewnętrznej UE. W decydującą fazę wejdą negocjacje akcesyjne z Chorwacją. Kontynuowane będą negocjacje akcesyjne z Turcją. Rozwój negocjacji z tymi krajami zależy będzie od tempa reform i spełniania nakładanych na nie wymogów. Komisja zamierza odegrać bardzo ważną rolę we wprowadzaniu w

życie przyszłego statusu Kosowa, zwłaszcza wykorzystując instrumenty wspólnotowe do wsparcia przyszłego międzynarodowego biura cywilnego i misji EPBiO w zakresie praworządności.

Europejska polityka sąsiedztwa (EPS) skoncentruje się na pełnej realizacji dwunastu planów działania EPS. W 2009 r. powinny zostać także zakończone negocjacje prowadzone z Ukrainą, dotyczące nowej rozszerzonej umowy.

## **6. Lepsze stanowienie prawa**

Do końca 2009 r. Komisja zakończy przegląd dorobku, wdroży swój program na rzecz stopniowego upraszczania i rozpocznie realizację projektu kodyfikacji, co przyniesie widoczne rezultaty w dziedzinie konkurencyjności i wzrostu gospodarczego. Komisja zamierza przedstawić w 2009 r. szereg wniosków legislacyjnych, których celem jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych.

### **• Debata w Parlamencie Europejskim - tura pytań poselskich**

**Nassauer Hartmut**, występujący w imieniu *Grupy Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów* udzielił jednoznacznego poparcia dla Rocznej Strategii Politycznej KE na 2009, szczególnie co do priorytetów strategicznych, takich jak: dobrobyt, silniejsza Europa, zrównoważony wzrost, stawienie czoła globalizacji, wykorzystywanie na naszym obszarze zasobów z niższą emisją CO<sub>2</sub>. Domagał się jednak większego zaangażowania KE w procesy ratyfikacyjne Traktatu Lizbońskiego w poszczególnych państwach członkowskich. Należy włączyć do aktywnej debaty obywateli, których interesują konkretne projekty poprawiające ich byt w UE.

**Hannes Swoboda**, występujący w imieniu *Grupy Socjalistycznej w Parlamencie Europejskim*, powiedział, że rok 2009 to rok kształtowania Europy socjalnej i ekologicznej. Jeśli chodzi o element ekologiczny - to Roczna Strategia Polityczna KE zawiera postępowe propozycje. Jeśli chodzi o zrównoważony rozwój - to należy zwrócić uwagę, że zadaniem KE jest również walka o zachowanie produkcji w Europie, tak by przedsiębiorstwa nie przenosiły się do innych krajów. W Europie będą miejsca pracy, jeśli przemysł i gospodarka te miejsca będą tworzyły. Należy przekonać takie kraje, jak na przykład Chiny i Indie, do realizacji celów ekologicznych. W kontekście polityki zewnętrznej - należy wspierać Bałkany, region Morza Śródziemnego, oraz należy zastanowić się nad regionem Morza Czarnego, bowiem nie tylko południowi sąsiedzi, ale również wschodni są ważni. Konieczne są inicjatywy Komisji w tym zakresie

**Diana Wallis**, występująca w imieniu *Grupy Porozumienia Liberalów i Demokratów na rzecz Europy*, podkreśliła, że Strategia jest dobra, choć jest w niej kilka niedociągnięć. Zwróciła uwagę na kwestie kluczowe dla wspólnego rynku, takie jak patent europejski, mobilność pacjentów i tworzenie europejskich spółek prywatnych. Ponadto powiedziała, że należy zwracać większą uwagę na kwestie zapewnienia bezpieczeństwa finansowego obywatelom, w szczególności w świetle obaw społeczeństwa w związku z niepewną sytuacją na rynkach finansowych. Komisja Europejska powinna podjąć działania w tym zakresie. Jeśli chodzi o Traktat Lizboński

- konieczna jest współpraca z państwami członkowskimi, z parlamentami krajowymi oraz uwzględnienie strategii na rzecz obywateli. W kontekście polityki zagranicznej - należy podkreślać, że kwestie energetyczna i zmian klimatycznych to sprawy o znaczeniu międzynarodowym.

**Brian Crowley**, występujący w imieniu *Grupy Unii na rzecz Europy Narodów*, podkreślił, że zgadza się ze Strategią - jest to bowiem program promujący silną gospodarkę i silne inicjatywy polityczne. W pierwszym rządzie powinno kłaść się nacisk na interesy obywateli, takie jak wzrost gospodarczy i tworzenie nowych miejsc pracy. Powiedział również, że Europa, która ma wdrażać Traktat Lizboński, powinna być silna i skuteczna, a do tego potrzebne jest poparcie obywateli. Należy wzmocnić aspekt dotyczący innowacyjności i nowych technologii. W kontekście UE w świecie - rola Unii na Bałkanach Zachodnich, w Afryce, na Bliskim Wschodzie, w Ameryce Południowej i Środkowej powinna być rolą stabilizującą. Ponadto konieczne jest podjęcie działań mających na celu walkę z handlem ludźmi i przemytem narkotyków.

**Eva Lichenberger**, występująca w imieniu *Grupy Zielonych / Wolne Przymierze Europejskie*, powiedziała, że KE miała wybór pomiędzy dwoma drogami: jedną, polegającą na przejrzystości i zgodności pomiędzy oświadczeniami KE i jej działaniami finansowymi oraz proponowaniem konkretnych rozwiązań a drugą - wypowiedaniem się najogólniej, jak się da. Komisja wybrała tę drugą drogę. Rok 2009 to rok, w którym implementujemy Traktat, rok wyborczy, rok, w którym Europa bardzo silnie określiła swoje stanowisko wobec ochrony klimatu. Jednak za ambitnymi słowami nie podały ambitne czyny, czego dowodem jest Strategia. Brak jest jasnego opowiedzenia się za implementacją prawa wspólnotowego w państwach członkowskich - poświęcono temu za mało uwagi, zaproponowano niewystarczającą ilość mechanizmów. Ponadto KE skłoniła się przed wielkimi lobby. Przedstawiono ambitne cele, bez zapewnienia im możliwości finansowania, także w dziedzinie badań naukowych. Powiedziała, że choć dużo się mówi o energii ze źródeł odnawialnych a większość środków przeznacza się na energię atomową.

**Markov Helmut**, występujący w imieniu *Konfederacyjnej Grupy Zjednoczonej Lewicy Europejskiej / Nordycka Zielona Lewica* powiedział, że ta Strategia niczym nie różni się od poprzednich. Zamiast starać się na siłę przekonywać naszych obywateli i ich uwrażliwiać na pewne sprawy, powinniśmy im dać możliwość wypowiedzenia się w sprawie Traktatu w referendum. Obecnie obywatele doświadczają: zmniejszenia poczucia bezpieczeństwa socjalnego, obniżenia płac, zmniejszenia ich praw pracowniczych, wzrostu cen na podstawowe usługi (zdrowie, oświata, opieka nad dziećmi, itp.). W tym samym czasie rosną zyski wielkich przedsiębiorstw, które grożą przeniesieniem się do innych państw, gdzie jest tańsza siła robocza. W ustawodawstwie zaproponowanym przez KE nie ma mowy o bezpieczeństwie. Komisja mówi o konkurencyjności, ale znowu "jedynie o silnych, którzy mają być zwolnieni z odpowiedzialności społecznej". KE nie zastanawia się, że być może cała koncepcja, leżąca u podstaw Strategii Lizbońskiej - liberalizacji i prywatyzacji, w wielu miejscach nie leży w interesie większości społeczeństwa, w szczególności w dziedzinie usług publicznych. KE podkreśla rolę Europy na świecie na rzecz pokoju i stabilności, ale nie mówi o tym, co powinno się przyczynić się do sukcesu rundy Doha. Strategia Europy globalnej jest ukierunkowana na wielkie koncerny europejskie, natomiast w ogóle nie troszczy się o małe i średnie przedsiębiorstwa i ich rozwój.

**Godfrey Bloom**, występujący w imieniu *Grupy Niepodległość/Demokracja* uznał całą debatę na temat Strategii Politycznej za zabawną, ponieważ o takich sprawach, jak wzrost i nowe miejsca pracy, należy dyskutować w gronie, które się na tych sprawach zna. Dobrze byłoby, gdyby przynajmniej 1% posłów zasiadających w PE miał jakieś doświadczenia handlowe, biznesowe. W jego opinii, im więcej tworzy się prawa, tym mniej jest rozwoju i nowych miejsc pracy. W Europie wzrost PKB jest niższy od Chin, Indii i Ameryki Północnej. Jeśli chodzi o kwestie zrównoważonej Europy i naszego wpływu na zmiany klimatyczne stwierdził, że w ciągu ostatnich 10 lat nie nastąpiły żadne wzrosty temperatury. Naukowcy wypowiadają się, że do roku 2050 będzie w Europie znacznie zimniej, nie cieplej. W kwestii migracji - powiedział, że "w ciągu ostatniego roku milion osób przyjechało na naszą małą wyspę /Wielka Brytania!/ Niech ktoś wreszcie spojrzy, jak to wygląda".

**Frank Vanhecke**, występujący w imieniu *Niezrzeszonych* powiedział, że już na początku, gdzie Strategia mówi o tym, że obywatele będą traktowani priorytetowo, Strategia kłamie. Komisji w ogóle nie interesuje sytuacja zwykłych obywateli, bo Komisja jest po prostu kolegium, składającym się z odgórnie, politycznie mianowanych urzędników, którzy nie zostali wybrani w wyborach demokratycznych. Są to "europejscy wyjadacze" i dlatego KE nie zwraca uwagi na obywateli i podejmuje decyzje, nie pytając się obywateli o zdanie. Gdy obywatele starają się zwrócić uwagę na to, jaki mają stosunek do Traktatu Lizbońskiego, to jest to od razu negowane a KE forsuje rozwiązania, które są jej potrzebne do działania. W kwestii imigracji - obywatele są oburzeni napływem imigrantów i potencjalnym wejściem Turcji do Unii Europejskiej, a KE nie bierze tego pod uwagę. Podkreślił, że Turcja to przecież nie jest kraj europejski, jak więc można się zgodzić na jej wejście do UE. W opinii posła Vanhecke jest to oburzające tym bardziej, że wszyscy płacimy podatki na urzędników z Brukseli.

**José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) powiedział, że ważne w kontekście działań zewnętrznych UE oraz wejścia w życie Traktatu Lizbońskiego będzie stworzenie służby dyplomatycznej, która nie powinna być w gestii Rady, a w gestii KE. Istotne są wszelkie podejmowane przez Unię działania w polityce zewnętrznej, ale najważniejsze jest, by UE mówiła jednym głosem - tylko w ten sposób jest w stanie odgrywać aktywną rolę na arenie międzynarodowej.

**Guy-Quint Catherine** (*Grupa Socjalistyczna w Parlamencie Europejskim*) powiedziała, że dla socjalistów najważniejsza jest walka ze zmianami klimatycznymi i wzmocnienie wymiaru zewnętrznego UE. Jednak spytała, gdzie są pieniądze na te działania? Ponadto, obywatel powinien być najważniejszy, jednak znów pojawia się problem finansowania polityki komunikacyjnej. Budżet UE jest bardzo napięty - jak więc realizować nowe priorytety, gdy na stare brakuje pieniędzy? Zwróciła ponadto uwagę, że istnieje ogromny problem z zarządzaniem pieniędzmi.

**Vălean Adina-Ioana** (*Grupa Porozumienia Liberalów i Demokratów na rzecz Europy*) podkreśliła, że do końca roku będą dwie ustawy: dokument przygotowany przez zrzeszenie pracowników oraz dokument na temat wdrażania ustawodawstwa dotyczącego pracowników w nowych państwach członkowskich. Od 2004 roku nie zostały zniesione ograniczenia w przemieszczaniu się pracowników z nowych państw

członkowskich. Dopuszczamy do UE pracowników z krajów trzecich, natomiast wewnątrz UE blokujemy dostęp do miejsc pracy obywatelom UE. Najwyższy czas na podjęcie konkretnych działań.

**Tadeusz Masiel** (*Grupa Unii na rzecz Europy Narodów*) powiedział, że rok 2009 to rok zwiększonych perspektyw dla Europy i nadziei na jej głębsze zjednoczenie. To także dwudziesta rocznica upadku muru berlińskiego, choć warto podkreślić, że upadł on w Warszawie, oraz piąta rocznica akcesji byłych państw tzw. bloku wschodniego. Jednak należy zwiększyć poczucie jedności wśród obywateli i dążyć do zatarcia różnic. Dla przykładu, polski rolnik musi nadal konkurować na nierównych zasadach z rolnikami UE.

**Peter Bonde** (*Grupa Niepodległość/Demokracja*) zaproponował zmianę formuły debaty. Powiedział, że PE i parlamenty krajowe, jak do tej pory, nie miały nic do powiedzenia w sprawie planu pracy KE. Jedyne urzędnicy, którzy nie zostali wybrani w demokratycznych wyborach, mają prawo ten program opracowywać. To skandal, że posłowie nie mają nic do powiedzenia. Według posła Bonde KE powinna przedstawić swoje propozycje, następnie poszczególne komisje w parlamentach krajowych powinny ten dokument przedyskutować. Następnie na posiedzeniach plenarnych poszczególnych parlamentów krajowych powinna być przeprowadzona dyskusja na jego temat i dopiero później dokument ten powinien trafić do PE. Decyzje powinny być podejmowane oddolnie a nie odgórnie. Wówczas można będzie dyskutować nad konkretnymi ustawami, zgodnie z zasadą subsydiarności. Dopiero po tym, jak wypowiedziałyby się parlamenty krajowe, Strategia trafiałaby do PE i KE.

**Luca Romagnoli** (*Niezrzeszeni*) poparł główne założenia Strategii. Podkreślił natomiast, że należy odrzucić wspólną politykę wizową, która jest antykrajowa i nie leży w kompetencji KE. Ponadto sprzeciwił się rozszerzeniu UE o Chorwację i Turcję oraz wszelkim dyskusjom na temat rozszerzenia UE o Kosowo. Według niego uznanie Kosowa za suwerenne państwo było nielegalnym międzynarodowym działaniem.

**Surján László** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) podkreślił, że w świetle dużych ograniczeń budżetowych, trudne jest finansowanie nowych inicjatyw z tego budżetu.

**Véronique de Keyser** (*Grupa Socjalistyczna w Parlamencie Europejskim*) zarzuciła UE brak przemyślanej i skutecznej strategii w polityce zewnętrznej. Za przykład podała finansowanie Kosowa i Palestyny, gdzie UE przeznacza bardzo duże środki finansowe, ale bez skutecznej strategii nie jest w stanie osiągnąć swoich celów. Stwierdziła, że "UE to nie kasa, z której czerpie się pieniądze".

**Ingeborg Gräßle** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) powiedziała, że od wejścia w życie Traktatu, model dyskusji na temat Strategii będzie zupełnie inny. Wskazała na duże niedociągnięcia w dziedzinie kontroli budżetowej i brak wysiłków odnośnie ochrony interesów finansowych Wspólnoty. Konieczne są nowe metody ściągania pieniędzy, które nie zostały wydane prawidłowo.

**Alain Hutchinson** (*Grupa Socjalistyczna w Parlamencie Europejskim*) podkreślił konieczność wzrostu skuteczności pomocy rozwojowej, szczególnie osiągnięcia spójności w dziedzinie udzielanej pomocy. Zauważył, że w Strategii nie mówi się o realizacji celów rozwojowych.

**Lambert van Nistelrooij** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*), wspominał o nowych programach rozwojowych dla regionów i miast, co stanowi nowy wymiar polityki spójności. Fundusze są wydawane na realizację celów takich jak wzrost, zatrudnienie, innowacyjność, badania naukowe, itp.

**Göran Färm** (*Grupa Socjalistyczna w Parlamencie Europejskim*) powiedział, że w KE powinna jasno powiedzieć, że stworzenie rynku usług nie jest zagrożeniem dla ruchu związkowego i nie jest dumpingiem społecznym. Podkreślił również, że kwestia zmian klimatycznych jest priorytetem, któremu należy przyporządkować odpowiednie środki finansowe, w szczególności na finansowanie technologii energooszczędnych.

**Lutz Goepel** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) powiedział, że KE przewiduje wprowadzenie oceny stanu faktycznego rolnictwa w UE. Należy wspierać koncepcję jakości w produkcji rolnej, a więc dążenie do osiągania wysokich standardów jakościowych. W zakresie bezpieczeństwa żywności i ochrony zwierząt i zdrowia - konieczny jest rozsądek, bowiem import nie jest poddany tym rygorom. KE powinna również zwrócić uwagę na kwestię bezpieczeństwa zaopatrzenia w żywność obywateli UE.

**Fraga Estévez Carmen** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) podkreśliła, że w dziedzinie wspólnej polityki rybackiej, nie można wyrazić zgody na to, by stała się ona wyłącznie częścią zintegrowanej polityki morskiej, bo niektóre elementy tej polityki podlegają polityce transportowej. Ponadto powiedziała, że 6 milionów EUR nie jest konieczne na przygotowanie działań wstępnych, dotyczących zachowania zasobów naturalnych i te środki nie powinny być odjęte z budżetu na politykę rybacką.

**John Bowis** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) podkreślił, że mało mówi się o polityce zdrowotnej w Strategii. Powinna być w niej zawarta obietnica przyjęcia legislacji w sprawie usług medycznych o charakterze transgranicznym.

**Jacek Saryusz-Wolski** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) podkreślił, że Strategia milczy o jednej z najważniejszych kwestii dla przyszłości Europy - czyli o polityce dostaw energii i o bezpieczeństwie energetycznym. Jesteśmy coraz bardziej zależni od zewnętrznych dostawców i nie ma postępu w tej dziedzinie. O projekcie Nabucco, który jest ogromnie zagrożony albo nawet martwy a w 2007 roku został uznany za priorytetowy dla UE. **Danutė Budreikaitė** (*Grupa Porozumienia Liberalów i Demokratów na rzecz Europy*) zgodziła się, że wspólna polityka energetyczna jest najważniejsza.

**Mairead McGuinness** (*Grupa Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*) podkreśliła, że ważne jest zaangażowanie



UE w świecie. W kwestii porozumienia z Doha - podkreśliła, że szybkie porozumienie - to gorsze warunki dla Europy w zakresie dostępu do rynku rolnego. Nie wiadomo, jak ta sytuacja się kształtuje, bo brak jest informacji na ten temat. Dopłaty do produkcji hodowlanej mają być zmniejszone o 70%, co jest ważne, ponieważ ta kwestia może zaważyć na wyniku referendum w sprawie Traktatu Lizbońskiego Irlandii.

**Katalin Lévai** (*Grupa Socjalistyczna w Parlamencie Europejskim*) podkreśliła, że w kontekście dialogu o wadze społecznej Europy, a więc bezpieczeństwa i dobrobytu, należy pamiętać o sytuacji kobiet, o której się nie mówi w Strategii.

**Margaret Wallström (Wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej)** odpowiadała na pytania posłów. W kwestii Traktatu Lizbońskiego, podkreśliła, że KE jest w pełni zaangażowana w jego przyjęcie i obecnie jest w trakcie intensywnych przygotowań do wdrażania w przyszłym roku. Istnieje kilka inicjatyw obywatelskich w zakresie tej implementacji. Ponadto, w kontekście Konwencji Praw Człowieka i działań zagranicznych, KE również podejmuje działania informacyjne i komunikacyjne w formie intensywnego dialogu z obywatelami. Jest to rok szczególnie ważny i dlatego konieczna jest żywa debata przed wyborami. Należy się koncentrować na Traktacie. Odnosząc się do wypowiedzi posła Bonde, powiedziała, że KE współpracuje z parlamentami krajowymi i od pewnego czasu przekazuje swoje dokumenty parlamentom krajowym. Zarówno KE, jak i parlamenty, są zadowolone z tego nowego podejścia. W ten sposób parlamenty lepiej rozumieją, co dzieje się na poziomie europejskim. Ponadto, KE podejmuje inne działania, takie jak dialog z parlamentami krajowymi w zakresie priorytetów politycznych i udziela odpowiedzi na pytania krajowych parlamentarzystów w tym zakresie. Parlamenty krajowe mają możliwość nie tylko dowiedzenia się o tym, co się dzieje na poziomie europejskim, ale są wdrożone w działania KE i mogą mieć na nie faktyczny wpływ. W odpowiedzi na pytania dotyczące budżetu, stwierdziła, że ramy budżetowe są ustalone do roku 2013. Nie będzie dodatkowym środków na personel dla KE, więc nie ma możliwości podejmowania nowych działań, bo nie ma wystarczającej liczby pracowników. W zakresie kontroli wydatkowania funduszy strukturalnych - plan działań KE jest ambitny i zamierzeniem jest odpowiednie wydatkowanie środków. Państwa członkowskie są rozliczane z każdego wydanego EUR. Dodała, że w pierwszym rozdziale mówi się o małych i średnich przedsiębiorstwach, co podkreśla wagę tego problemu. Natomiast kwestie energii i zmian klimatycznych również należą do priorytetowych.

**Opracowała:**

**dr Magdalena Skulimowska<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Na podstawie debaty w Parlamencie Europejskim na temat Rocznej Strategii Politycznej Komisji Europejskiej.