



Bruksela, dnia 16 maja 2010 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 25/2010

Inicjatywy i opinie Komisji Europejskiej kwiecień 2010 (wybrane)

1. SPRAWIEDLIWOŚĆ I SPRAWY WEWNĘTRZNE - Komisja podejmuje działania na rzecz poprawy ochrony danych osobowych obywateli, zabezpieczenia praw oskarżonych oraz zacieśnienia współpracy w dziedzinie imigracji i azylu

Obywatele oczekują tych samych praw i poczucia bezpieczeństwa na terytorium całej Unii Europejskiej. Stworzenie jednolitego obszaru sprawiedliwości i bezpieczeństwa dla 500 mln Europejczyków należy do najwyższych priorytetów Komisji Europejskiej na nadchodzące pięć lat. Komisja przedstawiła w dniu 20 kwietnia br. konkretne działania – z podaniem terminarza ich realizacji – zmierzające do zapewnienia obywatelom większych możliwości pracy, podróżowania i nauki poza ojczystym krajem. Propozycje zwiększą bezpieczeństwo obywateli dzięki zacieśnieniu współpracy sądowej i większej solidarności w ramach wspólnej polityki imigracyjnej i azylowej. Zyskają również przedsiębiorstwa dzięki ograniczeniu biurokracji i większej pewności prawnej w transgranicznych transakcjach. Wraz z wejściem w życie traktatu lizbońskiego w dniu 1 grudnia 2009 r. UE zyskała narzędzia pozwalające uzyskać nową równowagę w zakresie strategii służących zwiększeniu praw i wolności europejskich obywateli.

„Obywatele UE nie powinni napotykać na bariery w dostępie do sprawiedliwości w innych państwach członkowskich. Chciałabym, by obywatele mieli pewność, że UE jest zdolna chronić ich prawa gdy przebywają zagranicą, niezależnie od tego, czy zakładają nową rodzinę, planują odejście na emeryturę, rozstrzygają spory umowne czy też zmagają się ze skutkami wypadku samochodowego” powiedziała wiceprzewodnicząca **Viviane Reding**, komisarz UE ds. sprawiedliwości, praw podstawowych i obywatelstwa. „Te ambitne propozycje doprowadzą do usunięcia biurokratycznych przeszkód utrudniających obecnie życie obywatelom oraz będących źródłem dodatkowych kosztów i niepewności prawnej dla naszych przedsiębiorstw. Liczę na współdziałanie w pracach nad tymi środkami ze strony Parlamentu

Europejskiego, parlamentów narodowych oraz rządów, jak również samych obywateli”.

Komisarz UE do spraw wewnętrznych **Cecilia Malmström** powiedziała: „Program ustanowiony w Sztokholmie stanowi plan budowy wolnej i bezpiecznej Europy. Wolność i bezpieczeństwo są ważne dla europejskich obywateli, dlatego jest to również okazja do zbliżenia Europy do jej obywateli. Dlatego też zamierzamy zaproponować, między innymi, system wjazdu-wyjazdu dla strefy Schengen, by podróż przez granice wymagała mniejsze biurokracji i była jeszcze bardziej bezpieczna. Wprowadzimy również narzędzia ułatwiające skuteczniejszą walkę z przestępczością zorganizowaną, wykorzystując nowe postanowienia traktatu lizbońskiego do kryminalizacji ataków na systemy komputerowe i kradzieży tożsamości w Internecie. Moim celem jest również stworzenie wspólnego systemu azylowo-migracyjnego opartego na zasadzie solidarności”.

W grudniu ubiegłego roku europejscy przywódcy zatwierdzili 170 inicjatyw składających się na tzw. program sztokholmski. Przewidziane w nim środki mają na celu stworzenie prawdziwej europejskiej przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w przeciągu najbliższych pięciu lat. Na podstawie tych celów polityki Komisja przedstawia obecnie plan działania na lata 2010-2014.

W dziedzinie sprawiedliwości, praw podstawowych i obywatelstwa plan ten obejmuje następujące propozycje:

- poprawa ochrony danych obywateli we wszystkich obszarach polityki UE - w tym w dziedzinie ochrony porządku publicznego i zapobiegania przestępstwom – oraz w stosunkach z partnerami międzynarodowymi; unijna dyrektywa o ochronie danych z 1995 r. zostanie unowocześniona, w odpowiedzi na nowe wyzwania technologiczne;
- umocnienie prawa podejrzanych w postępowaniach karnych do rzetelnego procesu dzięki propozycjom dotyczącym informowania ich o zarzutach, udzielaniu porady prawnej, porozumiewania się z bliskimi oraz zapewnienia specjalnych gwarancji dla osób wymagających szczególnej troski;
- ograniczenie biurokracji w stosunku do obywateli i przedsiębiorstw dzięki zagwarantowaniu uznawania orzeczeń sądowych i dokumentów cywilnych ponad granicami bez konieczności przechodzenia uciążliwych procedur i ponoszenia nadmiernych kosztów;
- uproszczenie transgranicznego dochodzenia wierzytelności oraz alternatywnych metod rozstrzygnięcia sporów – obecnie przedsiębiorstwa odzyskują jedynie 37% transgranicznych wierzytelności;
- intensyfikacja internetowej wymiany handlowej poprzez zaoferowanie przedsiębiorstwom fakultatywnego europejskiego prawa umów – w 2008 r. jedynie 7% transakcji internetowych w Europie miało charakter transgraniczny;
- zwiększenie ochrony obywateli podróżujących do innych państw członkowskich UE, w przypadku rezerwacji pakietu wycieczkowego lub dochodzenia

odszkodowania po wypadku drogowym; obywatele podróżujący poza UE uzyskają natomiast lepszą ochronę konsularną.

W dziedzinie spraw wewnętrznych plan zawiera następujące propozycje:

- określenie kompleksowej strategii bezpieczeństwa służącej zacieśnieniu współpracy w zakresie ochrony porządku publicznego i ochrony ludności, jak również zarządzania klęskami żywiołowymi i granicami;
 - wynegocjowanie długoterminowej umowy z USA o przetwarzaniu i przekazywaniu danych z komunikatów finansowych do celów zwalczania terroryzmu (program śledzenia źródeł finansowania terroryzmu - TFTP);
 - analiza unijnego podejścia do kwestii korzystania z danych dotyczących przelotu pasażera (dane EU-PNR) do celów ochrony porządku publicznego oraz stworzenie europejskich zasad ramowych przekazywania tych danych do krajów trzecich;
 - ochrona europejskich obywateli przed cyberprzestępczością poprzez kryminalizację kradzieży tożsamości jak również złośliwym oprogramowaniem wykorzystywanym do atakowania systemów informacyjnych oraz poprawa bezpieczeństwa na granicach poprzez ustanowienie systemu wjazdu-wyjazdu;
 - ocena oraz, w razie potrzeby, zmiana dyrektywy o zatrzymywaniu danych;
 - sprecyzowanie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich do celów pracy sezonowej oraz przenoszenia pracowników w ramach jednej firmy; wprowadzenie wspólnego unijnego systemu azylowego oraz promowanie solidarności między państwami członkowskimi.
- **Kontekst**

W dniach 10-11 grudnia 2009 r. Rada Europejska przyjęła program sztokholmski, czyli kompleksowy plan polityki UE w dziedzinie sprawiedliwości i bezpieczeństwa na lata 2010-2014.

Po wejściu w życie traktatu lizbońskiego w dniu 1 grudnia 2009 r. większość przepisów i strategii w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych będzie proponowana przez Komisję i zatwierdzana przez zarówno Parlament Europejski jak i Radę, przy czym ta ostatnia głosować będzie większością kwalifikowaną, a nie jednomyślnie, co uprości proces decyzyjny.

2. POLITYKA GOSPODARCZA I MONETARNA - Komisja publikuje sprawozdanie dotyczące usunięcia przeszkód podatkowych dla transgranicznych inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka

Komisja Europejska opublikowała w dniu 30 kwietnia br. sprawozdanie poświęcone problemom podwójnego opodatkowania w przypadku transgranicznych inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka, jak również sposobom ich rozwiązania. W sprawozdaniu przedstawiono ustalenia i zalecenia niezależnej grupy unijnych

ekspertów podatkowych, która została powołana przez Komisję w celu zbadania możliwości usunięcia głównych przeszkód podatkowych dla transgranicznych inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka. Kapitał ten stanowi istotny czynnik wspierający rozwój małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), dlatego też ułatwienie tego rodzaju inwestycji w UE ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia wysokiej stopy wzrostu gospodarczego. Komisja określi teraz dalszy sposób postępowania przy wykorzystaniu wniosków zawartych w sprawozdaniu, mając na uwadze ogólny cel, jakim jest wyeliminowanie podwójnego opodatkowania w UE.

Algirdas Šemeta, komisarz ds. podatków, unii celnej, audytu i zwalczania nadużyć finansowych, stwierdził: „Kapitał podwyższonego ryzyka stanowi siłę napędową dla wielu małych i średnich przedsiębiorstw, a zgodnie z unijną agendą na rok 2020 poprawa warunków prowadzenia przez nie działalności ma kluczowe znaczenie, jeśli chcemy zbudować silną gospodarkę o trwałym wzroście. Dlatego też musimy stworzyć wydajny europejski rynek dla tego rodzaju kapitału, co z kolei oznacza konieczność wyeliminowania wszelkich nadal istniejących przeszkód o charakterze podatkowym”.

Sprawozdanie zawiera streszczenie głównych ustaleń i wniosków sformułowanych przez ekspertów pracujących w grupie ds. usunięcia przeszkód podatkowych dla transgranicznych inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka. Grupa ta została powołana przez Komisję w 2007 r. w ramach pakietu działań służących ułatwieniu transgranicznych inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka w UE z korzyścią dla MŚP.

W sprawozdaniu wskazano dwa zasadnicze problemy i jednocześnie przedstawiono możliwości ich rozwiązania.

Po pierwsze, obecność zarządzającego funduszem kapitału podwyższonego ryzyka w państwie członkowskim, w którym dokonywana jest inwestycja, może być traktowana jako ustanowienie stałej siedziby funduszu lub inwestorów w danym kraju i tym samym stanowić podstawę do objęcia ich obowiązkiem podatkowym. Może to prowadzić do podwójnego opodatkowania, jeżeli dochody z inwestycji podlegają również opodatkowaniu w państwie lub w państwach stanowiących faktyczną siedzibę funduszu lub miejsce zamieszkania inwestorów. Eksperti proponują, by zarządzający funduszem kapitału podwyższonego ryzyka nie był traktowany jako osoba, której obecność oznacza dla funduszu lub inwestorów powstanie obowiązku podatkowego w państwie członkowskim, w którym dokonywana jest inwestycja. Ograniczyłyby to wiążące się z podwójnym opodatkowaniem problemy dla transgranicznych inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka.

Po drugie stwierdzono, że w chwili obecnej fundusze kapitału podwyższonego ryzyka mogą być w poszczególnych państwach członkowskich traktowane w bardzo różny sposób pod względem podatkowym. Dla przykładu, ten sam fundusz może zostać w jednym kraju uznany za przejrzysty, zaś w innym za nieprzejrzysty, co również może prowadzić do podwójnego opodatkowania. W związku z tym eksperci zalecają, by państwa członkowskie UE uzgodniły wzajemne uznawanie klasyfikacji funduszy kapitału podwyższonego ryzyka do celów podatkowych.

Komisja przekaze sprawozdanie organom podatkowym państw członkowskich celem uzyskania od nich wkładu w trwające prace nad możliwościami ulepszenia funkcjonowania rynku wewnętrznego dla małych i średnich przedsiębiorstw. Komisja uwzględni również tę kwestię w swoich szerzej zakrojonych staraniach na rzecz wyeliminowania problemu podwójnego opodatkowania.

Sprawozdanie: *Report of Expert Group on removing tax obstacles to cross-border Venture Capital Investments*

http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/company_tax/initiatives_small_business/venture_capital/tax_obstacles_venture_capital_en.pdf

Więcej informacji na stronie internetowej:

http://ec.europa.eu/venture-capital/index_en.htm

<http://ec.europa.eu/enterprise/policies/finance/risk-capital/venture-capital/>

3. BUDŻET - Projekt budżetu UE na 2011 r.: przyszłość po kryzysie

Ożywienie gospodarki, inwestycje w młodych Europejczyków i infrastruktury przyszłości to główne cele projektu budżetu na rok 2011 przyjętego przez Komisję 27 kwietnia 2010 r. Z budżetu wynoszącego 142,6 mld euro, ok. 64,4 mld euro przeznaczono na działania związane z ożywieniem gospodarki (wzrost o 3,4 proc. w porównaniu z 2010 r.). Fundusze na najważniejsze inicjatywy w ramach strategii UE 2020 (na rzecz wzrostu) wynoszą natomiast ok. 57,9 mld euro (czyli ok. 40 proc. budżetu).

„Celem projektu budżetu jest dalsze wspieranie ożywienia gospodarki we współpracy z państwami członkowskimi UE, pomagając w szczególności krajom najbardziej narażonym w obecnej pokryzysowej sytuacji. Jednocześnie pragniemy odzwierciedlić na poziomie budżetu nowe kompleksowe podejście Unii do tworzenia miejsc pracy i wzrostu” stwierdził komisarz UE ds. programowania finansowego i budżetu **Janusz Lewandowski**.

„Przyjęty dziś projekt budżetu stanowi dla Europy i jej obywateli bodziec do stworzenia gospodarki przyszłości. Jego podstawę stanowią badania i innowacja, zrównoważony rozwój oraz integracja. Projekt budżetu skupia się na przygotowaniu młodych ludzi na przyszłość, oraz zachęcaniu małych i średnich przedsiębiorstw do pełnego wykorzystania funduszy unijnych w celu przezwyciężenia kryzysu.”

- **64,4 miliarda euro: budżet dla przyszłego trwałego wzrostu**

Fundusze strukturalne i Fundusz Spójności znajdują się obecnie na etapie aktywnej realizacji projektów. Zobowiązania z tytułu nowych projektów wzrosną wprawdzie o 3,2 proc., ale środki na płatności z tytułu aktywnych projektów wzrosną aż o 16,9 proc. do ponad 42,5 mld euro. Wzrost płatności ma realnie przyczynić się do niezbędnego stymulowania gospodarek krajowych, jednocześnie promując dostosowanie strukturalne do modelu trwałego wzrostu określonego przez UE w uzgodnionej niedawno strategii na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Trwa wykonanie Europejskiego planu naprawy gospodarczej, w ramach którego przyznano ponad 1 mld euro na sfinansowanie realizacji projektów energetycznych

zatwierdzonych w 2009 r. i na początku 2010 r. w dziedzinie wychwytywania i składowania dwutlenku węgla, morskiej energii wiatrowej i infrastruktury energetycznej. Ponadto ok. 500 mln euro przeznaczono na finansowanie zatwierdzonych projektów informatycznych w zakresie dostępu do szerokopasmowego internetu na obszarach wiejskich.

Finansowanie na cele wydatków związanych z rynkiem i pomocy bezpośredniej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) oraz na rozwój obszarów wiejskich nie ulegnie zmianie, natomiast na ochronę środowiska w ramach programu Life+ przeznaczone zostanie dodatkowe 8,7 proc. środków, które wyniosą ogółem 333 mln euro.

W projekcie budżetu na 2011 r. zwiększono także nakłady na inwestycje w prace badawczo-rozwojowe i innowacje, infrastrukturę i kapitał ludzki. Budżet 7. programu ramowego w zakresie badań i rozwoju technologicznego wzrośnie o 13,8 proc. do 8,6 mld euro. UE nigdy dotąd nie inwestowała tak wiele w ten program. Same prace badawczo-rozwojowe nie ożywią jednak gospodarki. Budżet na transeuropejskie sieci transportowe i energetyczne wzrośnie o 16,8 proc. (1,3 mld euro), zaś program na rzecz konkurencyjności i innowacji otrzyma o 4,4 proc. więcej finansowania niż w roku 2010 (549 mln euro).

- **Budżet dla przyszłości młodych Europejczyków i wzmocnienia obywatelstwa**

„Ponad 20 proc. młodych ludzi w Europie nie ma pracy” mówi Janusz Lewandowski. „Trzeba temu oczywiście zaradzić. Budżet UE powinien pomóc im zdobyć kwalifikacje potrzebne do pracy zawodowej, między innymi poprzez naukę lub wymiany”.

W tym celu finansowanie w ramach programu uczenia się przez całe życie wzrośnie o 2,6 proc. (1,1 mld euro), dzięki czemu studentom udostępnionych zostanie ponad 200 tys. grantów w programie Erasmus. Oprócz tego 120 tys. osób uzyska finansowanie z programu „Młodzież w działaniu”, w ramach którego 127 mln euro (wzrost o 1,6 proc.) zostanie przeznaczone na pomoc młodym ludziom w znalezieniu zatrudnienia dzięki uczeniu się poza formalnym systemem oświaty.

O 12,8 proc. wzrośnie finansowanie programów w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Jest to największy wzrost w ramach pozycji projektu budżetu na 2011 r. Znaczny wkład w zapewnienie i ochronę swobód (wzrost o 24,4 proc.) i zarządzanie przepływami migracyjnymi (wzrost o 18,5 proc.) odzwierciedla wagę, jaka jest przywiązywana do realizacji przyjętego niedawno przez Komisję planu działań UE w zakresie obywatelstwa, sprawiedliwości, bezpieczeństwa, azylu i imigracji na najbliższe pięć lat.

- **UE jako partner na arenie międzynarodowej**

Zrównoważony poziom finansowania na działania UE na arenie międzynarodowej (wzrost o 5,6 proc.) potwierdzają trzy główne propozycje:

a) wzmocnienie zobowiązań UE w odniesieniu do Milenijnych Celów Rozwoju podczas jesiennej konferencji ONZ (65 mln euro);

- b) wzmocnienie wsparcia UE dla krajów rozwijających się w zakresie zmiany klimatu (65 mln euro);
- c) nowa kwota przeznaczona na promowanie rozwoju społeczno-gospodarczego społeczności tureckiej na Cyprze (25 mln euro).

- **Wydatki administracyjne**

Wydatki administracyjne we wszystkich instytucjach UE utrzymają się na poziomie 8,3 mld euro, czyli 5,8 proc. budżetu. Komisja będzie nadal przestrzegać zasady „zerowego wzrostu” w zatrudnieniu i będzie polegać na wewnętrznym przesuwaniu pracowników w celu sprostania nowym wyzwaniom i zadaniom.

- **Co dalej?**

„Jest to pierwszy budżet ustalany na mocy traktatu lizbońskiego” wyjaśnia **Janusz Lewandowski**. „Istnieją dwie zasadnicze różnice: po pierwsze cała procedura jest o wiele szybsza niż dawniej. Tekst podlega tylko jednemu czytaniu w Parlamencie Europejskim, a nie – jak wcześniej – dwóm. Po drugie Rada i Parlament po raz pierwszy mają jednakowe uprawnienia przy przyjmowaniu budżetu. Dlatego też trzy instytucje unijne zaangażowane w ten proces muszą współpracować ze sobą ściślej niż kiedykolwiek dotychczas”.

Rada poinformuje o swojej opinii na temat projektu budżetu w czerwcu, zaś Parlament Europejski – w październiku. W przypadku kwestii spornych rozpoczęta zostanie 21-dniowa procedura pojednawcza, z Komisją Europejską w roli bezstronnego pośrednika. Ostateczny budżet na rok 2011 zostanie zatwierdzony przez Parlament.

Budżet zawiera prognozy dotyczące zarówno zobowiązań (zobowiązań prawnych do udostępnienia finansowania pod warunkiem spełnienia określonych warunków) i płatności (rzeczywistych transferów pieniężnych i przelewów bankowych na rzecz beneficjentów).

4. POLITYKA REGIONALNA - Polska, Republika Czeska i Słowacja podzielą między sobą dodatkowy 1 mld EUR z funduszy strukturalnych w latach 2011-2013

Polska dostanie z funduszy strukturalnych dodatkowe 633 mln EUR, Republika Czeska 237 mln EUR a Słowacja 138 mln EUR. Ten dodatek jest bezpośrednim wynikiem wyższego niż przewidywano wzrostu gospodarczego w tych krajach. W porozumieniu międzyinstytucjonalnym między Parlamentem, Radą i Komisją w sprawie perspektywy finansowej na lata 2007-2013 zakładano automatyczne dostosowania dla krajów, których PKB odbiegał łącznie o ponad 5 % w latach 2007-2009 od prognoz, do których odnoszono się przy sporządzaniu perspektywy. Wzrost gospodarczy w Polsce we wspomnianym okresie wyniósł o 8 % więcej niż zakładano w prognozie, natomiast w Słowacji i w Republice Czeskiej wynosił on o odpowiednio 10,8 % i 7,5 % więcej.

Komentując tę decyzję komisarz ds. programowania finansowego i budżetu, **Janusz Lewandowski**, pogratulował trzem krajom tego, że mimo niesprzyjających okoliczności tak zdecydowanie przekroczyły prognozy wzrostu z 2005 r. Podkreślił przy tym, że przyznane środki powinny umożliwić im dalsze działania na rzecz modernizacji gospodarki i przygotowanie się na przyszłe wydarzenia.

Johannes Hahn, komisarz odpowiedzialny za kwestie polityki regionalnej, dodał, że wyższy niż przewidywano wzrost gospodarczy w Polsce, Republice Czeskiej i na Słowacji zawdzięcza się z pewnością po części środkom przyznanym tym trzem krajom z funduszy strukturalnych i funduszu spójności, co jest wyraźnym dowodem na to, że unijna polityka spójności przyczynia się do wzrostu gospodarczego w krajach, które z jej środków korzystają. Komisarz Hahn jest przekonany, że dodatkowe środki, jakie państwa te otrzymają w ciągu następnych trzech lat, zostaną wykorzystane w takim samym duchu i w taki sam skuteczny sposób.

- **336 mln EUR rocznie w latach 2011-2013**

Wspomniane trzy kraje podzielą między sobą sumę około 1 mld EUR. Kwota ta jest wynikiem obliczeń uwzględniających „niepełne wykorzystanie środków” (tj. kwot, które początkowo przyznano, ale które nie zostały wykorzystane) w odniesieniu do pułapów polityki spójności w latach 2007-2010. Każdy z tych krajów otrzyma kwotę proporcjonalną do swojego pierwotnego przydziału w ramach poddziału 1B perspektywy finansowej (polityka spójności). Środki zostaną równomiernie rozłożone na lata 2011-2013, co oznacza 336 mln EUR rocznie.

- **Dodatkowe środki wykraczające ponad aktualne pułapy**

Kwoty przydzielone tym trzem krajom będą dodane do aktualnego pułapu poddziału 1B perspektywy finansowej, a zatem ogólna kwota dla tego działu zwiększy się z 347 407 mln EUR do 348 415 mln EUR na lata 2007-2013. To automatyczne dostosowanie nie wymaga zgody Rady Ministrów UE ani Parlamentu.

- **Kontekst**

W pkt 17 porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami ustalono, że „w dostosowaniu technicznym dotyczącym roku 2011, jeżeli ustalone zostanie, że skumulowany PKB jakiegokolwiek państwa członkowskiego za lata 2007–2009 odbiegał o ponad +/- 5 % od skumulowanego PKB, który został oszacowany podczas sporządzania niniejszego porozumienia, Komisja dostosuje kwoty alokowane z funduszy wspierających spójność na rzecz danego państwa członkowskiego za ten okres”. Dalej w pkt 17 wprowadza się pierwsze zastrzeżenie polegające na tym, że całkowity wynik dostosowań netto, niezależnie od tego czy będzie on dodatni czy ujemny, nie może przekroczyć 3 miliardów EUR, oraz drugie zastrzeżenie mówiące o tym, że jeżeli wynik netto jest dodatni, to „całkowite dodatkowe środki ograniczone są do poziomu niepełnego wykorzystania środków w stosunku do pułapów poddziału 1B na lata 2007–2010”.

5. KONKURENCJA - Przeciwdziałanie praktykom monopolistycznym: Komisja przyjmuje zmienione reguły konkurencji dotyczące dystrybucji towarów i usług

Komisja Europejska przyjęła w dniu 20 kwietnia br. rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych dla porozumień między wytwórcami i dystrybutorami dotyczących sprzedaży produktów i usług. W rozporządzeniu i towarzyszących mu wytycznych uwzględniono fakt, że w ciągu ostatnich 10 lat Internet stał się znaczącą siłą w dziedzinie sprzedaży on-line i handlu ponadgranicznym. Komisja pragnie wspierać to zjawisko, dzięki któremu zwiększa się oferowany klientom wybór i konkurencja cenowa. W dalszym ciągu ma obowiązywać podstawowa zasada, że przedsiębiorstwa mogą dowolnie decydować o sposobie dystrybucji swoich produktów pod warunkiem, że zawierane przez nie porozumienia nie obejmują ustalania cen lub innych tego typu najpoważniejszych ograniczeń konkurencji oraz że ani wytwórca ani dystrybutor nie posiadają więcej niż 30 % udziałów w rynku. Zatwierdzeni dystrybutorzy mogą prowadzić sprzedaż w Internecie bez ograniczeń, co do ilości towaru, miejsca, gdzie znajduje się klient czy też cen.

„Jasne i przewidywalne stosowanie reguł konkurencji w odniesieniu do porozumień w sprawie dostawy i dystrybucji jest niezbędne dla utrzymania konkurencyjności gospodarki UE i dobra konsumentów. Dystrybutorzy powinni mieć wybór, gdzie chcą zaspokajać żądania klientów: we własnym sklepie czy przez Internet. Przyjęte dzisiaj reguły zapewnią klientom możliwość nabycia towarów i usług po najkorzystniejszej cenie niezależnie od tego, gdzie na terenie UE klienci ci się znajdują. Jednocześnie przedsiębiorstwa bez władzy rynkowej zyskają możliwość zorganizowania swojej sieci sprzedaży w sposób, który uważają za najodpowiedniejszy”, stwierdził wiceprzewodniczący Komisji i komisarz ds. konkurencji, **Joaquin Almunia**.

Komisja przyjęła nowe rozporządzenie, które „wyłącza grupowo” porozumienia w sprawie dostawy i dystrybucji na różnych etapach łańcucha produkcji i dystrybucji. Takich porozumień „pionowych” istnieją setki tysięcy, dlatego zmiana przepisów ma duże znaczenie dla przedsiębiorstw i konsumentów. Istniejące rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych w odniesieniu do porozumień wertykalnych (VRBER) i towarzyszące mu wskazówki mają już dziesięć lat.

Wytwórcy mogą swobodnie decydować o sposobie dystrybucji swoich wyrobów. Jednak aby móc swobodnie korzystać z wyłączeń grupowych ich udział w rynku nie może przekraczać 30 %, a zawarte przez nich porozumienia w sprawie dystrybucji lub dostaw nie mogą zawierać żadnych ograniczeń konkurencji z kategorii najpoważniejszych, takich jak ustalanie cen sprzedaży czy ponowne tworzenie barier wejścia na jednolity rynek Unii Europejskiej.

Zgodnie z nowymi przepisami próg 30 % udziału w rynku obowiązuje zarówno dystrybutorów jak i detalistów. W ten sposób uwzględniony zostaje fakt, że także niektórzy nabywcy mogą dysponować pewnym rodzajem władzy rynkowej o negatywnym wpływie na konkurencję. Zmiana ta jest z korzyścią dla małych i średnich (MŚP) – wytwórców czy detalistów – którzy w inny sposób mogliby zostać wykluczeni z rynku dystrybucji.

Nie oznacza to, że porozumienia między przedsiębiorstwami o wyższych udziałach w rynku są nielegalne. Muszą one jedynie ocenić, czy zawarte przez nie porozumienia nie zawierają klauzul ograniczających, a jeżeli tak, to czy są one uzasadnione.

Nowe reguły odnoszą się także wyraźnie do kwestii sprzedaży on-line. Po zatwierdzeniu dystrybutorzy mają mieć możliwość prowadzić na swojej stronie internetowej sprzedaż tak samo, jak by to robili w tradycyjnym sklepie lub punkcie sprzedaży. Jeśli chodzi o selektywną dystrybucję oznacza to, że wytwórcy nie mogą ograniczać ilości sprzedawanych przez Internet ani żądać wyższej ceny za produkty sprzedawane w Internecie. Wytyczne wyjaśniają dalej pojęcia sprzedaży „aktywnej” i „pasywnej” w przypadku dystrybucji wyłącznej. Przerwanie transakcji lub automatyczne przekierowanie konsumenta, który podał dane swojej karty kredytowej wskazujące, że znajduje się on w innym kraju, nie będzie dozwolone.

Z obowiązywaniem nowych reguł handlowcy uzyskają nową jasną podstawę i zachętę do rozwijania działalności w Internecie umożliwiającą im dostęp do klientów – a klientom do nich – na terenie całej UE i pełne korzystanie z rynku wewnętrznego. Oczywiście wytwórcy mają prawo wybierać dystrybutorów w oparciu o normy jakości odnoszące się do prezentacji produktów niezależnie od tego, czy chodzi o sprzedaż w sklepie czy on-line. Mogą postanowić sprzedawać swoje wyroby wyłącznie tym handlowcom, którzy mają jeden lub kilka sklepów, aby konsumenci mogli ich produkty zobaczyć w naturze i wypróbować. Jednak w tym względzie Komisja będzie szczególnie zwracać uwagę na skoncentrowane rynki, do których sklepy dyskontowe (prowadzące działalność tylko w Internecie lub tradycyjną) mogą nie mieć dostępu.

Nowe reguły wejdą w życie w czerwcu i z rocznym okresem przejściowym będą obowiązywać do 2022 r.

- **Kontekst**

Aktualne rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych pochodzi z 1999 r. i dotyczy porozumień zgodnych z regułami konkurencji UE na podstawie art. 101 ust. 3 Traktatu UE. Podobnie jak w przypadku starych reguł, nowe rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych ma na celu zmniejszenie obciążenia regulacyjnego dla przedsiębiorstw nieposiadających władzy rynkowej, zwłaszcza dla MŚP.

Projekt nowych reguł opublikowano w lipcu 2009 r. i przeważająca ilość dotyczących ich uwag świadczyła o tym, że wspomniane rozporządzenie z powodzeniem ogranicza koszty zachowania zgodności z rynkiem wewnętrznym i ciężar administracyjny, gwarantując jednocześnie konsumentom większy wybór i bardziej konkurencyjne ceny. Komisja otrzymała ponad 150 uwag.

Nowe rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych znajduje się pod adresem:
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:102:0001:0007:PL:PDF>

Szczegółowe wytyczne - obecnie dostępna jest tylko wersja angielska:
http://ec.europa.eu/competition/antitrust/legislation/guidelines_vertical_en.pdf

6. ENERGETYKA - Odpady promieniotwórcze: wyraźna większość obywateli za wprowadzeniem przepisów europejskich

Komisja Europejska opublikowała w dniu 29 kwietnia br. wyniki badania Eurobarometru, zgodnie z którymi zdecydowana większość Europejczyków uważa za potrzebne wprowadzenie przepisów regulujących kwestie gospodarowania odpadami promieniotwórczymi na poziomie europejskim. Obawy dotyczące zagrożeń dla bezpieczeństwa związanych z odpadami promieniotwórczymi podzielane są zarówno w krajach posiadających elektrownie jądrowe, jak i w tych, które nie korzystają z energii jądrowej.

Günther Oettinger, komisarz UE ds. energii, powiedział: „W całej Europie ludzie żywią takie same obawy co do potrzeby uruchamiania elektrowni jądrowych w ich krajach. Musimy poważnie potraktować te obawy i zagwarantować unieszkodliwianie odpadów promieniotwórczych w sposób bezpieczny, z myślą o naszych obywatelach i naszym środowisku.”

• Gospodarowanie odpadami promieniotwórczymi

Zgodnie z wynikami specjalnego badania Eurobarometru „Europeans and Nuclear Safety” („Bezpieczeństwo jądrowe zdaniem Europejczyków”), większość ogółu europejskich obywateli (82%) uważa, że kwestia gospodarowania odpadami jądrowymi powinna zostać uregulowana na poziomie UE. Pogląd ten wyrażany jest nadzwyczaj konsekwentnie w całej Unii Europejskiej. Niemal jednogłosem zgodę w tej kwestii odnotowano na Cyprze (93%) i Węgrzech (90%), w Holandii (90%) oraz Słowenii (90%). Na drugim biegunie – w krajach, w których stanowisko to ma najmniejsze poparcie – jest to nadal pogląd wyraźnej większości (59% w Austrii, 60% w Wielkiej Brytanii, 62% na Malcie).

• Bezpieczeństwo elektrowni jądrowych

Mimo iż obywatele wyrażają także obawy związane z niewłaściwym wykorzystaniem materiałów jądrowych i terroryzmem, wyraźna większość (59%) uważa, że możliwa jest bezpieczna eksploatacja elektrowni jądrowych. Powyższa średnia unijna pozostała bez zmian w stosunku do badania z 2006 r. Wyniki w poszczególnych krajach wskazują jednak na pewne istotne zmiany: w 14 krajach widać wzrost poparcia dla wspomnianego poglądu, który jest najbardziej widoczny w Irlandii (+11), Polsce oraz Luksemburgu (+ 9), jak również na Malcie, w Estonii i we Włoszech (+6). Poziom akceptacji zmniejszył się natomiast w Bułgarii (-9), Niemczech (-7), we Francji i w Rumunii (-5).

• Kontekst:

Decyzja o korzystaniu z energii jądrowej należy do państw członkowskich. Obecnie 15 spośród 27 państw członkowskich UE posiada elektrownie jądrowe, jak dotąd istnieje jednak zaledwie kilka projektów dotyczących ostatecznych składowisk dla najbardziej niebezpiecznej kategorii odpadów. Komisja Europejska prowadzi w chwili obecnej publiczne konsultacje w sprawie projektu przepisów europejskich dotyczących gospodarowania odpadami promieniotwórczymi i w drugiej połowie 2010 r. ma przedstawić propozycje rozwiązań. Unia Europejska jest zaangażowana w

tworzenie najbardziej nowoczesnych ram legislacyjnych w zakresie bezpieczeństwa jądrowego, ochrony instalacji jądrowych i gospodarowania odpadami promieniotwórczymi, przy czym Komisja Europejska przestrzega w pełni zasady, że dobór źródeł energii pozostaje kompetencją krajową. Kompetencja Wspólnoty w zakresie ustanawiania podstawowych norm bezpieczeństwa na poziomie UE została sformułowana wprost w traktacie EURATOM.

- **Pełna treść sprawozdania jest dostępna pod adresem:**

http://ec.europa.eu/energy/nuclear/safety/doc/2010_eurobarometer_safety.pdf

Dyrektywa Rady 2006_117_Euratom z dnia 20 listopada 2006 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad przemieszczaniem odpadów promieniotwórczych oraz wypalonego paliwa jądrowego:

<http://eur->

lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:337:0021:0032:PL:PDF

Strona internetowa DG ds. Energii: Energia jądrowa i gospodarowanie odpadami:

http://ec.europa.eu/energy/nuclear/index_en.htm

7. BADANIA I ROZWÓJ - Komisja zamierza ułatwić dostęp do dotacji unijnych, aby wspierać badania i innowacje

Komisja Europejska przedstawiła w dniu 29 kwietnia plan uproszczenia procedur regulujących udział w projektach badawczych finansowanych przez UE. Dzięki niemu zasady uczestnictwa w projektach mają być przejrzyste i atrakcyjne dla najlepszych naukowców i innowacyjnych przedsiębiorstw w Europie i nie tylko. Realizacja pełnego potencjału badań europejskich ma zasadnicze znaczenie dla unijnej strategii „Europa 2020”, zwłaszcza z uwagi na konieczność umocnienia ożywienia gospodarczego i rozwoju nowych źródeł wzrostu i zatrudnienia, aby wyrównać straty spowodowane kryzysem. Komisja powołała również grupę niezależnych ekspertów w celu przeglądu wszystkich aspektów aktualnego siódmego programu ramowego w zakresie badań naukowych.

Komisarz do spraw badań, innowacji i nauki, **Máire Geoghegan-Quinn**, powiedziała: „Nasze propozycje mają zminimalizować obciążenie administracyjne w europejskich programach badawczych. Powinni w nich uczestniczyć najlepsi naukowcy i najbardziej innowacyjni przedsiębiorcy, którzy powinni skupiać się na wynikach, a nie na wymogach biurokratycznych. Przyczyni się to do ożywienia gospodarki i poprawy jakości życia w Europie. W szczególności musimy przyciągnąć do tych programów więcej małych i średnich przedsiębiorstw. Uważam, że można to zrobić bez uszczerbku dla kontroli finansowej. Zwracamy się do innych instytucji unijnych o poparcie dla naszej inicjatywy”.

Komisarz ds. budżetu, **Janusz Lewandowski**, dodał: „Przeгляд rozporządzenia finansowego, który Komisja przedstawi w przyszłym miesiącu, będzie stanowił podstawę dla projektów dotyczących uproszczenia sposobu finansowania badań poprzez konkretne wnioski legislacyjne, pomocne również w wielu innych dziedzinach polityki. Potrzebujemy prostszych zasad, żeby zachęcić potencjalnych beneficjentów funduszy unijnych – na przykład małe i średnie przedsiębiorstwa oraz

organizacje pozarządowe – do ubiegania się o nie. Uproszczenie oznacza, że budżet UE będzie lepiej służył obywatelom i przedsiębiorstwom”.

Pierwsza część strategii Komisji umożliwi korzystne zmiany w obrębie obowiązujących ram prawno-regulacyjnych. Niektóre z nich są już wprowadzane. Obejmują one na przykład lepsze systemy informatyczne, bardziej konsekwentne stosowanie zasad (zwłaszcza dotyczących audytu) oraz poprawę struktury i treści tzw. „zaproszeń do składania wniosków”, w odpowiedzi na które podmioty badawcze występują o finansowanie.

Druga część obejmuje zmianę obowiązujących zasad finansowania, która umożliwi bardziej radykalne uproszczenie przy zachowaniu skutecznej kontroli – na przykład poprzez szersze stosowanie „metod uwzględniających średnie koszty”, dzięki czemu nie trzeba osobno i szczegółowo rozliczać każdej drobnej pozycji wydatków w ramach projektów. Komisja zamierza również dopuścić stosowanie w odniesieniu do finansowania unijnego tych samych metod rachunkowości, które są wymagane w przypadku krajowego finansowania badań. Przyjęcie powyższych propozycji wymaga decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady.

Trzeci rodzaj planowanych zmian zostanie być może wdrożony w przyszłych programach ramowych w dziedzinie badań. Wśród przedstawionych propozycji znajduje się koncepcja „zapłaty uzależnionej od wyników”, co oznaczałoby, że beneficjenci nie musieliby zgłaszać poszczególnych pozycji kosztów, lecz otrzymywaliby kwoty ryczałtowe na konkretne zadania naukowo-badawcze i musieliby wykazać, że zrealizowali je skutecznie i oszczędnie.

W międzyczasie Komisja rozpoczęła śródkresową ocenę aktualnego programu ramowego (7PR). Powołano grupę niezależnych ekspertów pod przewodnictwem Rolfa Annerberga, która ma przeprowadzić ten przegląd i jesienią przedstawić odpowiednie sprawozdanie.

Rolf Annerberg jest dyrektorem generalnym Szwedzkiej Rady Naukowo-Badawczej ds. Środowiska, Nauk Rolniczych i Planowania Przestrzennego (Formas). Powołana grupa ekspertów zbada szeroki zakres zagadnień związanych z planowaniem, realizacją i skutkami działań prowadzonych na podstawie programu ramowego.

- **Dodatkowe informacje**

Siódmy program ramowy okazał się bardzo atrakcyjny dla środowiska naukowego – od 2007 r. złożono ponad 33 000 wniosków i sfinansowano prawie 7000 projektów. Uczestniczą w nim prawie wszystkie europejskie uczelnie wyższe. Zarówno w trakcie ustanawiania 7PR, jak i jego realizacji podjęto już szereg konkretnych kroków na rzecz uproszczenia procedur.

Wprowadzono na przykład nowy fundusz gwarancyjny oraz centralny system rejestracji, dzięki któremu organizacje ubiegające się o finansowanie kilku projektów w ciągu kilku lat muszą tylko raz wprowadzić swoje dane. Ośmiu na dziesięciu uczestników 7PR jest obecnie zwolnionych z kontroli ex-ante dotyczących kondycji finansowej, a trzech na czterech uczestników jest zwolnionych z obowiązku

przedstawiania zaświadczeń dotyczących sprawozdań finansowych koniecznych do rozpatrzenia okresowych wniosków o zwrot kosztów.

W 2007 r. Komisja ustanowiła dwie nowe agencje wykonawcze: Agencję Wykonawczą ds. Badań Naukowych (REA) i Europejską Radę ds. Badań Naukowych (ERBN). Europejska Rada ds. Badań Naukowych stanowi jeden z najważniejszych elementów 7 Programu Ramowego i przyznaje dotacje na projekty prowadzone zarówno przez początkujących, jak i doświadczonych naukowców, przy czym nie wymaga udziału konsorcjów transgranicznych.

- **Pełna treść komunikatu znajduje się na stronie:**

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0187:FIN:PL:PDF>

- **Dokumenty dotyczące 7 Programu Ramowego**

http://ec.europa.eu/research/fp7/index_en.cfm?pg=documents

8. OCHRONA ŚRODOWISKA - Komisja ogłosiła opiewające na 35 milionów euro zaproszenie do składania wniosków dotyczących projektów, które potrafią zarabiać na ochronie środowiska

W dniu 13 kwietnia br. Komisja Europejska ogłosiła opiewające na 35 milionów euro zaproszenie do składania wniosków dotyczących projektów eko-innowacyjnych finansowanych w ramach programu na rzecz konkurencyjności i innowacji. W ramach części tego programu dotyczącej eko-innowacji na rok 2010 ogłoszono zaproszenie do składania wniosków, udostępniając środki dla nowych projektów w dziedzinie recyklingu materiałów, zrównoważonych produktów budowlanych, sektora żywności i napojów oraz ekologicznych praktyk biznesowych. Szczególnie mile widziane będą wnioski składane przez małe przedsiębiorstwa oferujące ekologiczne produkty lub usługi, które potrzebują środków w celu zwiększenia swojej obecności na rynku. Zaproszenie pozostaje otwarte do dnia 9 września 2010 r. Oczekuje się, że finansowanie może otrzymać około 50 projektów.

Janez Potočnik, komisarz UE ds. środowiska, powiedział: „Niniejsze zaproszenie dotyczące innowacyjnych projektów stanowi niezwykle szansę dla utalentowanych przedsiębiorców europejskich, aby pochwalić się nowymi pomysłami umożliwiającymi zmniejszenie naszego szkodliwego wpływu na środowisko. Część programu na rzecz konkurencyjności i innowacji dotycząca eko-innowacji pokazuje, że wspieranie ochrony środowiska jest opłacalne z biznesowego punktu widzenia, a na przykładzie wielu produktów i usług widać, w jaki sposób łączyć można wzrost oparty na zasadach konkurencyjności z ochroną środowiska”.

Zaproszenie obejmuje cztery główne obszary:

- recykling materiałów
- zrównoważone produkty budowlane
- sektor żywności i napojów
- przedsiębiorczość ekologiczna

Finansowanie obejmuje do 50 proc. kosztów.

Zaproszenie kierowane jest głównie do MŚP mających w swoim dorobku ekologiczny produkt, proces lub usługę o sprawdzonych właściwościach technicznych, którym nie udało się przebić na rynku. W ramach zaproszenia udostępnia się bezpośrednio współfinansowanie w formie dotacji obejmujących do 50 proc. całkowitego kosztu projektu. Oczekuje się, że udostępnione na 2010 r. fundusze w wysokości 35 milionów euro pozwolą zrealizować około 45-50 nowych projektów.

Jako kryteria wyboru projektów przyjmuje się innowacyjność podejścia, szansę na upowszechnienie na rynku oraz wkład w europejską politykę ochrony środowiska, w szczególności pod kątem wydajnego wykorzystywania zasobów.

W ramach programu realizowane są obecnie ok. 44 projekty, a kolejne 45 czeka na uruchomienie jeszcze w tym roku. Dotyczą one między innymi: przetwarzania zużytych opon na wartościowe materiały izolacyjne; wykorzystania plantacji bambusa do oczyszczania „szarej wody” oraz zastępowania konwencjonalnych etykiet papierowych przy pomocy innowacyjnych technologii laserowych.

Termin przesyłania wniosków na 2010 r. upływa 9 września.

- **Informacje na temat programu eko-innowacji w ramach programu na rzecz konkurencyjności i innowacji**

W całym okresie 2008-2013 na część programu na rzecz konkurencyjności i innowacji dotyczącą eko-innowacji przypada całkowity budżet w wysokości ok. 200 milionów euro, przy pomocy którego wspiera się pierwsze wdrożenia i dalsze rozpowszechnianie na rynku zrównoważonych rozwiązań pozwalających na lepsze wykorzystanie naturalnych zasobów Europy. Część poświęcona eko-innowacji stanowi pro-ekologiczny element programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji (CIP) oraz aktywny wkład w plan działań na rzecz technologii dla środowiska (ETAP).

- **Dodatkowe informacje:**

Całość stosownej dokumentacji znaleźć można pod adresem:

http://ec.europa.eu/environment/eco-innovation/application_en.htm

W niektórych państwach Europy zorganizowane zostaną krajowe dni informacji. Najważniejsze daty i miejsca znaleźć można pod adresem:

http://ec.europa.eu/environment/eco-innovation/events_en.htm

9. ROLNICTWO - Konsultacje publiczne do końca czerwca nt. „Rolnictwo Europy jutra”

Dacian Cioloș, komisarz odpowiedzialny za rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich, rozpoczął w dniu 12 kwietnia publiczną debatę na temat przyszłości wspólnej polityki rolnej (WPR) w Unii Europejskiej. Od samego początku WPR była zawsze dostosowywana do bieżących wyzwań. W ostatnich latach – w szczególności w 2003 r. oraz w trakcie oceny funkcjonowania reformy WPR w 2008 r. – przeprowadzono szereg znaczących reform, mających na celu modernizację tego sektora i jego

prorynkowe ukierunkowanie. Strategia Europa 2020 otwiera nowe perspektywy. W tym świetle WPR może wnieść większy wkład w inteligentny, zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu wzrost gospodarczy, jednocześnie będąc w stanie sprostać nowym wyzwaniom naszych czasów – w szczególności wyzwaniom ekonomicznym, społecznym, środowiskowym, klimatycznym i technologicznym. Musi także bardziej uwzględniać różnorodność i bogactwo rolników z 27 państw członkowskich UE. Otwierająca się debata dotyczy przyszłych celów WPR w nowej perspektywie strategii Europa 2020. Czas na dyskusję o środkach przyjdzie później.

Wspólna polityka rolna to nie tylko sprawa ekspertów, to polityka wszystkich Europejczyków. Trzeba słuchać co obywatele UE mają do powiedzenia. Trzeba poświęcić czas na zebranie pomysłów i wysłuchanie oczekiwań wszystkich partnerów społecznych. – powiedział Dacian Cioloș. Czekam na reakcje, na przemyslenia rolników, ale również organizacji ds. ochrony środowiska, ds. konsumentów lub ds. dobrostanu zwierząt. Debata musi mieć możliwie szeroki zasięg. Całe społeczeństwo korzysta z tej europejskiej wspólnej polityki – poprzez konsumpcję żywności, poprzez zarządzanie obszarami i poprzez ochronę środowiska. Jest zatem oczywiste, że obywatele muszą mieć prawo i czas wyrazić swoje zdanie. – dodał jeszcze.

Z końcem roku Komisja Europejska przedstawi komunikat na temat przyszłości WPR po 2013 r. Zanim jednak zacznie nakreślać pierwsze kierunki polityki dla tego strategicznego sektora, komisarz Cioloș otwiera publiczną debatę nad przyszłością wspólnej polityki rolnej, jej celami, zasadami i wkładem w strategię Europa 2020, tak aby zgromadzić materiał, nad którym będzie można pracować w trakcie procedury decyzyjnej.

Aby zebrać wkład w debatę publiczną, komisarz Cioloș zapowiedział otwarcie strony internetowej (<http://ec.europa.eu/agriculture/cap-debate>), która będzie działać **do czerwca 2010 r.** Niezależny podmiot dokona następnie analizy i streszczenia nadesłanych opinii. W lipcu 2010 r. Komisja Europejska zorganizuje konferencję poświęconą podsumowaniu całej debaty publicznej, mając nadzieję na uzyskanie dobrych pomysłów, na których oprze swój komunikat na temat przyszłości WPR po 2013 r., który zgodnie z planem przedstawi z końcem 2010 r.

Poza wkładem jaki WPR może mieć w rozwój strategii Europa 2020, debata będzie podzielona na cztery główne zagadnienia:

- ⇒ Po co istnieje wspólna polityka rolna UE?
- ⇒ Jakie zadania pełni rolnictwo z całą swoją różnorodnością zdaniem społeczeństwa?
- ⇒ Po co reformować WPR i jak to zrobić, żeby sprostać oczekiwaniom społecznym?
- ⇒ Jakich narzędzi potrzebuje przyszła WPR?

W trakcie swojego wystąpienia przed komisją Parlamentu Europejskiego ds. rolnictwa (COMAGRI) poza wymienionymi głównymi zagadnieniami komisarz Cioloș podniósł cały szereg bardziej szczegółowych kwestii dotyczących zaopatrzenia w żywność w Europie i na świecie, zatrudnienia na obszarach wiejskich, zrównoważonego zarządzania zasobami naturalnymi, zmiany klimatu, zmienności cen, zrozumienia przez obywateli różnego rodzaju udzielanej pomocy, równowagi w łańcuchu żywieniowym i konkurencyjności rolnictwa europejskiego.

10. KULTURA - Komisja rozpoczyna konsultacje społeczne na temat przyszłości sektora kultury i twórczości

Komisja Europejska rozpoczęła w dniu 27 kwietnia br. internetowe konsultacje społeczne, których celem jest uwolnienie pełnego potencjału europejskiego sektora kultury i twórczości. Konsultacje nawiązują do nowej zielonej księgi, w której wyraźnie zaznaczono, że poprawa dostępności finansowania, zwłaszcza dla małych przedsiębiorstw, jest kluczem do rozkwitu tego sektora i przyczynia się do zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.

„Europejska branża kultury i twórczości jest nie tylko niezbędna dla różnorodności kulturowej naszego kontynentu, ale stanowi także jeden z najbardziej dynamicznych sektorów gospodarki. Sektor ten ma do odegrania istotną rolę, aby pomóc Europie wyjść z kryzysu.” – powiedziała **Androulla Vassiliou**, europejska komisarz ds. edukacji, kultury, wielojęzyczności i młodzieży.

Komisarz zainaugurował konsultacje społeczne podczas konferencji prasowej w Brukseli, na której wystąpił razem z Peterem Dundasem, dyrektorem kreatywnym Emilio Pucci, jednej z najstarszych włoskich marek luksusowych. „Z zadowoleniem przyjmuję ogłoszenie zielonej księgi Komisji Europejskiej, ponieważ podkreśla się w niej kluczową rolę sektora kreatywnego i artystycznego w napędzaniu europejskiego wzrostu gospodarczego.” – powiedział Peter Dundas.

W sektorze obejmującym sztuki widowiskowe, sztuki wizualne, dziedzictwo kultury, film, radio i telewizję, muzykę, działalność wydawniczą, gry wideo, nowe media, architekturę, projektowanie wyrobów przemysłowych i wzornictwo, projektowanie mody oraz reklamę znajduje wysokiej jakości zatrudnienie 5 milionów mieszkańców UE. Sektor ten wytwarza 2.6% europejskiego PKB – więcej niż niejedna branża przemysłu wytwórczego. Wzrost w sektorze kultury i twórczości jest także szybszy niż w większości innych obszarów gospodarki.

Digitalizacja i globalizacja otwierają nowe możliwości rynkowe, szczególnie dla małych przedsiębiorstw. Przedsiębiorstwa te bardzo często napotykają jednak na przeszkody w rozwijaniu pełnego potencjału. Celem konsultacji społecznych jest zachęcenie zainteresowanych podmiotów oraz wszystkich innych osób do zastanowienia się nad pytaniami w rodzaju:

- ⇒ Jak ułatwić dostęp do finansowania małym przedsiębiorstwom i mikroprzedsiębiorstwom, których jedynym atutem jest kreatywność?
- ⇒ W jaki sposób UE może pomóc w zapewnieniu właściwego połączenia kreatywności i umiejętności kierowniczych w tym sektorze?
- ⇒ W jaki sposób wspierać innowację i doświadczenia naukowe, w tym szersze wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych?

Sektor kultury i twórczości sprzyja także konkurencyjności i społecznej spójności naszych miast i regionów. Europejskie stolicy kultury, takie jak Lille, Liverpool i wiele innych, pokazują, że inwestowanie w ten sektor tworzy miejsca pracy i pomaga zmienić wizerunek miast. Podmioty działające w sektorze kultury i twórczości, choć z początku rozwijają się na szczeblu lokalnym i regionalnym, mają globalny zasięg,

przez co przyczyniają się do zwiększenia obecności Europy na całym świecie. Wspieranie ich w środowisku lokalnym i regionalnym może im pomóc wystartować na drodze do osiągnięcia globalnego sukcesu.

Sektor kultury i twórczości może też wywoływać korzystne skutki uboczne dla wielu innych dziedzin działalności gospodarczej oraz ogółu społeczeństwa. Projektanci, na przykład, stopniowo stali się niezbędnymi członkami zespołów zarządzających wielu dużych firm.

Konsultacje społeczne zainicjowane w związku z zieloną księgą potwierdzą **do końca lipca**. Szczegółowe informacje dostępne są we wszystkich 23 oficjalnych językach UE: http://ec.europa.eu/culture/our-policy-development/doc2577_en.htm

11. SPRAWY SPOŁECZNE - Kierowanie uwagi mediów na ubóstwo w Europie

Pod szyldem Europejskiego Roku Walki z Ubóstwem i Wykluczeniem Społecznym (2010 r.) Komisja Europejska rozpoczęła w dniu 12 kwietnia br. konkurs dla dziennikarzy zajmujących się kwestiami dotyczącymi tej tematyki. Dziennikarski Konkurs Europejskiego Roku jest otwarty dla dziennikarzy prasowych, internetowych oraz telewizyjnych i radiowych. Nagrody za najbardziej oryginalne i wartościowe pod względem informacyjnym reportaże zostaną przyznane na szczeblu krajowym (800 € lub równowartość tej kwoty) oraz szczeblu europejskim (4 500 €, 3 000 € i 2 000 €). Lista zwycięzców konkursu na poziomie europejskim zostanie ogłoszona podczas uroczystości, która odbędzie się dnia 17 grudnia 2010 r. w Brukseli.

László Andor, komisarz ds. zatrudnienia, spraw społecznych i włączenia społecznego, powiedział: „Aby walczyć z ubóstwem, należy udzielić głosu tym, którzy są wykluczeni, i zrozumieć jego przyczyny. Jednocześnie musimy przedstawić praktyczne i skuteczne rozwiązania tego problemu. Dziennikarze odgrywają kluczową rolę w tej debacie. Z tego względu stworzyliśmy konkurs na najbardziej oryginalne i wartościowe pod względem informacyjnym reportaże dotyczące kwestii ubóstwa”.

Konkurs jest już otwarty, a dziennikarze mogą nadsyłać swoje zgłoszenia online poprzez stronę Europejskiego Roku najpóźniej do dnia 31 sierpnia 2010 r. Do konkursu zakwalifikowane zostaną artykuły oraz reportaże radiowe i telewizyjne opublikowane lub wyemitowane w środkach masowego przekazu w jednym z 27 państw członkowskich UE, Islandii lub Norwegii między 1 października 2009 r. a 31 sierpnia 2010 r. Wszystkie zgłoszenia zostaną najpierw ocenione na szczeblu krajowym przez jury, składające się z ekspertów, które wyłoni jednego zwycięzcę w każdej z kategorii. Zwycięzcy krajowi wezmą następnie udział w konkursie na poziomie europejskim, a zakończy się on uroczystością zorganizowaną w Brukseli pod koniec roku 2010, której gospodarzem będzie prezydencja belgijska.

Konkurs dziennikarski jest jednym z kluczowych działań na szczeblu europejskim w ramach Europejskiego Roku i ma na celu podniesienie świadomości opinii publicznej w zakresie kwestii ubóstwa oraz wykluczenia społecznego. Inne istotne wydarzenia wokół tego Roku obejmują konkurs artystyczny na poziomie europejskim, ważne konferencje poświęcone zagadnieniom ubóstwa wśród dzieci i kwestii bezdomności

oraz szereg wydarzeń planowanych na październik w ramach Międzynarodowego Dnia Walki z Ubóstwem.

Więcej informacji na temat konkursu dziennikarskiego można uzyskać na stronie internetowej Europejskiego roku 2010: <http://www.2010againstopoverty.eu/?langid=pl> po przejściu do zakładki „Konkurs dla dziennikarzy”.

- **Kontekst**

Europejski Rok 2010 ma na celu zwrócenie większej uwagi na przyczyny i konsekwencje ubóstwa w Europie. Kampania będzie skierowana zarówno do kluczowych graczy, takich jak rządy czy partnerzy społeczni, jak i do ogółu społeczeństwa. Jej zadaniem jest również mobilizacja wszystkich stron w walce z ubóstwem, promowanie integracji społecznej i włączenia społecznego oraz zachęcanie do zdecydowanego podejmowania zobowiązań w zakresie przygotowywania unijnej i krajowej polityki dotyczącej problemu ubóstwa i wykluczenia społecznego.

84 milionów Europejczyków – czyli 17% społeczności UE – żyje obecnie poniżej progu ubóstwa. Według niedawnego badania Eurobarometru dotyczącego postaw wobec ubóstwa znacząca większość Europejczyków (73%) uważa, że bieda dotyka ogromną część społeczeństwa w ich kraju, a 89% oczekuje od swoich rządów szybkich działań wobec tego problemu. Mimo że większość respondentów uważa, że główna odpowiedzialność spoczywa na rządzie krajowym, 74% oczekuje także działań na poziomie unijnym.

12. SPRAWY SPOŁECZNE - Komisja Europejska wzywa do włączenia społecznego Romów

Spoločności romskie, stanowiące największą mniejszość etniczną Unii Europejskiej, wciąż narażone są na utrzymującą się dyskryminację i segregację. W swoim sprawozdaniu Komisja Europejska wezwała państwa członkowskie do wykorzystania funduszy europejskich w celu społecznej i gospodarczej integracji Romów. Zgodnie ze sprawozdaniem zapewnienie tym społecznościom dostępu do miejsc pracy, edukacji wolnej od segregacji, mieszkań oraz usług zdrowotnych jest niezbędne dla ich włączenia społecznego. Integracja szacowanej na 10-12 milionów populacji Romów, porównywalnej z ludnością Belgii czy Grecji, jest wspólnym obowiązkiem państw członkowskich oraz instytucji UE. W osobnym sprawozdaniu oceniono postęp osiągnięty w integracji w ciągu ostatnich dwóch lat.

„Jako Unia oparta na silnych wartościach musimy zapewnić, by podstawowe prawa Romów były szanowane. Dyskryminacja wobec tej mniejszości etnicznej jest niedopuszczalna”, powiedziała **Viviane Reding**, wiceprzewodnicząca Komisji oraz komisarz UE ds. sprawiedliwości, praw podstawowych i obywatelstwa. „Uwzględnienie ich problemów przynosi korzyści naszym społeczeństwom i gospodarkom. Jedynie dzięki trwałemu i skoordynowanemu działaniu możemy wprowadzić rzeczywiste zmiany z korzyścią dla Romów w całej Europie.”

László Andor, komisarz UE ds. zatrudnienia, spraw społecznych i włączenia społecznego, podkreślił: „Wysiłki zmierzające do integracji Romów muszą obejmować cały cykl życia, począwszy od wczesnej edukacji przedszkolnej do głównego nurtu kształcenia, miejsc pracy dla dorosłych i opieki nad osobami starszymi. Nieodłączna część naszych starań zmierzających do walki z ubóstwem i bezrobociem dotyczy społeczności Romów.” Dodał on również: „Romowie nie potrzebują osobnego rynku pracy, szkół, które kontynuują segregację dzieci Romów, ani odnowionych gett romskich. Naszym celem jest, by Romowie byli akceptowani na równych warunkach i zintegrowani ze społeczeństwem. Europejski Fundusz Społeczny jest potężną dźwignią wspierającą to przekrojowe podejście”.

W przyjętym komunikacie dotyczącym tej polityki Komisja przedstawia ambitny średnioterminowy program zmierzający do sprostania największym wyzwaniom w zakresie integracji Romów, obejmujący:

- uruchomienie funduszy strukturalnych, łącznie z Europejskim Funduszem Społecznym, które razem stanowią prawie połowę budżetu UE, w celu wsparcia integracji Romów;
- uwzględnienie kwestii Romów we wszystkich ważnych dziedzinach polityki na szczeblu krajowym i unijnym, od zatrudnienia po rozwój obszarów miejskich oraz od zdrowia publicznego po rozszerzenie UE;
- pełne wykorzystanie potencjału społeczności Romów w celu wspierania wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu jako część strategii Europa 2020.

Mimo że sytuacja wielu Romów w Europie wciąż pozostaje trudna, nastąpił znaczący postęp na szczeblu unijnym i krajowym. W ciągu ostatnich dwóch lat UE i państwa członkowskie skupiały się na efektywniejszym stosowaniu przepisów antydyskryminacyjnych oraz wykorzystaniu funduszy UE w celu sprzyjania integracji Romów. Działania obejmowały walkę z dyskryminacją, segregacją i przemocą na tle rasowym oraz wspieranie programów zmierzających do rozwiązania problemów błędnego koła ubóstwa, marginalizacji społecznej, słabych wyników szkolnych, złych warunków mieszkaniowych i zdrowotnych.

Na przykład Komisja Europejska, aby zapewnić prawidłową transpozycję do prawodawstwa krajowego przepisów unijnych dotyczących dyskryminacji na tle rasowym, wszczęła postępowania sądowe przeciwko 24 państwom członkowskim. 12 z tych spraw jest wciąż w toku, a pozostałe 12 zostało pozytywnie zamkniętych. W celu promowania skutecznego wykorzystania funduszy strukturalnych przez państwa członkowskie Komisja prowadzi dwa badania, które pozwolą na wskazanie udanych projektów, programów i polityki w zakresie integracji Romów. Pierwsze z nich obejmuje fundusze jako całość, zaś drugie dotyczy wsparcia dla Romów z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Komunikat oraz sprawozdanie z postępów prac będą przedmiotem dyskusji podczas drugiego europejskiego szczytu w sprawie Romów organizowanego wraz z hiszpańską prezydencją UE. Wydarzenie to skupia wysokich rangą przedstawicieli instytucji UE, państw członkowskich oraz społeczeństwa obywatelskiego, którzy dokonają przeglądu postępu, jaki miał miejsce od pierwszego szczytu w 2008 r.

- **Kontekst:**

Społeczności Romów często natrafiają na dyskryminację gospodarczą, społeczną i polityczną. Bogactwo, jakie mogłyby one wnieść do społeczeństwa europejskiego, jest często pomijane i przyćmione przez stereotypy i uprzedzenia.

Na wniosek przywódców UE Komisja opublikowała szczegółowe sprawozdanie na temat instrumentów unijnych, polityki oraz postępu w zakresie integracji Romów, które zostało przedstawione podczas pierwszego europejskiego szczytu w sprawie Romów we wrześniu 2008 r. W grudniu 2008 r. przywódcy UE potwierdzili zaangażowanie swoich rządów w wykorzystanie dostępnych narzędzi wspierających integrację Romów. W 2009 r. Komisja utworzyła platformę europejską na rzecz integracji Romów skupiającą ekspertów i decydentów. Platforma opracowała 10 wspólnych podstawowych zasad dotyczących integracji Romów, które stanowią wytyczne dla decydentów przy planowaniu i wdrażaniu skutecznych działań.

UE ma do dyspozycji mocne podstawy prawne dla zwalczania dyskryminacji. Unia wykorzystuje europejskie fundusze strukturalne i porusza kwestię dyskryminacji Romów w swoich inicjatywach na rzecz podnoszenia świadomości. Ponadto koordynuje ona szereg kluczowych dziedzin polityki, które mają szczególne znaczenie dla integracji Romów, takich jak edukacja, zatrudnienie i włączenie społeczne.

Więcej informacji:

UE i Romowie : <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=518&langId=pl>

13. POMOC ROZWOJOWA - W odpowiedzi na statystyki OECD dotyczące pomocy rozwojowej Komisja wzywa państwa członkowskie do utrzymania pomocy na dotychczasowym poziomie

Komisja Europejska zareagowała w dniu 14 kwietnia na dane za rok 2009, dotyczące pomocy udzielanej przez członków Komitetu Pomocy Rozwojowej (DAC) przy OECD1, udostępnione przez tę organizację. Kryzys finansowy przyczynił się do spowolnienia przepływu środków pomocowych. Wartość ogólnoświatowej pomocy rozwojowej świadczonej przez członków DAC wzrosła realnie o mniej niż 1% w porównaniu z rokiem 2008. Pomoc na rzecz krajów rozwijających się, niesiona przez kraje UE należące do DAC, wykazała nieznaczny spadek. UE pozostaje jednak nadal największym na świecie darczyńcą. Pomoc donatorów z UE, wchodzących w skład DAC, stanowi 56% pomocy światowej.

„Unia Europejska jest nadal największym na świecie donatorem pomocy na rzecz krajów rozwijających się. Aby dotrzymać zobowiązań, których podjęliśmy się w ramach dążenia do osiągnięcia milenijnych celów rozwoju, powinniśmy jednak szybko odwrócić nieznaczną tendencję spadkową, jaka wystąpiła w 2009 r. Kryzys nie może być w tym wypadku wymówką” – powiedział **Andris Piebalgs**, europejski komisarz ds. rozwoju. Dodał on również: „W przyszłym tygodniu przedstawię plan działania UE na rzecz przyspieszenia postępów w walce z ubóstwem, gwarantujący dotrzymanie przez UE jej zobowiązań. Ale nie wystarczy wysiłki samej UE: wszyscy

1 Członkami DAC jest 15 państw członkowskich UE. Pełną listę członków Komitetu można znaleźć pod adresem: http://www.oecd.org/document/38/0,3343,en_2649_34603_1893350_1_1_1_1,00.html

donatorzy powinni wnieść swój wkład w ten wspólny projekt. Chodzi tu o wiarygodność i zaufanie”.

Komisja wyraża uznanie dla krajów, które nieprzerwanie zwiększały wartość swojej pomocy. Pragnie ona również zauważyć, że trzech z pięciu największych donatorów pomocy na świecie w liczbach bezwzględnych to członkowie UE – Francja, Niemcy i Wielka Brytania. Komisja z zadowoleniem odnotowuje też fakt, że cztery z pięciu krajów, które przekraczają docelowy poziom DNB przeznaczanego na pomoc rozwojową w wysokości 0,7% – Dania, Luksemburg, Holandia i Szwecja – to także członkowie UE. W 2010 do grupy tej ma dołączyć Belgia.

Z danych OECD wynika, że w 2009 r. wielu donatorów, w tym kilku członków UE, zmniejszyło wartość udzielanej przez siebie pomocy. Komisja obawia się, że UE nie uda się osiągnąć zaplanowanego na 2010 r. celu polegającego na przeznaczaniu 0,56% DNB na oficjalną pomoc rozwojową.

Komisja przyznaje, że – jak pokazują obecne tendencje – zobowiązania podjęte w Gleneagles, dotyczące zwiększenia pomocy rozwojowej w porównaniu z poziomem z 2004 r., a szczególnie podwojenia pomocy dla Afryki, nie zostaną dotrzymane. Cele na rok 2010 opierają się głównie na zobowiązaniach UE w zakresie pomocy, stanowiących ok. 80% oczekiwanego wzrostu wartości pomocy udzielanej przez kraje G8. Komisja jest szczególnie zaniepokojona spodziewanym ograniczeniem pomocy dla Afryki i wzywa donatorów do skoncentrowania wysiłków na najuboższych.

Dnia 21 kwietnia Komisja przedstawiła państwom członkowskim 12-punktowy plan działania UE, który ma umożliwić osiągnięcie celu 0,7% do roku 2015. Także inni donatorzy powinni dążyć do osiągnięcia tego celu.

Aby przyspieszyć osiągnięcie milenijnych celów rozwoju, należy traktować oficjalną pomoc rozwojową jako integralną część ogólnego podejścia. Wniosek Komisji dotyczący różnych działań będzie obejmował środki z różnych obszarów mające wpływ na rozwój, w tym wspieranie dochodów krajowych krajów rozwijających się, zwiększanie skuteczności pomocy, sprawienie, aby strategie niezwiązane z pomocą w większym stopniu sprzyjały kwestiom rozwoju oraz pozyskiwanie zasobów poprzez wykorzystywanie innowacyjnych mechanizmów.

Szczegółowe informacje można uzyskać na stronie:

http://ec.europa.eu/development/how/monterrey_en.cfm

14. POMOC ROZWOJOWA I MILENIJNE CELE ROZWOJU - Komisja wzywa państwa członkowskie do wznowienia wysiłków i świadczenia większej i lepszej pomocy

W dniu 21 kwietnia br. Komisja Europejska przyjęła ambitny plan działania UE na rzecz przyspieszenia postępów w realizacji milenijnych celów rozwoju (MCR). W 2009 r. pomoc UE uległa niewielkiemu zmniejszeniu, zamykając się kwotą 49 mld EUR. Odpowiada to 0,42% unijnego DNB, co oznacza, że UE jest nadal daleko od realizacji przejściowego wspólnego celu, zakładającego przeznaczenie na pomoc 0,56% DNB do 2010 r. i 0,7% do roku 2015. UE pozostaje jednak najbardziej

szczodrym darczyńcą na świecie, finansując ponad połowę globalnej pomocy. Komisja proponuje państwom członkowskim szereg działań mających wesprzeć realizację MCR. Zmierzają one do zwiększenia kwoty pomocy równocześnie czyniąc ją bardziej efektywną i skoncentrowaną na najbardziej potrzebujących państwach i sektorach. Jako wkład do planu działania Komisja przyjęła również komunikat w sprawie opodatkowania i rozwoju, mający na celu zwiększenie krajowych dochodów państw rozwijających się poprzez budowę sprawniejszych krajowych systemów podatkowych oraz zwalczanie oszustw podatkowych w skali międzynarodowej. Plan działania określa możliwe stanowisko UE przed szczytem ONZ poświęconym MCR, który ma odbyć się we wrześniu bieżącego roku.

Przewodniczący **Barroso** oświadczył: „2010 to rok, w którym UE ma szansę zdecydowanie zaangażować się w realizację milenijnych celów rozwoju (MCR). Obchodząc „Europejski Rok Walki z Ubóstwem i Wykluczeniem Społecznym” warto przypomnieć, że walka z ubóstwem nie rozgrywa się tylko poza UE. Wzywam państwa członkowskie do uwzględnienia państw rozwijających się w naszych planach na przyszłość. Wspieranie rozwoju musi stanowić integralny element środków podejmowanych przez UE w odpowiedzi na globalne wyzwania. Mamy szansę zainicjować nową dekadę rozwoju – jestem zdecydowany forsować realizację tego programu na szczęblu globalnym podczas tegorocznego szczytu grup G8 i G20 oraz spotkania przeglądowego w sprawie milenijnych celów rozwoju ONZ”.

Europejski komisarz ds. rozwoju, Andris Piebalgs, powiedział: „Pragnę, by Europa pozostała najważniejszym i najbardziej wiarygodnym liderem w walce z ubóstwem. Musimy wypełnić nasze przyrzeczenia dotyczące większej i lepszej pomocy oraz ograniczenia ubóstwa o połowę do 2015 r. Plan ten pokazuje, w jaki sposób możemy nadal przewodzić współpracy z krajami rozwijającymi się i powrócić na ścieżkę realizacji MCR. Realizacja celów wciąż pozostaje w naszym zasięgu, o ile państwa członkowskie UE podejmą wysiłek finansowy i polityczny”.

Większa i bardziej wartościowa pomoc oraz spójne strategie

W unijnym planie działania zaproponowano metody zwiększenia pomocy przez państwa członkowskie oraz opowiedziano się za korzystaniem z nowych źródeł finansowania. Podjęto w nim również kwestię jakości pomocy: Komisja pragnie uczynić pomoc bardziej efektywną przez podział wysiłków i odpowiedzialności w UE oraz zagwarantowanie, by żadne potrzebujące państwo nie było pomijane przy rozdziale pomocy. Komisja zapewni również spójność działań z celami rozwojowymi we wszystkich swoich obszarach polityki.

Plan działania składa się z 12 punktów:

⇒ państwa członkowskie zostaną wezwane do ustanowienia realistycznych, weryfikowalnych rocznych planów działania na rzecz realizacji indywidualnych celów 2 oraz opublikowania pierwszych planów przed wrześniem 2010 r. Rada Europejska powinna przewodzić procesowi wzajemnej oceny przez państwa członkowskie. W planie działania wezwano również do sprawiedliwego rozłożenia obciążeń na innych międzynarodowych darczyńców, by obrali oni bardziej ambitne cele;

² 0,33% DNB dla państw członkowskich, które przystąpiły od UE Od 2004 r. 0,7% DNB dla pozostałych państw UE, natomiast państwa członkowskie, które osiągnęły ten cel zobowiązują się do utrzymania pomocy na tym poziomie.

- ⇒ zwiększenie efektywności pomocy poprzez lepszą koordynację krajowych programów pomocowych na szczeblu UE. Oznacza to lepsze wykorzystanie pieniędzy oraz może pozwolić na zaoszczędzenie od 3 do 6 mld EUR rocznie. Dobrym przykładem jest unijny plan odbudowy Haiti. Również na szczeblu międzynarodowym należy wspierać zwiększanie efektywności pomocy;
- ⇒ zajęcie się państwami słabymi i najbardziej opóźnionymi w zakresie realizacji MCR;
- ⇒ zajęcie się najbardziej zaniedbanymi MCR, poprzez środki sektorowe w zakresie aspektów płci, zdrowia, edukacji i bezpieczeństwa żywnościowego;
- ⇒ wspieranie przejmowania odpowiedzialności za realizację MCR przez kraje rozwijające się poprzez współpracę w ramach partnerstw takich jak wspólna strategia Afryka-UE;
- ⇒ dopilnowanie, by inne obszary polityki UE, takie jak bezpieczeństwo, handel, migracja, bezpieczeństwo żywnościowe i zmiany klimatyczne współgrały z celami rozwojowymi;
- ⇒ zmobilizowanie zasobów krajowych poprzez lepsze opodatkowanie w krajach rozwijających się; Równocześnie propagowanie zasad dobrych rządów w sprawach podatkowych oraz wspieranie walki z oszustwami podatkowymi na szczeblu międzynarodowym;
- ⇒ zacieśnianie integracji regionalnej oraz wymiany handlowej w imię rozwoju i zatrudnienia;
- ⇒ wspieranie inicjatyw dotyczących nowych źródeł finansowania mogących przynosić spore dochody oraz dopilnowanie, by korzystali z nich najubożsi;
- ⇒ wykorzystanie krótkoterminowego zastrzyku finansowego w wysokości 2,4 mld EUR rocznie, które w Kopenhadze UE obiecała przeznaczyć na problemy związane ze zmianami klimatycznymi jako testu efektywności i spójności pomocy;
- ⇒ uruchomienie nowego planu lepszego reagowania na konflikty i interweniowania w przypadku ich pojawienia się oraz lepsza koordynacja prac w dziedzinie rozwoju i bezpieczeństwa;
- ⇒ wspieranie większej roli krajów rozwijających się w międzynarodowym systemie rządzenia, Banku Światowym, Międzynarodowym Funduszu Walutowym oraz reformy ONZ na rzecz zwiększenia skuteczności agencji.

- **Kolejne kroki**

Unijny plan działania oraz towarzyszące mu dokumenty tematyczne zostaną omówione przez Radę do Spraw Zagranicznych w maju i czerwcu. Plan powinien być także przedmiotem dyskusji Rady Europejskiej w czerwcu, by zapewnić zdecydowane i skoordynowane europejskie stanowisko przed szczytem ONZ poświęconym MCR we wrześniu 2010 r.

- **Inne powiązane dokumenty**

Unijny plan działania na rzecz realizacji milenijnych celów rozwoju:

http://ec.europa.eu/development/services/dev-policy-proposals_en.cfm

Unijna księga darczyńców:

<http://development.donoratlas.eu/index2010.htm>

Projekty na stronie internetowej komisarza Piebalgsa:

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/piebalgs/index_en.htm
Finansowany przez UE wskaźnik postępów w realizacji MCR:
<http://esl.jrc.it/dc/>

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska³

³ Na podstawie informacji Komisji Europejskiej.