



Bruksela, dnia 18 marca 2011 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 22/2011

Inicjatywy i opinie Komisji Europejskiej luty 2011 (wybrane)

1. **INSTYTUCJE** - Komisja Europejska zgadza się na niewielkie zmiany w traktacie
2. **PRAWA CZŁOWIEKA** - Komisja Europejska uruchamia plan działania UE na rzecz praw dziecka
3. **BADANIA I INNOWACJE** - Finansowanie badań i innowacji w UE: Komisja konsultuje się w sprawie radykalnych zmian służących wzrostowi i tworzeniu miejsc pracy
4. **BADANIA I INNOWACJE** - Nowa unijna tablica wyników innowacyjności. UE wciąż za najważniejszymi rywalami pomimo postępów w wielu państwach członkowskich.
5. **AGENDA CYFROWA** - Komisja zdwaja wysiłki na rzecz ochrony dzieci buszujących w sieci
6. **Pomoc** w wysokości 453 570 euro z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla byłych pracowników polskiego przemysłu maszynowego
7. **POMOC PAŃSTWA** - Komisja wszczyna postępowanie wyjaśniające w sprawie planowanej pomocy polskiego państwa na rzecz przedsiębiorstwa Fiat Powertrain
8. **TRANSPORT** - Komisja z zadowoleniem przyjmuje decyzję Parlamentu Europejskiego dotyczącą praw pasażerów autobusów i autokarów
9. **OCHRONA ŚRODOWISKA** - Komisja kieruje przeciwko Polsce sprawę do trybunału z powodu nieprzestrzegania prawodawstwa UE w zakresie ochrony przyrody
10. **OCHRONA ŚRODOWISKA** - Komisja wzywa Polskę i Belgię do wdrożenia prawodawstwa dotyczącego jakości powietrza
11. **OCHRONA ŚRODOWISKA** - Komisja zarzuca Polsce uchybienia w zakresie ochrony morza
12. **OCHRONA ŚRODOWISKA** - Komisja wzywa Polskę do spełnienia wymogów prawodawstwa UE w zakresie jakości wody
13. **TRANSPORT LOTNICZY** - Komisja wszczyna postępowanie w sprawie naruszenia przepisów prawa wobec sześciu państw członkowskich w związku z umowami z Rosją o równym traktowaniu unijnych przewoźników lotniczych i lotach nad Syberią

14. **TRANSPORT LOTNICZY** - Komisja wzywa Polskę do stosowania norm ochrony w portach lotniczych
15. **SZKOLNICTWO** - Komisja apeluje o zagwarantowanie powszechnego dostępu do nauczania przedszkolnego
16. **AGENDA CYFROWA** - Wiceprzewodnicząca Neelie Kroes apeluje do 21 państw członkowskich o pilne działania w zakresie satelitarnych usług komunikacji ruchomej
17. **AGENDA CYFROWA** - Komisja rozpoczyna konsultacje społeczne w sprawie podpisów elektronicznych i identyfikacji elektronicznej
18. **AGENDA CYFROWA** - Większa liczba obywateli UE korzysta z usług publicznych w internecie
19. **TRANSPORT** - UE przyznaje 170 mln EUR na kluczowe projekty infrastrukturalne w Europie
20. **PRZEMYSŁ** - Producenci prezentują uniwersalną ładowarkę do telefonów komórkowych
21. **PRZEMYSŁ** - Nowe samochody wyposażone w światła do jazdy dziennej
22. **PRZEMYSŁ** - Program „Small Business Act” dla Europy – wzmocnienie małych przedsiębiorstw, pobudzenie wzrostu
23. **OCHRONA ŚRODOWISKA** - Komisja rozpoczyna konsultacje na temat oszczędnego gospodarowania zasobami, szczytu Rio +20 oraz zrównoważonego rozwoju
24. **SPRAWY WEWNĘTRZNE** - Unijny wniosek w sprawie danych dotyczących pasażerów, który ma na celu zwalczanie poważnej przestępczości i terroryzmu

1. **INSTYTUCJE - Komisja Europejska zgadza się na niewielkie zmiany w traktacie**

Komisja Europejska wyraziła 15 lutego 2011 r. zgodę na wprowadzenie przed 2013 r. zmian do traktatu umożliwiających ustanowienie europejskiego mechanizmu stabilizacyjnego, który pozwoli zachować stabilność strefy euro. Komisja uważa, że zaproponowane zmiany do art. 136 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w żaden sposób nie zmieniają uprawnień Unii Europejskiej. Ponadto sądzi ona, że zmiany te mogą zostać przyjęte w ramach uproszczonej procedury zmiany traktatu, ponieważ dotyczą one polityki i wewnętrznych działań Unii.

Przewodniczący **José Manuel Barroso** oświadczył: „Decyzja ta ma dla nas fundamentalne znaczenie. Dowodzi, jak bardzo zależy nam na obronie wspólnej waluty i zagwarantowaniu stabilności finansowej w obliczu nierównowagi ekonomicznej, której doświadczyły niektóre państwa członkowskie i której trzeba zaradzić. Ten mechanizm to niezbędne uzupełnienie ram traktatowych”.

Propozycja Rady Europejskiej dotyczy wprowadzenia do art. 136 TFUE nowego ust. 3:

„3. Państwa członkowskie, których walutą jest euro, mogą ustanowić mechanizm stabilizacyjny podlegający uruchomieniu w sytuacji, gdy jest to konieczne do zagwarantowania stabilności całej strefy euro. Udzielenie wymaganej pomocy finansowej w ramach mechanizmu uzależnione będzie od spełnienia rygorystycznych warunków”.

Z opinii Komisji jasno wynika, że zaproponowane zmiany do traktatu ani nie zwiększają ani nie zmniejszają kompetencji Unii. Zmiany w traktacie powinny być postrzegane w kontekście wniosków ustawodawczych Komisji służących wzmocnieniu zarządzania gospodarczego i nadzoru budżetowego państw członkowskich w ramach strefy euro. Komisja będzie aktywnie współdziałała z ministrami finansów strefy euro w celu dalszego dopracowania szczegółów dotyczących działania europejskiego mechanizmu stabilizacyjnego.

- **Kontekst**

W dniu 16 grudnia 2010 r. rząd Belgii przedłożył Radzie Europejskiej wniosek dotyczący decyzji Rady Europejskiej zmieniającej art. 136 TFUE w odniesieniu do stałego mechanizmu stabilizacyjnego dla państw członkowskich, których walutą obiegową jest euro.

Dnia 20 grudnia 2010 r. Rada Europejska przeprowadziła konsultacje z Komisją Europejską w sprawie tego wniosku, zgodnie z art. 48 ust. 6 akapit drugi TUE.

Ponieważ krajowe procedury zatwierdzenia powinny zacząć się jak najszybciej, aby umożliwić utworzenie mechanizmu stabilizacyjnego przed zakończeniem obowiązywania obecnego mechanizmu tymczasowego, Rada Europejska zwróciła się do Komisji o udzielenie opinii do marca 2011 r., tak aby Rada Europejska mogła przyjąć decyzję na swoim posiedzeniu w dniach 24-25 marca 2011 r.

Przyjęta opinia Komisji stanowi odpowiedź na tę prośbę.

Kopię opinii Komisji można znaleźć pod numerem: COM(2011)70

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0070:FIN:PL:PDF>

2. PRAWA CZŁOWIEKA - Komisja Europejska uruchamia plan działania UE na rzecz praw dziecka

Jak UE może się przyczynić do ochrony praw dziecka podczas rozpraw sądowych? Co możemy zrobić, aby decyzje w transgranicznych sprawach dotyczących przyznania opieki wprowadzane w życie bez zbędnych opóźnień? Oraz jak możemy zapobiec nękanii dzieci przez Internet? Komisja Europejska przedstawiła plan działania UE na rzecz wzmocnienia ochrony praw dziecka poprzez wprowadzenie w

zycie zasad określonych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. Plan obejmuje szereg konkretnych działań, dzięki którym UE będzie miała swój wkład w strategię na rzecz dobra i bezpieczeństwa dzieci, włączając promowanie przyjaznego dziecku systemu wymiaru sprawiedliwości, lepsze informowanie dzieci o przysługujących im prawach oraz działania na rzecz bezpiecznego korzystania z Internetu przez dzieci.

„Prawa dziecka są prawami podstawowymi”, powiedziała wiceprzewodnicząca Viviane Reding, komisarz UE ds. sprawiedliwości. „UE i jej 27 państw członkowskich muszą zapewnić przestrzeganie tych praw oraz sprawić, aby działanie w najlepszym interesie dziecka stanowiło naszą przewodnią zasadę. Istotne jest, aby w ramach przyjaznego dziecku systemu wymiaru sprawiedliwości uwzględniano prawa dziecka we wszystkich sprawach sądowych z ich udziałem – w sprawach, w których dzieci występują jako ofiary, podejrzani lub kiedy ich rodzice są w trakcie rozwodu i nie mogą dojść do porozumienia w sprawie opieki.”

Wiceprzewodniczący **Antonio Tajani** podkreślił potrzebę zwalczania wykorzystywania seksualnego dzieci związanego z turystyką. „Wykorzystywanie seksualne jest przestępstwem, rażącym naruszeniem godności ludzkiej oraz fizycznej i psychicznej integralności dziecka. Jest to obszar, w którym potrzebujemy wspólnych strategii i współpracy międzynarodowej, podniesienia świadomości i zdecydowanych działań. Komisja przyjęła ostatnio komunikat w sprawie turystyki, w którym przewidziano konkretne działania przeciw wykorzystywaniu dzieci.” – dodał.

W przedstawionym w dniu 15 lutego br. planie wyszczególniono 11 działań, które Komisja przeprowadzi w nadchodzących latach. Inicjatywa ma na celu wzmocnienie głębokiego zaangażowania instytucji UE i państw członkowskich w promowanie, ochronę oraz uwzględnianie praw dziecka we wszystkich stosownych politykach UE, jak również przełożenie tych działań na konkretne wyniki. W przyszłości polityki UE, które bezpośrednio lub pośrednio dotyczą dzieci, będą tworzone, wdrażane i monitorowane przy uwzględnieniu zasady działania w najlepszym interesie dziecka.

Dzieci biorące udział w postępowaniach sądowych muszą się czasami zmierzyć z ogromnymi trudnościami. W przypadku systemu wymiaru sprawiedliwości, który nie jest przyjazny dziecku, może nawet dojść do sytuacji, kiedy naruszone zostaną prawa dziecka. Ponadto szczególnie narażone dzieci – żyjące w ubóstwie, wykluczone społecznie lub niepełnosprawne – wymagają specjalnej ochrony. Przy opracowaniu wniosku w sprawie ochrony ofiar przestępstw, Komisja weźmie szczególnie pod uwagę prawa dziecka, proponując wprowadzenie środków chroniących małoletnich podejrzanych oraz dokonanie przeglądu obecnie obowiązujących przepisów regulujących transgraniczne sprawy dotyczące przyznania opieki.

Komisja podejmie aktywne działania mające na celu ochronę dzieci, wzmocnienie ich pozycji jako użytkowników technologii internetowych oraz przeciwdziałanie nękananiu w sieci, nagabywaniu dzieci dla celów seksualnych, kontaktowi ze szkodliwymi treściami oraz innym nieprzyjemnym doświadczeniom związanym z korzystaniem z Internetu. Aby zwiększyć świadomość i promować wśród dzieci aktywność obywatelską, Komisja utworzy na portalu EUROPA pojedynczy punkt kontaktowy dla dzieci, zapewniający łatwy dostęp do informacji dotyczących praw dzieci i strategii UE.

Działania Komisji na rzecz praw dziecka są częścią procesu implementacji Karty Praw Podstawowych, która jest wiążąca prawnie dla instytucji UE, gdy przedkładają one wnioski ustawodawcze, oraz dla państw członkowskich przy wdrażaniu przepisów UE. W październiku 2010 r. Komisja przyjęła strategię mającą na celu skuteczne wdrożenie przepisów Karty. W marcu Komisja opublikuje pierwsze coroczne sprawozdanie dotyczące praw podstawowych, w którym również zostaną ocenione postępy w zakresie przestrzegania praw dziecka.

- **Kontekst**

Zgodnie z traktatem lizbońskim UE ma obowiązek wspierać ochronę praw dziecka. Prawa dziecka są także częścią praw podstawowych, których UE zobowiązała się przestrzegać na mocy art. 24 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej. Ponadto wszystkich 27 państw UE ratyfikowało Konwencję Narodów Zjednoczonych o prawach dziecka.

W strategii Europa 2020 oraz w planie działania Komisji dotyczącym wdrożenia programu sztokholmskiego nakreślono wizję Europy w XXI wieku, w której dzieci będą miały lepszy dostęp do edukacji oraz do usług i zasobów, których potrzebują w okresie dorastania, oraz w której zapewniona będzie skuteczna ochrona praw dziecka.

- **Dodatkowe informacje**

Prawa dziecka w UE:

http://ec.europa.eu/justice/policies/children/policies_children_intro_en.htm

Aktualności z dziedziny sądownictwa:

http://ec.europa.eu/justice/news/intro/news_intro_en.htm

Strona internetowa wiceprzewodniczącej Viviane Reding, komisarz ds. sprawiedliwości, praw podstawowych i obywatelstwa:

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/reding/index_en.htm

11 działań - Overview of 11 actions

The Commission will contribute to making the justice systems in the EU more child-friendly and to improving children's well being notably by:

1. adopting, in 2011, a proposal for a Directive on victims' rights raising the level of protection of vulnerable victims, including children;
2. tabling, in 2012, a proposal for a Directive on special safeguards for suspected or accused persons who are vulnerable, including children;
3. revising, by 2013, the EU legislation facilitating the recognition and enforcement of decisions on parental responsibility with a view to ensuring, in the interest of the child, that decisions can be recognised and enforced as quickly as possible, including, where appropriate, the establishment of common minimum standards;
4. promoting the use of the Council of Europe Guidelines of 17 November 2010 on child-friendly justice and taking them into account in future legal instruments in the field of civil and criminal justice;
5. supporting and encouraging the development of training activities for judges and other professionals at European level regarding the optimal participation of children in judicial systems.
6. supporting the exchange of best practices and the improvement of training for guardians, public authorities and other actors who are in close contact with unaccompanied children (2011-2014);
7. paying particular attention to children in the context of the EU Framework for National Roma Integration Strategies, which will be adopted in spring 2011 and will notably promote the more efficient use of structural funds for the integration of Roma;
8. strongly encouraging and providing support to all Member States to ensure the swift introduction and full functioning of the 116 000 hotline for missing children and the child alert mechanisms (2011-2012);
9. supporting Member States and other stakeholders in strengthening prevention, empowerment and participation of children to make the most of online technologies and counter cyber-bullying behaviour, exposure to harmful content, and other online risks namely through the Safer Internet programme and cooperation with the industry through self-regulatory initiatives (2009-2014);
10. continuing the implementation of the 2007 EU Guidelines on the Protection and Promotion of the Rights of the Child that focus on combating all forms of violence against children. The EU will also evaluate the implementation of the Guidelines. The EU will implement the EU Guidelines on Children and Armed Conflicts based on the 2010 Revised Implementation Strategy;
11. setting up, in the course of 2011, a single entry point on EUROPA with information for children on the EU and on the rights of the child. The Commission will invite other EU institutions to join this initiative.

**3. BADANIA I INNOWACJE - Finansowanie badań i innowacji w UE:
Komisja konsultuje się w sprawie radykalnych zmian służących wzrostowi i
tworzeniu miejsc pracy**

W dniu 9 lutego br. Komisja Europejska zainaugurowała konsultacje w sprawie poważnych zmian w unijnym systemie finansowania badań i innowacji. Zmiany te mają ułatwić uczestnictwo w systemie, zwiększyć jego wkład w naukę i gospodarkę oraz opłacalność. Przewiduje się, że proponowane „wspólne ramy strategiczne”, opisane w zielonej księdze, obejmować będą bieżący program ramowy w zakresie badań (7PR), program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji oraz Europejski Instytut Innowacji i Technologii (EIT). W ten sposób powstanie spójny zbiór instrumentów, obejmujący cały „łańcuch innowacji”, począwszy od badań podstawowych po etap wprowadzania innowacyjnych produktów i usług na rynek. Zbiór ten stanowić miałby także wsparcie dla innowacji nietechnologicznych, na przykład w zakresie projektowania i marketingu. Zielona księga opublikowana przez Komisję przewiduje również podstawy do daleko idącego uproszczenia procedur i przepisów. Celem zmian jest maksymalne zwiększenie wkładu unijnego systemu finansowania badań i innowacji w projekt „Unia innowacji” i strategię „Europa 2020”. Zainteresowane strony mają czas do dnia 20 maja 2011 r., aby ustosunkować się do propozycji Komisji.

Unijna komisarz ds. badań i innowacji, **Máire Geoghegan-Quinn** powiedziała: „Naszym celem jest jak najlepsze wykorzystanie każdego euro, które UE inwestuje w badania i innowację. Chcemy wykorzystać olbrzymi potencjał unijnych funduszy, tak aby służyły one tworzeniu wzrostu i miejsc pracy, oraz aby przyczyniły się do podniesienia jakości życia w Europie w tych obszarach, które stanowią dla nas poważne wyzwanie, czyli zmiany klimatu, wydajności energetycznej czy bezpieczeństwa żywnościowego. Poprzez uspołnienie i uproszczenie naszych programów ułatwimy życie naukowcom i innowatorom – w szczególności MŚP, zachęcimy do uczestnictwa większą liczbę wnioskodawców i uzyskamy lepsze wyniki. Oczekuję, że z pomocą internetu i mediów społecznych podejmiemy szeroko zakrojoną i owocną debatę.”

Komisarz Geoghegan-Quinn publikuje zieloną księgę we współpracy z sześcioma innymi komisarzami, których kompetencje obejmują badania i innowację, wiceprzewodniczącymi: Siimem Kallasem, Neelie Kroes i Antonio Tajanem, oraz komisarzami: Androullą Vassiliou, Janezem Potočnikiem i Guntherem Oettingerem.

- **Uproszczony dostęp do unijnych środków na finansowanie badań i innowacji**

W opublikowanej zielonej księdze Komisja proponuje „wspólne ramy strategiczne” obejmujące trzy kluczowe elementy.

Po pierwsze: wyraźny nacisk na trzy ściśle od siebie zależne cele: stworzenie w UE najlepszej na świecie bazy naukowej; podnoszenie konkurencyjności we wszystkich obszarach; szukanie rozwiązań dla najbardziej palących kwestii, takich jak: zmiana

klimatu, wydajność energetyczna, bezpieczeństwo żywnościowe i energetyczne, zdrowie i starzenie się społeczeństwa.

Po drugie, podniesienie atrakcyjności unijnego finansowania i ułatwienie dostępu do niego, na przykład poprzez punkt kompleksowej obsługi wykorzystujący wspólne narzędzia informatyczne lub pojedynczy punkt kontaktowy zapewniający uczestnikom doradztwo i wsparcie podczas całego procesu finansowania. Ponadto wspólne ramy strategiczne umożliwią stworzenie prostszego i sprawniejszego zbioru narzędzi finansowania, obejmujących całość łańcucha innowacji, w tym badania podstawowe, badania stosowane, współpracę między uczelniami wyższymi a przemysłem oraz innowację na szczeblu przedsiębiorstwa. Aby wesprzeć różnorodność i zaangażowanie biznesu, propagowana będzie elastyczność. Wnioskodawcy będą mogli składać wnioski w ramach kilku różnych projektów bez konieczności powtórnego przekazywania tych samych informacji.

Po trzecie, procedury księgowe stosowane w odniesieniu do uzyskanych funduszy będą znacznie uproszczone i spójniejsze. Może się to łączyć – na przykład – z częstszym stosowaniem płatności ryczałtowych.

Uproszczenie systemu ułatwi sprawowanie kontroli finansowej nad pieniędzmi unijnych podatników i zwiększy jej skuteczność.

Inne pomysły przedstawione w zielonej księdze obejmują: dalsze kroki w kierunku wspólnego wykorzystania krajowych funduszy państw członkowskich przeznaczanych na badania; uściślenie związków z funduszami spójności; wykorzystywanie funduszy UE do pobudzenia zamówień publicznych; częstsze stosowanie nagród; dalsze wzmocnienie roli Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych oraz instrumentów finansowych, takich jak mechanizm finansowania oparty na podziale ryzyka czy gwarancje na pożyczki i inwestycje typu „venture capital”; oraz opracowanie zestawu wskaźników wydajności, aby móc zmierzyć skuteczność unijnego systemu finansowania badań i innowacji.

W ciągu kilku tygodni Komisja uruchomi konkurs na najbardziej inspirującą nazwę dla nowych wspólnych ram.

We wnioskach przedstawionych przez Komisję w pełni uwzględniono śródkresowe oceny bieżącego siódmego programu ramowego oraz programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji. Opublikowana została również odpowiedź Komisji na ocenę 7PR (udostępnioną pod linkiem poniżej).

- **Kolejne kroki**

Termin przesyłania uwag upływa 20 maja. W dniu 10 czerwca Komisja zorganizuje dużą konferencję podsumowującą proces konsultacji publicznych. Podczas tej konferencji zostanie ogłoszona nazwa nowych ram strategicznych.

Następnie, jeszcze przed końcem roku 2011, Komisja przedstawi wniosek ustawodawczy w sprawie wydatków na badania i innowacje w ramach przyszłego budżetu UE na okres po 2013 r.

- **Dodatkowe informacje**

Bieżący program ramowy w zakresie badań (7PR) dysponuje budżetem w wysokości 53 mld EUR (2007-2013). Do tej pory sfinansowano ponad 9000 projektów. Według przeprowadzonego badania projekty, którym przyznano finansowanie w samym tylko 2011 r., doprowadzą do powstania nawet 165 000 miejsc pracy.

Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji dysponuje budżetem w wysokości 3,6 mld EUR (2007-2013), a z udzielonego w jego ramach wsparcia skorzystało ponad 100 000 MŚP (w postaci samych tylko gwarancji pożyczkowych), a także innowacyjne projekty pilotażowe w obszarze technologii informacji i komunikacji (TIK).

Europejski Instytut Innowacji i Technologii (EIT) to autonomiczna instytucja unijna zajmująca się wspieraniem światowej klasy innowacji poprzez pionierską koncepcję wspólnot wiedzy i innowacji. W latach 2007-2013 EIT otrzymał z unijnego budżetu środki w wysokości 309 mln EUR.

- **Linki**

Konsultacje ws. zielonej księgi: http://ec.europa.eu/research/csfr/index_en.cfm

Strona internetowa Unia innowacji:

http://ec.europa.eu/research/innovation-union/index_en.cfm

Europejski Instytut Innowacji i Technologii (EIT): <http://eit.europa.eu/>

Siódmy program ramowy: http://ec.europa.eu/research/fp7/index_en.cfm

Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji: <http://ec.europa.eu/cip/>

Europejska Rada ds. Badań Naukowych:

<http://erc.europa.eu/index.cfm?fuseaction=page.display&topicID=512>

Mechanizm finansowania oparty na podziale ryzyka (RSFF):

<http://www.eib.org/products/loans/special/rsff/>

Sprawozdanie grupy ekspertów ds. oceny śródkresowej 7PR:

http://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/other_reports_studies_and_documents/fp7_interim_evaluation_expert_group_report.pdf#view=fit&pagemode=none

Odpowiedź Komisji na sprawozdanie z oceny śródkresowej:

http://ec.europa.eu/research/evaluations/index_en.cfm

4. BADANIA I INNOWACJE - Nowa unijna tablica wyników innowacyjności. UE wciąż za najważniejszymi rywalami pomimo postępów w wielu państwach członkowskich.

Pod względem innowacyjności Unia Europejska wciąż pozostaje w tyle za swymi głównymi rywalami światowymi – USA i Japonią. Choć w większości państw członkowskich UE można zauważyć obiecujące tendencje, i to pomimo kryzysu gospodarczego, postępy nie są dostatecznie szybkie. Wprawdzie przewaga UE nad gospodarkami wschodzącymi takimi jak Indie i Rosja jest wciąż wyraźna, to już w przypadku Brazylii jest ona coraz mniejsza, zaś Chiny doganiają Unię w bardzo szybkim tempie. W samej UE najbardziej imponujące wyniki pod względem innowacyjności odnotowuje Szwecja, za którą plasują się Dania, Finlandia i Niemcy. Drugie miejsce przypada grupie, w skład której wchodzi, kolejno: Zjednoczone Królestwo, Belgia, Austria, Irlandia, Luksemburg, Francja, Cypr, Słowenia i Estonia. To niektóre z najważniejszych wniosków, jakie płyną z opublikowanej przez Komisję Europejską unijnej tablicy wyników innowacyjności za 2010 r. Jest to pierwsza edycja tablicy wyników, która, zgodnie z inicjatywą na rzecz Unii innowacji, zastępuje wcześniejszą europejską tablicę wyników innowacyjności (EIS). Ustalenia zawarte w tablicy wyników innowacyjności znajdują odzwierciedlenie w opublikowanej niedawno rocznej wizji wzrostu gospodarczego. Dzięki nim państwa członkowskie będą mogły zidentyfikować mocne i słabe punkty oraz poprawić wyniki w dziedzinie innowacyjności w ramach krajowych programów reform w kontekście strategii „Europa 2020”.

„Tablica wyników innowacyjności jasno pokazuje: żeby dogonić głównych rywali i powrócić na drogę silnego i trwałego wzrostu, musimy zintensyfikować wysiłki na rzecz poprawy innowacyjności Europy” – zaznacza wiceprzewodniczący Komisji i komisarz ds. przemysłu i przedsiębiorczości **Antonio Tajani**.

„W nowej, udoskonalonej edycji unijnej tablicy wyników innowacyjności na pierwszy plan wysuwa się pilna potrzeba innowacji w Europie. Dla sprawnego funkcjonowania nowoczesnej gospodarki innowacje są równie nieodzowne jak woda dla życia.

Innowacyjność leży w samym centrum zainteresowania polityki gospodarczej - to głównie dzięki innowacjom tworzone są nowe miejsca pracy. Najnowsza tablica wyników innowacyjności stanowi zatem kluczowy element strategii „Europa 2020”. Mamy nadzieję, że państwa członkowskie jak najpełniej skorzystają z oferowanych przez tablicę możliwości, aby wzmocnić swe dotychczasowe osiągnięcia i stawić czoło słabym punktom” – stwierdza ds. komisarz ds. badań, innowacji i nauki **Máire Geoghegan-Quinn**.

Tablica wyników innowacyjności za 2010 r. opiera się na 25 wskaźnikach z zakresu badań naukowych i innowacji w 27 państwach członkowskich UE oraz Chorwacji, Serbii, Turcji, Norwegii, Szwajcarii, Byłej Jugosłowiańskiej Republice Macedonii i na Islandii. Wskaźniki podzielone są na trzy główne kategorie:

- „czynniki dające możliwości”, tj. podstawowe elementy umożliwiające zaistnienie innowacji (zasoby ludzkie, środki finansowe oraz wsparcie, otwarte, cechujące się doskonałością i atrakcyjne systemy badawczo-naukowe);
- „działania przedsiębiorstw” – ukazujące stopień innowacyjności europejskich firm (inwestycje, powiązania i przedsiębiorczość, aktywa intelektualne); oraz
- „wyniki” – ilustrujące, w jaki sposób innowacyjność przekłada się na korzyści dla gospodarki (innowatorzy, skutki ekonomiczne).

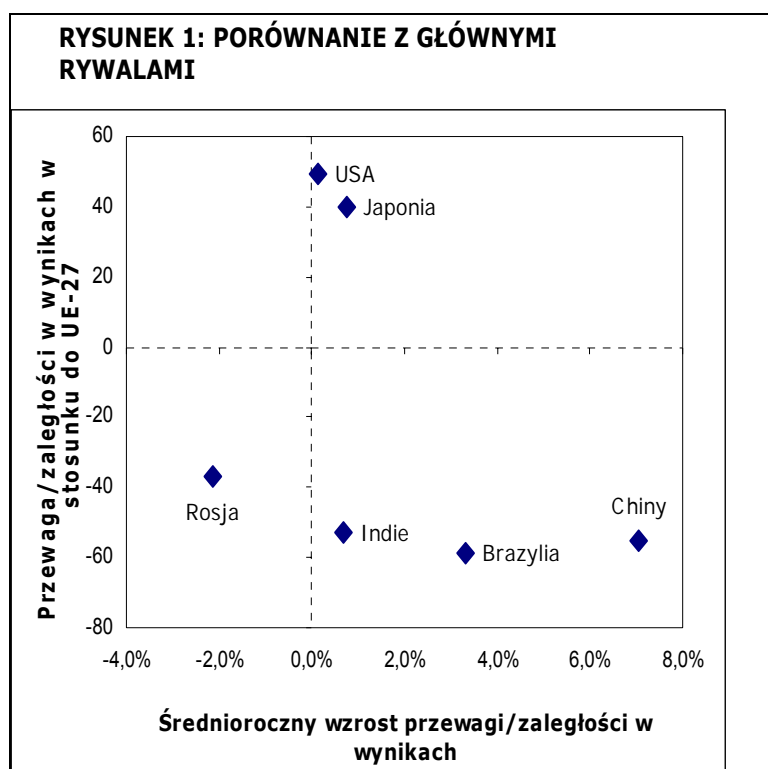
Z porównania wskaźników dla UE-27, Stanów Zjednoczonych i Japonii wynika, że UE-27 od głównych rywali wciąż dzieli duży dystans.

Jest on największy w kategorii „działania przedsiębiorstw” – UE-27 pozostaje w tyle w dziedzinach wspólnych publikacji sektorów publicznego i prywatnego, wydatków przedsiębiorstw na działalność badawczo-rozwojową oraz, w porównaniu z Japonią, patentów objętych Traktatem o współpracy patentowej (PCT). Świadczy to o tym, że słabe ogniwo europejskich badań i innowacji zlokalizowane jest przede wszystkim w sektorze prywatnym. Dlatego też jako priorytet należałoby traktować stworzenie takich ram prawnych i ogólnych warunków, by powstała zachęta dla inwestycji sektora prywatnego oraz łatwiejsze stało się wykorzystanie wyników badań przez sektor prywatny, w szczególności dzięki sprawniejszemu systemowi patentowemu. Dystans dzielący nas od rywali jest szczególnie duży, a zarazem szybko powiększa się, w dziedzinie dochodów uzyskiwanych z zagranicy z tytułu licencji i patentów. Stanowią one ważny wskaźnik dynamiki gospodarki. Dowodzi to konieczności usprawnienia modelu gospodarczego i funkcjonowania rynku wewnętrznego w zakresie wiedzy chronionej w UE. Świadczy to także o tym, że w porównaniu ze Stanami Zjednoczonymi i Japonią UE rejestruje mniej patentów generujących znaczne dochody z państw trzecich oraz że nie podejmuje w stopniu wystarczającym działań zapewniających jej pozycję w globalnych sektorach wzrostu.

Powoli zmniejsza się natomiast – wciąż duża – różnica pod względem liczby osób uzyskujących wykształcenie wyższe; UE odnotowuje na tym polu stosunkowo duży wzrost.

Z drugiej jednak strony UE-27 wyprzedza USA w obszarach takich jak wydatki sektora publicznego na badania naukowe i rozwój oraz eksport usług opartych na wiedzy. W minionych pięciu latach największy wzrost innowacyjności UE-27 odnotowała w dziedzinie otwartych, doskonałych i atrakcyjnych systemów badań (międzynarodowe publikacje naukowe, publikacje o znaczącym oddziaływaniu, doktoranci spoza UE) oraz aktywów intelektualnych (wspólnotowe znaki towarowe, patenty na mocy Traktatu o współpracy patentowej oraz projekty wspólnotowe).

W ujęciu całościowym UE-27 utrzymuje przewagę nad Indiami i Rosją. Jednocześnie w niektórych obszarach Unia traci przewagę nad Brazylią i – przede wszystkim – Chinami, które coraz szybszym krokiem doganiają UE (zob. rys. 1).

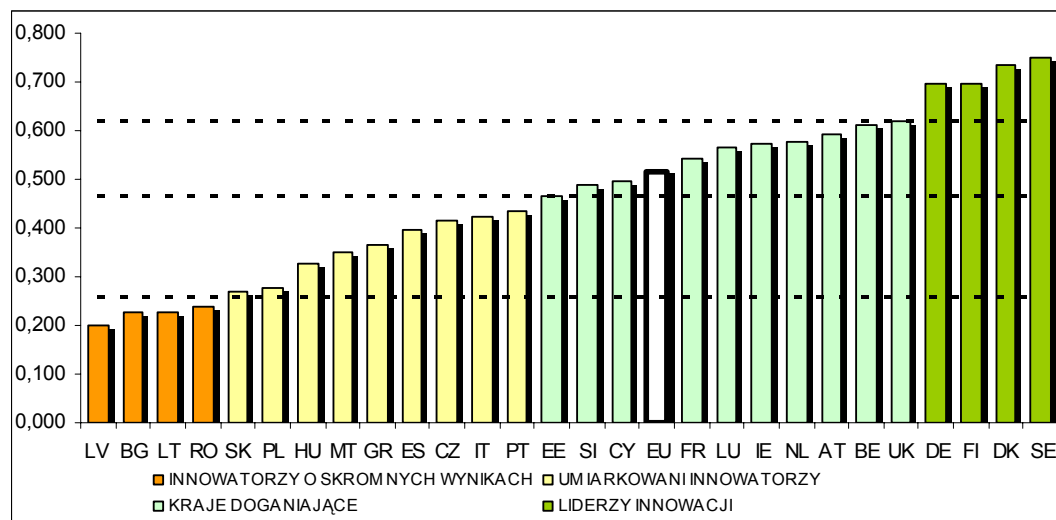


Państwa członkowskie UE podzielono w tablicy wyników na cztery grupy (zob. rys. 2). Są to:

- liderzy innowacji: Dania, Finlandia, Niemcy, Szwecja - to kraje osiągające wyniki znacznie powyżej średniej dla UE-27;
- kraje doganiające liderów: Austria, Belgia, Cypr, Estonia, Francja, Holandia, Irlandia, Luksemburg, Słowenia i Zjednoczone Królestwo - to kraje osiągające wyniki zbliżone do średniej dla UE-27;

- umiarkowani innowatorzy: wyniki osiągane przez Chorwację, Czechy, Grecję, Hiszpanię, Malte, Polskę, Portugalię, Słowację, Węgry i Włochy plasują się poniżej średniej dla UE-27;
- innowatorzy o skromnych wynikach : wyniki osiągane przez Bułgarię, Litwę, Łotwę i Rumunię plasują się znacznie poniżej średniej dla UE-27.

• **Rysunek 2: Wyniki państw członkowskich UE w dziedzinie innowacji**



Uwaga: Średnią innowacyjność mierzy się w oparciu o zbiorczy wskaźnik skonstruowany z danych dla 24 wskaźników – od minimalnego możliwego do uzyskania wyniku (0) do wyniku maksymalnego (1). Średni wynik za rok 2010 odzwierciedla wyniki w latach 2008/2009 z powodu opóźnienia w dostępności danych. Wyniki liderów innowacji przekraczają średnią UE-27 o co najmniej 20 %; krajów doganiających -przekraczają średnią UE-27 o mniej niż 20 %, a jeżeli plasują się poniżej tej średniej, to nie o więcej niż 10 %; innowatorów umiarkowanych – są poniżej średniej UE-27 o więcej niż 10%, ale o mniej niż 50 %; innowatorów o skromnych wynikach – o 50 % i więcej poniżej średniej dla UE-27.

• **Kontekst:**

Po przyjęciu w październiku 2010 r. komunikatu „Unia innowacji” zmodyfikowano uznany i wiarygodny instrument oceny innowacyjności w państwach członkowskich UE, jakim była europejska tablica wyników innowacyjności (European Innovation Scoreboard, EIS) i przemianowano ją na „unijną tablicę innowacyjności” (Innovation Union Scoreboard, IUS). Unijną tablicę innowacyjności (IUS) opracowuje, na zlecenie Dyrekcji Generalnej KE ds. Przedsiębiorstw i Przemysłu, centrum ds. badań i szkoleń ekonomiczno-społecznych w zakresie innowacyjności i technologii w Maastricht (UNU-MERIT).

- **Pelen tekst sprawozdania jest dostępny na stronach internetowych:**
http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/facts-figures-analysis/index_en.htm
oraz <http://www.proinno-europe.eu/metrics>

5. AGENDA CYFROWA - Komisja zdwaja wysiłki na rzecz ochrony dzieci buszujących w sieci

Z okazji tegorocznych obchodów Dnia Bezpiecznego Internetu Komisja Europejska ogłosiła zamiar zintensyfikowania dialogu z branżą TIK oraz organizacjami ds. dzieci i młodzieży w celu opracowania bezpieczniejszych produktów gwarantujących ochronę dzieci korzystających z Internetu. W najbliższym czasie Komisja przedstawi przegląd realizacji własnych zaleceń dotyczących młodzieży z roku 2006 i środków ochrony małoletnich w mediach audiowizualnych i internetowych oraz wdrażania zaleceń komunikatu dotyczącego ochrony młodzieży przed szkodliwą treścią gier wideo z 2008 r. Dzieci zaczynają przygodę z Internetem w coraz młodszym wieku – łącząc się z siecią już nie tylko przez komputer, ale także przez konsole do gier i telefony komórkowe. Ponad 82 proc. Europejczyków w wieku 15-16 lat posiada własny profil społecznościowy, podobnie jak 26 proc. dziewięcio- i dziesięciolatków. Dzień Bezpiecznego Internetu obchodzi się w ponad 65 krajach na całym świecie – a jego hasło przewodnie brzmi: „Internet to nie tylko zabawa – to Twoje życie!” (Internet is more than a game, it’s your life!). Obchody korzystają z pomocy w ramach unijnego programu „Bezpieczniejszy Internet” służącego ochronie bezpieczeństwa w sieci – zarówno w odniesieniu do rodziców, jak i dzieci. Ochrona dzieci on-line stanowi istotny punkt Europejskiej agendy cyfrowej.

Wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej odpowiedzialna za agendę cyfrową, **Neelie Kroes**, powiedziała: „Rodzicom nie jest łatwo zadbać o bezpieczeństwo dzieci w Internecie – zwłaszcza od kiedy mogą surfować nie tylko na komputerze, ale również za pomocą komórki czy konsoli do gier. Postęp ten zwiększa odpowiedzialność, jaka spoczywa na całej branży TIK, to jest technologii informacyjno-komunikacyjnych: powinna dostarczać produktów i usług gwarantujących zwiększoną ochronę i odpowiedzialność młodych ludzi w sieci. Bardzo owocna okazała się nasza współpraca z portalami społecznościowymi i operatorami telefonii komórkowej. Wzywamy dziś cały łańcuch branży TIK do połączenia sił w wysiłkach, aby chronić każde dziecko korzystające z sieci internetowej.”

Odpowiadając na zmiany w technologii dostępu do Internetu wśród młodzieży, Komisja nawiązuje współpracę z nowymi grupami i sektorami branżowymi w celu doskonalenia metod ochrony dzieci on-line. Wszyscy wytwórcy telefonów komórkowych i konsoli do gier wraz z dostawcami usług internetowych, właścicielami portali społecznościowych, twórcami oprogramowania używanego na urządzeniach

przenośnych oraz organizacjami konsumenckimi, naukowymi oraz zajmującymi się dziećmi, są pożądanymi uczestnikami platformy współpracy w tej materii. Dialog ten bazuje na owocach Porozumienia w sprawie zasad bezpieczniejszego korzystania z serwisów społecznościowych dla UE oraz europejskiego porozumienia na rzecz bezpiecznego korzystania z telefonów komórkowych przez dzieci i młodzież.

Ogłoszone niedawno wyniki ogólnoeuropejskiej ankiety wykazują rosnącą aktywność dzieci w Internecie, z którego korzystają one w coraz bardziej spersonalizowany sposób – przy czym co trzeci młodociany surfer łączy się za pomocą komórki, a co czwarty korzysta w tym celu z konsoli do gier. Ponad połowa internautów w wieku 13-16 lat ma swobodny dostęp do Internetu we własnym pokoju.

Jednocześnie przeciętnie aż 59 proc. młodzieży (od 9 do 16 roku życia) posiada własny profil na portalu społecznościowym – przy czym wskaźniki poszczególnych krajów mieszczą się między poziomem 46 proc. (w Rumunii) a 80 proc. (w Holandii). Ogółem 26 proc. korzysta z całkowicie dostępnych publicznie profili – od skromnych 11 proc. wśród młodych Brytyjczyków do 54 proc. Węgrów. Nie mniej niż 14 proc. dzieci ujawnia w sieci swój numer telefonu i adres domowy.

Dzień Bezpiecznego Internetu w roku 2011 ma uzmysłowić młodym ludziom, że wszystko, co zrobią albo zamieszczą w Internecie – choćby pod pseudonimem lub pod płaszczykiem awatara, może mieć bezpośredni wpływ na ich realne życie. Tegoroczny dzień bezpiecznego Internetu został zorganizowany przez [INSAFE, sieć ośrodków informacyjnych](#), z pomocą dofinansowania unijnego w wysokości 55 mln euro ze środków [programu „Bezpieczniejszy Internet”](#). Obchodzony już po raz ósmy, od 2004 r., Dzień Bezpiecznego Internetu jest okazją do imprez organizowanych w ponad 65 krajach w Europie i poza nią. Przykładowo, w tym roku Irlandia zapowiada projekt badawczy nad korzystaniem z Internetu przez dzieci, a w Bułgarii ma ruszyć specjalny telefon zaufania służący dzieciom, rodzicom i nauczycielom fachową radą w zakresie bezpieczeństwa w sieci. Francuzi organizują specjalne warsztaty dla uczniów, które trwają do końca lutego. W Hiszpanii policja, władze stołecznego Madrytu i przedstawiciele branży zamierzają podpisać porozumienie w sprawie szkoleń dla zagrożonych młodocianych i ich rodziców. Węgrzy, Łotysze, Grecy i Holendrzy będą wręczali krajowe nagrody w konkursie na najbardziej wartościowe treści internetowe przeznaczone dla dzieci.

- **Więcej informacji:**

Program „Bezpieczniejszy Internet”:

http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

Praktyczne porady dla rodziców troszczących się o bezpieczeństwo dzieci on-line:

http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/projects/centres/practices/index_en.htm

- **Załącznik**

Lista sygnatariuszy unijnych zasad bezpieczniejszego korzystania z serwisów społecznościowych: Arto, Bebo, Dailymotion, Facebook, Giovani.it, Google, Hyves, Microsoft Europe, Myspace, Nasza-klasa.pl, Netlog, One.lt, Skyrock, VZnet Netzwerk Ltd., Sulake, Yahoo!Europe oraz Zap.lu. Kolejnych dwóch sygnatariuszy dołączyło w czerwcu 2009 r.: są to Ratee i Tuenti. Dwóch następnych sygnatariuszy dołączyło w 2010 r.: Stardoll i wer-kenn-wen.

Sygnatariusze europejskiego porozumienia na rzecz bezpiecznego korzystania z telefonów komórkowych przez dzieci i młodzież: inicjatorzy porozumienia: Bouygues Telecom, Cosmote, debitel.AG, Deutsche Telekom Group, Go Mobile, Hutchison 3G Europe, Jamba! GmbH, Mobile Entertainment Forum, Orange Group, Royal KPN N.V., SFR, Telecom Italia S.p.A, Telefonica Moviles S.A., Telenor, TeliaSonera i Vodafone Limited. W porozumieniu bierze obecnie udział 83 operatorów telefonii komórkowej w całej Europie, a kolejnych dziesięciu podpisało porozumienie w skali krajowej. Oznacza to, że zasady porozumienia honorują telefonie obsługujące 96 proc. ogółu Europejczyków używających telefonu komórkowego. Pełna lista sygnatariuszy jest dostępna w sieci:

http://www.gsmeurope.org/documents/List_of_signatories_Dec_09.pdf

6. Pomoc w wysokości 453 570 euro z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla byłych pracowników polskiego przemysłu maszynowego

Komisja Europejska rozpatrzyła w dniu 14 lutego br. pozytywnie wniosek władz Polski o wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG). Suma 453 570 euro, o którą wnioskowały władze Polski, zostanie przeznaczona na pomoc 200 pracownikom zwolnionym przez trzy zakłady produkcji maszyn i sprzętu w województwie podkarpackim. Wniosek zostanie teraz skierowany do Parlamentu Europejskiego i Rady, które zatwierdzają uwolnienie środków.

„W obliczu kryzysu eksport polskiego przemysłu maszynowego gwałtownie spadł, a jego pracownicy tracą zatrudnienie. Jestem przekonany, że dzisiejsza decyzja pomoże pracownikom w rozwoju umiejętności, a przez to również w ponownym uzyskaniu pracy” – powiedział komisarz UE ds. zatrudnienia, spraw społecznych i włączenia społecznego **László Andor**.

Wniosek złożony przez Polskę ma związek ze zwolnieniem 594 pracowników przez trzy zakłady produkcji maszyn budowlanych, drogowych i górniczych oraz części do tego rodzaju maszyn. Zwolnienia są wynikiem spadku eksportu wskutek zmniejszenia

się popytu ze strony kluczowych partnerów handlowych z Niemiec, Rosji i Ukrainy. Do 2007 r. w polskim przemyśle budowy maszyn miał miejsce szybki wzrost produkcji spowodowany intensywnym rozwojem polskiej gospodarki i dobrymi możliwościami w zakresie eksportu. W 2008 r., gdy rozpoczynał się globalny kryzys gospodarczy, tempo rozwoju sektora uległo spowolnieniu, a w 2009 r. po raz pierwszy od wielu lat sektor zanotował spadek produkcji.

Pomoc finansowa, o którą zwrócono się do EFG, będzie przeznaczona dla dwustu spośród zwolnionych pracowników, którzy doświadczyli największych trudności ze znalezieniem nowego zatrudnienia. Pakiet EFG zostanie przeznaczony na pomoc tym osobom w szkoleniu i przeszkalaniu się, a także na wyposażenie i dostosowanie miejsc pracy, dotacje na konsultacje związane z samozatrudnieniem i podobnymi kwestiami oraz dodatki na szkolenie zawodowe i szkolenie w miejscu pracy. Łączny szacowany koszt pakietu (którego wypłacanie już rozpoczęto) to prawie 697 800 euro, przy czym wsparcie, o które zwrócono się do Unii Europejskiej, ma wynieść 453 570 euro.

Pomoc dotyczy województwa podkarpackiego, a w szczególności powiatów stalowowolskiego, niżańskiego i tarnobrzeskiego. W powiatach tych znacznie wzrosła liczba bezrobotnych (dane z okresu od czerwca 2009 r. do lutego 2010 r.): o 20% w powiecie niżańskim, o 19% w powiecie tarnobrzeskim i o 24% w powiecie stalowowolskim. Stopa bezrobocia w trzech wymienionych powiatach (odpowiednio 24%, 17% i 15%) była wyższa niż średnia dla Polski w lutym 2010 r. (13%).

- **Informacje ogólne**

Od czasu uruchomienia EFG w styczniu 2007 r. złożono 73 wnioski o wsparcie z funduszu na łączną kwotę ok. 408,5 mln euro, co pozwoliło udzielić pomocy ponad 77 300 pracowników. Wnioski o wsparcie z EFG dotyczyły następujących sektorów: motoryzacyjnego (Francja, Hiszpania, Portugalia, Austria, Niemcy, Szwecja i Belgia), włókienniczego (Włochy, Malta, Litwa, Portugalia, Hiszpania i Belgia), telefonów komórkowych (Finlandia i Niemcy), artykułów gospodarstwa domowego (Włochy), komputerów i sprzętu elektronicznego (Irlandia, Portugalia i Holandia), stoczniowego (Dania), urządzeń mechanicznych/elektronicznych (Dania), naprawy i konserwacji statków powietrznych i statków kosmicznych (Irlandia), szkła kryształowego (Irlandia), ceramiki i kamienia naturalnego (Hiszpania), usług finansowych (Holandia), budownictwa (Holandia, Irlandia i Litwa), ciesielstwa i stolarstwa (Hiszpania), urządzeń elektrycznych (Litwa), przemysłu wydawniczego i poligraficznego (Holandia i Niemcy), meblarstwa (Litwa), produkcji obuwia (Portugalia), handlu detalicznego (Czechy i Hiszpania) oraz handlu hurtowego (Holandia). Sprawozdania końcowe dotyczące przypadków, w których udzielono wsparcia z EFG, dowodzą, że fundusz stanowi cenne narzędzie pomagające zwolnionym pracownikom w pozostaniu na rynku pracy i znalezieniu nowego zatrudnienia.

EFG został ustanowiony przez Parlament Europejski i Radę pod koniec 2006 r. z inicjatywy przewodniczącego Komisji José Manuela Barroso, aby pomóc osobom, które straciły pracę w związku ze skutkami globalizacji. W czerwcu 2009 r. zmieniono przepisy dotyczące EFG, aby wzmocnić jego rolę jako instrumentu wczesnej interwencji. Fundusz jest elementem reakcji Europy na kryzys finansowy i gospodarczy. Dnia 2 lipca 2009 r. weszło w życie zmienione rozporządzenie w sprawie EFG, które ma zastosowanie do wszystkich wniosków otrzymanych od dnia 1 maja 2009 r.

- **Dalsze informacje**

Strona internetowa EFG: <http://ec.europa.eu/egf>

7. POMOC PAŃSTWA - Komisja wszczyna postępowanie wyjaśniające w sprawie planowanej pomocy polskiego państwa na rzecz przedsiębiorstwa Fiat Powertrain

Zgodnie z unijnymi zasadami dotyczącymi pomocy państwa Komisja Europejska wszczęła formalne postępowanie wyjaśniające w sprawie zamiaru przyznania przez polskie władze pomocy na rzecz projektu realizowanego przez grupę Fiat w województwie śląskim. W ramach projektu produkowane mają być silniki benzynowe nowej generacji. Na obecnym etapie Komisja ma wątpliwości, czy pomoc spełnia unijne wytyczne w sprawie pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych z punktu widzenia udziałów w rynku oraz zdolności produkcyjnych grupy Fiat. Wszczęcie formalnego postępowania wyjaśniającego daje zainteresowanym stronom trzecim możliwość zgłaszania uwag na temat proponowanego środka. Nie przesądza to jednak o wyniku postępowania.

Wiceprzewodniczący Komisji **Joaquín Almunia**, odpowiedzialny za politykę konkurencji, stwierdził: „Komisja popiera pomoc udzielaną jako zachętę do realizacji projektów inwestycyjnych w regionach mniej rozwiniętych oraz w regionach, w których stopa bezrobocia jest wysoka. Musimy być jednak bardzo ostrożni i zadbać o to, aby występujące w związku z tym zakłócenia konkurencji nie przewyższyły korzyści wynikających z pomocy, szczególnie w sektorach, w których pojawiają się nadwyżki zdolności produkcyjnych lub inne problemy.”

Komisja wszczęła formalne postępowanie wyjaśniające dotyczące planowanej przez władze polskie pomocy na rzecz projektu inwestycyjnego, który ma zostać zrealizowany przez przedsiębiorstwo Fiat Powertrain Technologies Poland Sp. z o.o. w Bielsku-Białej, w południowo-zachodniej części województwa śląskiego. Zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. a) Traktatu UE region ten kwalifikuje się – jako region o bardzo niskim

poziomie życia oraz wysokim bezrobociu – do pomocy regionalnej w maksymalnej wysokości 40% ekwiwalentu dotacji brutto. Zgodnie z wytycznymi Komisji w sprawie krajowej pomocy regionalnej maksymalna intensywność pomocy jest mniejsza w przypadku dużych projektów inwestycyjnych, tzn. projektów, których kwalifikowalne koszty inwestycyjne przekraczają 50 mln EUR.

Przedmiotowa inwestycja dotyczy produkcji silników benzynowych nowej generacji. Koszty inwestycji, które należy wziąć pod uwagę na etapie kalkulacji pomocy, wynoszą 180 mln EUR (ok. 732,7 mln PLN). Polska zamierza przyznać pomoc w wysokości 40,9 mln EUR (166,4 mln PLN) w formie ulgi podatkowej, dotacji w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, bezpośredniej dotacji jako zachęty do realizacji inwestycji oraz bezpośredniej dotacji na koszty związane z zatrudnieniem. Projekt pomocy na inwestycję został zgłoszony Komisji na początku ubiegłego roku w celu sprawdzenia.

Zgodnie z zasadami UE dotyczącymi pomocy państwa Komisja ma obowiązek uważnego rozpatrywania pomocy na duże projekty inwestycyjne powyżej określonego progu, ponieważ mogą one wiązać się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Komisja wszczyna formalne postępowanie wyjaśniające w stosunku do projektów, w których beneficjent pomocy ma udział w rynku wyższy niż 25% lub w przypadku których zdolności produkcyjne osiągnięte dzięki projektowi stanowią ponad 5% rynku (podczas gdy wskaźnik wzrostu przedmiotowego rynku produktowego nie przekracza wskaźnika wzrostu PKB w EOG). Ma to zapobiec zakłóceniom konkurencji na rynkach, które zmagają się z nadwyżkami zdolności produkcyjnych lub problemem w postaci zbyt niewielkiego wzrostu.

Wstępne postępowanie wyjaśniające wykazało, że zgodnie z definicją rynku zastosowaną w poprzednich sprawach próg udziału w rynku na poziomie 25% zostałby przekroczony w przypadku jednego z rynków samochodów osobowych. Władze polskie utrzymują, że samochody osobowe oraz lekkie pojazdy użytkowe wchodzą w skład tego samego rynku produktowego. Są to aspekty, które zostaną rozpatrzone dokładniej na późniejszym etapie formalnego postępowania wyjaśniającego. Komisja ma ponadto wątpliwości dotyczące wspólnego traktowania niektórych segmentów rynku na etapie określania wzrostu zdolności produkcyjnych spowodowanego projektem.

W ramach szczegółowej oceny Komisja pragnie upewnić się, czy pomoc jest konieczna do zachęcenia beneficjenta do przeprowadzenia inwestycji w regionie otrzymującym pomoc oraz czy korzyści wynikające z pomocy w tym regionie przewyższają spowodowane nią zakłócenia konkurencji.

8.

9. TRANSPORT - Komisja z zadowoleniem przyjmuje decyzję Parlamentu Europejskiego dotyczącą praw pasażerów autobusów i autokarów

Komisja Europejska z zadowoleniem przyjmuje pozytywny wynik poprzedzonego trudnymi negocjacjami głosowania Parlamentu Europejskiego nad rozporządzeniem w sprawie praw pasażerów podróżujących autobusami i autokarami. Nowy zestaw praw dla pasażerów transportu drogowego uzupełnia przyjęte wcześniej przepisy dotyczące transportu lotniczego, kolejowego i wodnego oraz uzupełnia w ten sposób ramy prawne dotyczące użytkowników wszystkich rodzajów transportu obowiązujące na poziomie całej UE. Pasażerowie autobusów i autokarów, a w szczególności pasażerowie niepełnosprawni oraz osoby o ograniczonej sprawności ruchowej, będą mogli korzystać z nowych praw chroniących ich w czasie podróży na terytorium całej Unii Europejskiej.

Odpowiedzialny za transport wiceprzewodniczący Komisji, **Siim Kallas**, powiedział: „Dzięki temu nowemu rozporządzeniu prawa pasażerów dotyczyć będą także transportu autobusowego i autokarowego. Pasażerom korzystającym z transportu drogowego przysługiwać będą te same podstawowe standardy jakości usług na obszarze całej Unii, niezależnie od środka transportu, którym podróżują. Dzięki przyjęciu rozporządzenia w sprawie praw pasażerów autobusów i autokarów unijny system ochrony pasażerów obejmować będzie obecnie wszystkie rodzaje transportu. Jestem bardzo zadowolony, że UE udało się ustanowić pierwszy na świecie zintegrowany obszar praw pasażera obejmujący wszystkie rodzaje transportu”.

Przyjęcie rozporządzenia o prawach pasażerów autobusów i autokarów nastąpiło wkrótce po przyjęciu rozporządzenia 1177/2010 o prawach pasażerów podróżujących drogą morską i drogą wodną śródlądową, które wejdzie w życie w grudniu 2012 r.

Ponieważ obecnie unijne przepisy dotyczące praw pasażerów obejmują już wszystkie środki transportu, Komisja przygotowuje komunikat omawiający sposoby ochrony pasażerów we wszystkich rodzajach transportu w celu zwiększenia ich spójności i skuteczności w obliczu rosnącego znaczenia transportu intermodalnego.

Nowe prawa przysługujące pasażerom w trakcie podróży na długich dystansach (tj. powyżej 250 km) obejmują między innymi:

- ochronę pasażerów w przypadku śmierci, obrażeń ciała lub strat w związku z wypadkiem drogowym (prawo krajowe nie może ustalać maksymalnego poziomu odszkodowania poniżej kwoty 220 000 euro na pasażera i 1200 euro na sztukę bagażu);
- ochronę natychmiastowych praktycznych potrzeb pasażerów w razie wypadku (z możliwością przyznania kwoty na nocleg nieprzekraczającej 80 euro za noc dla jednej osoby na okres maksymalnie dwóch nocy);

- bezpłatną konkretną pomoc dla osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej sprawności ruchowej zarówno w terminalach, jak i na pokładzie pojazdów, a także, w przypadku gdy jest to niezbędne, darmowy przewóz osób towarzyszących;
- zagwarantowanie zwrotu kosztów lub transportu alternatywnego w przypadku odwołania usługi transportowej lub opóźnienia przekraczającego 120 minut w stosunku do planowanego czasu odjazdu;
- odpowiednią pomoc (w postaci przekąsek, posiłków lub napojów) w przypadku odwołania usługi transportowej lub opóźnienia przekraczającego 90 minut, jeżeli podróż miała trwać ponad trzy godziny;
- w szczególności zobowiązanie przewoźników do zapewnienia pasażerom w takich sytuacjach, jeżeli to konieczne, kwoty na nocleg nieprzekraczającej 80 euro za noc dla jednej osoby na okres dwóch nocy, z wyjątkiem sytuacji, w których występują ekstremalne warunki pogodowe lub poważne klęski żywiołowe;
- zwrot 50% ceny biletu w przypadku opóźnienia przekraczającego 120 minut w stosunku do planowanego czasu odjazdu, odwołania podróży i jeżeli przewoźnik nie zaoferuje pasażerowi zwrotu kosztów lub transportu alternatywnego.

Ponadto pasażerom wszystkich rodzajów transportu przysługiwać będą poniższe prawa (niezależnie od tego, czy dystans podróży jest krótszy czy dłuższy niż 250 km):

- zakaz dyskryminacji pasażerów – pośredniej lub bezpośredniej – na podstawie obywatelstwa;
- niedyskryminowanie osób niepełnosprawnych lub osób o ograniczonej zdolności ruchowej, a także rekompensata finansowa za utratę lub zniszczenie urządzeń umożliwiających im poruszanie się w przypadku wypadku;
- minimalne zasady informowania pasażerów przed rozpoczęciem podróży i w trakcie jej trwania, a także udzielania informacji ogólnych na temat ich praw w terminalach i online;
- wprowadzenie mechanizmów rozpatrywania skarg przez przewoźników, które byłyby dostępne dla wszystkich pasażerów;
- ustanawianie niezależnych organów krajowych w każdym państwie członkowskim, które egzekwowałyby stosowanie rozporządzenia, i które mogłyby, w razie potrzeby, nakładać kary.

- **Kolejne działania**

Po głosowaniu w Parlamencie Europejskim i poparciu wyrażonym przez Radę w dniu 31 stycznia 2011 r. rozporządzenie zostanie formalnie przyjęte jutro. Oczekuje się, że zostanie ono opublikowane przed latem i wejdzie w życie dwa lata po dacie publikacji.

10. OCHRONA ŚRODOWISKA - Komisja kieruje przeciwko Polsce sprawę do trybunału z powodu nieprzestrzegania prawodawstwa UE w zakresie ochrony przyrody

Na zalecenie komisarza ds. środowiska **Janeza Potočnika** Komisja Europejska skierowała w dniu 16 lutego br. przeciwko Polsce sprawę do Trybunału Sprawiedliwości z powodu niewłaściwego wdrożenia prawodawstwa UE w zakresie ochrony przyrody. Komisja ma zastrzeżenia dotyczące wielu nieprawidłowości w zakresie transpozycji prawa UE w zakresie ochrony dzikiego ptactwa na poziomie krajowym.

Ptaki w Europie są chronione na mocy [dyrektywy ptasiej](#), która jest jednym z podstawowych aktów prawnych w dziedzinie ochrony środowiska. Komisja ma wątpliwości dotyczące właściwej transpozycji tej dyrektywy przez Polskę.

Mimo że zasadniczo większość dyrektywy została prawidłowo przeniesiona do polskiego ustawodawstwa, Komisja ma zastrzeżenia, co do zakresu przewidzianej w polskim ustawodawstwie ochrony wszystkich gatunków ptaków występujących w Europie. Ponadto zakres zwolnień z systemu ścisłej ochrony jest szerszy niż dopuszczony w dyrektywie i zawiera szereg dodatkowych wyjątków, które wyraźnie wykraczają poza intencje europejskiego prawodawcy.

Komisja wskazała te niedociągnięcia w uzasadnionej opinii wystosowanej w styczniu ubiegłego roku. W marcu 2010 r. Polska zgodziła się na zmianę swojego prawa krajowego, lecz Komisja jest zaniepokojona faktem, że odpowiednie zmiany nie zostały jeszcze przyjęte. Dlatego też zamierza pozwać Polskę przed Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

- **Dyrektywa ptasia**

Dyrektywa ptasia z 1979 r. (skodyfikowana w 2009 r.) w sprawie ochrony dzikiego ptactwa jest jednym z podstawowych unijnych aktów prawnych w dziedzinie ochrony środowiska. Zapewnia ona ochronę różnorodności biologicznej poprzez zagwarantowanie właściwego stanu ochrony gatunków ptaków i ich siedlisk na terytorium Europy.

Więcej szczegółów na temat unijnych przepisów w zakresie ochrony środowiska znajduje się na stronie internetowej:

http://ec.europa.eu/environment/nature/index_en.htm

11. OCHRONA ŚRODOWISKA - Komisja wzywa Polskę i Belgię do wdrożenia prawodawstwa dotyczącego jakości powietrza

Zarówno Polska, jak i Belgia nie dokonały przeniesienia do prawa krajowego zmienionych przepisów unijnych mających na celu redukcję zanieczyszczeń do poziomów, które ograniczą do minimum szkodliwe skutki dla zdrowia ludzkiego i środowiska. Na zalecenie komisarza ds. środowiska **Janeza Potočnika** do Polski zostanie wysłana uzasadniona opinia, zaś Belgia otrzyma drugą uzasadnioną opinię. Jeżeli państwa te nie udzielą zadowolających wyjaśnień, Komisja może skierować sprawę do Trybunału Sprawiedliwości. W przypadku gdy Polska i Belgia nie wywiążą się ze swoich zobowiązań prawnych, Komisja może skierować sprawy przeciwko nim do Trybunału Sprawiedliwości i może już na obecnym etapie zwrócić się do trybunału o nałożenie sankcji finansowych bez konieczności oczekiwania na wyrok trybunału¹.

Zgodnie z [dyrektywą 2008/50/WE](#) państwa członkowskie powinny przenieść przedmiotowe przepisy do prawa krajowego przed dniem 11 czerwca 2010 r. Państwa członkowskie zobowiązane są poinformować Komisję o przyjęciu niezbędnych środków wykonawczych.

Ponieważ Komisja nie została powiadomiona o transpozycji tych przepisów wysłała do Polski wezwanie do usunięcia uchybienia w dniu 16 lipca 2010 r. W związku z tym, że Polska wciąż nie powiadomiła o przyjęciu wszystkich właściwych środków, Komisja kieruje do niej uzasadnioną opinię.

Komisja wysłała do Belgii wezwanie do usunięcia uchybienia w dniu 23 listopada 2009 r. ponieważ nie otrzymała od niej powiadomienia o wdrożeniu odpowiednich środków. Pierwsza uzasadniona opinia została wysłana w dniu 28 czerwca 2010 r. W związku z tym, że Belgia wciąż nie przyjęła przedmiotowego ustawodawstwa Komisja kieruje do niej drugą uzasadnioną opinię.

Oba te państwa członkowskie mają dwa miesiące na udzielenie odpowiedzi. Jeżeli tego nie zrobią Komisja może przekazać przedmiotowe sprawy do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

Terminowa transpozycja ustawodawstwa UE jest priorytetem dla Komisji, w szczególności dlatego, że niepotrzebne opóźnienia w redukcji szkodliwych zanieczyszczeń mogą oznaczać dalsze szkody dla zdrowia ludzkiego. W ramach nowej polityki w przypadkach, gdy państwa członkowskie nie dokonały transpozycji prawodawstwa UE do prawa krajowego w wymaganym terminie, Komisja może od

¹ Dyrektywa przyjęta zgodnie z procedurą ustawodawczą.

razu zwrócić się do trybunału o nałożenie sankcji finansowych przy pierwszym wniesieniu sprawy do trybunału. Ta zasada została przyjęta w listopadzie 2010 r. i weszła w życie dnia 15 stycznia 2011 r.²

- **Przebieg procedury**

Dyrektywa 2008/50/WE dokonuje przeglądu unijnego ustawodawstwa dotyczącego jakości powietrza. Wprowadza ograniczenie stężenia cząsteczek drobnego pyłu zawieszonego (znanego jako PM2.5) w powietrzu. Cząsteczki te, emitowane przez wiele różnych źródeł – w tym przez pojazdy z silnikiem wysokoprężnym, procesy przemysłowe i kotły domowe – są dziś uznawane za zanieczyszczenia powietrza najbardziej niebezpieczne dla zdrowia człowieka. Dyrektywa przyjęta w 1999 r. i obowiązująca od 2005 r. nie zmienia istniejących norm jakości powietrza dla siedmiu zanieczyszczeń^[1], ale daje państwom członkowskim większą elastyczność przy spełnianiu niektórych z tych norm w obszarach, w których mają one trudności – w tym w przypadku większych cząstek (znanych jako PM10).

12. OCHRONA ŚRODOWISKA - Komisja zarzuca Polsce uchybienia w zakresie ochrony morza

Komisja wezwała Polskę w dniu 16 lutego br. do spełnienia wymogów prawodawstwa UE, które zobowiązuje państwa członkowskie do opracowania strategii morskich w celu ochrony swoich mórz. Polska nie powiadomiła Komisji o transpozycji dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej, która miała wejść w życie do dnia 15 lipca 2010 r. Zgodnie z zaleceniem komisarza ds. środowiska, **Janeza Potočnika**, Komisja przesłała zatem uzasadnioną opinię. Jeżeli w terminie dwóch miesięcy władze Polski nie poinformują Komisji o środkach podjętych w celu transpozycji unijnego prawodawstwa w tym zakresie, Komisja może wnieść sprawę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Jeżeli Polska nie wywiąże się z tego zobowiązania prawnego, Komisja może wnieść przeciw niej sprawę do Trybunału Sprawiedliwości i wystąpić do trybunału o nałożenie na przedmiotowe państwo członkowskie sankcji finansowych na obecnym etapie procedury, bez konieczności oczekiwania na wydanie orzeczenia³.

Europa zobowiązała się do ochrony ekosystemów morskich i morskiej różnorodności biologicznej. Działalność morska taka jak rybołówstwo, turystyka i rekreacja, zależy od dobrej jakości wód. Europejskie wody morskie (w tym Morze Śródziemne, Bałtyk,

² Komunikat dotyczący wykonania art. 260 ust. 3 Traktatu (Dz.U. C 12 z 15.1.2011, s. 1)

^[1] Dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, ołowiu, pyłu zawieszonego (PM10), tlenku węgla, benzenu i ozonu w warstwie przyziemnej.

³ Dyrektywa przyjęta zgodnie z procedurą ustawodawczą

Morze Czarne, północno-wschodni Atlantyk oraz wody wokół Azorów, Madery oraz Wysp Kanaryjskich) są chronione na podstawie kluczowego elementu prawodawstwa, jakim jest [dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej \(WE\) nr 56/2008](#). Jej celem jest zapewnienie doprowadzenia do dobrego stanu środowiska w europejskich morzach do 2020 r. Dyrektywa nakłada na państwa członkowskie obowiązek opracowania skoordynowanych strategii ochrony i odtwarzania ekosystemów morskich w Europie oraz zapewnienia ekologicznego zrównoważenia działalności związanej ze środowiskiem morskim. Opóźnienia we wdrażaniu dyrektywy zmniejszają szanse doprowadzenia do dobrego stanu w wyznaczonym terminie, co może mieć poważne konsekwencje dla użytkowników europejskich mórz.

Przed przyznaniem „dobrego stanu środowiska mórz” państwa członkowskie dokonują oceny stanu ekologicznego swych wód morskich i wpływu działalności człowieka na nie. Przedmiotowa ocena przeprowadzana jest w oparciu o kryteria obejmujące różnorodność biologiczną, stan zdrowia zasobów rybnych, stężenia substancji zanieczyszczających, występowanie eutrofizacji (nadmiernej produkcji biomasy glonów, która hamuje rozwój innych organizmów), występowanie gatunków nierodzimych, odpady wrzucane do morza i zagrożenie hałasem pod wodą. Następnie określa się cele i wskaźniki związane z osiągnięciem dobrego stanu środowiska, wraz z programem środków, które mają umożliwić realizację przedmiotowych celów.

Terminowa transpozycja unijnego prawodawstwa ma dla Komisji priorytetowe znaczenie. Zgodnie z nowym podejściem, w przypadkach gdy państwa członkowskie nie dokonały terminowej transpozycji unijnego prawodawstwa do prawa krajowego, Komisja może występować o nałożenie sankcji finansowych już w momencie wnoszenia skargi do trybunału. Zasada ta została zatwierdzona w listopadzie 2010 r. i weszła w życie w dniu 15 stycznia 2011 r.⁴.

13.

14. **OCHRONA ŚRODOWISKA - Komisja wzywa Polskę do spełnienia wymogów prawodawstwa UE w zakresie jakości wody**

Komisja apeluje do Polski o spełnienie wymogów prawodawstwa UE w zakresie środowiskowych norm jakości dla wód powierzchniowych. Polska nie powiadomiła Komisji o kompletnej transpozycji przedmiotowego prawodawstwa do prawa krajowego. Zgodnie z zaleceniem komisarza ds. środowiska, **Janeza Potočnika**, Komisja podjęła decyzję o przesłaniu uzasadnionej opinii. Polska ma dwa miesiące na udzielenie odpowiedzi. Jeżeli Polska nie wywiąże się z tego zobowiązania prawnego, Komisja może wnieść przeciw niej sprawę do Trybunału Sprawiedliwości i wystąpić do trybunału o nałożenie na przedmiotowe państwo członkowskie sankcji

⁴ Komunikat w sprawie stosowania art. 260 ust. 3 Traktatu (Dz.U. C 12, z 15.1.2011, s. 1)

finansowych na obecnym etapie procedury, bez konieczności oczekiwania na wydanie orzeczenia⁵.

[Dyrektywa o substancjach priorytetowych](#) służy ochronie środowiska i zdrowia ludzi poprzez ustanowienie limitów stężeń niektórych substancji oraz grup substancji, o których wiadomo, że powodują poważne zagrożenia dla środowiska wodnego.

Państwa członkowskie miały do dnia 13 lipca 2010 r. wprowadzić w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do spełnienia wymogów dyrektywy w sprawie substancji priorytetowych oraz zawiadomić o tym Komisję. Ponieważ Polska nie powiadomiła Komisji w terminie o wszystkich środkach wykonawczych, w dniu 20 września 2010 r. Komisja przesłała wezwanie do usunięcia uchybienia. Nie wszystkie przepisy zostały przyjęte i zgłoszone Komisji; Komisja wysłała zatem uzasadnioną opinię. Jeżeli Polska w ciągu dwóch miesięcy nie podejmie stosownych działań, Komisja może wnieść sprawę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

Terminowa transpozycja unijnego prawodawstwa ma dla Komisji priorytetowe znaczenie, opóźnienia mogą bowiem powodować dalszą degradację środowiska. Zgodnie z nowym podejściem, w przypadkach gdy państwa członkowskie nie dokonają terminowej transpozycji unijnego prawodawstwa do prawa krajowego, Komisja może występować o nałożenie sankcji finansowych już w momencie wnoszenia skargi do trybunału. Zasada ta została zatwierdzona w listopadzie 2010 r. i weszła w życie w dniu 15 stycznia 2011 r.⁶.

- **Kontekst**

Dyrektywę o substancjach priorytetowych opracowano na podstawie [ramowej dyrektywy wodnej](#), która jest głównym elementem prawodawstwa służącego ochronie europejskich wód. Celem dyrektywy ramowej jest realizacja przed upływem określonych terminów ambitnych środowiskowych norm jakości w różnych dziedzinach (np. do 2015 r. ma zostać osiągnięty dobry stan chemiczny wód powierzchniowych); dyrektywa o substancjach priorytetowych doprecyzowuje przedmiotowe wymogi wprowadzając dalsze szczególne środki w zakresie kontroli zanieczyszczeń i środowiskowych norm jakości.

Ramowa dyrektywa wodna zawiera wykaz 33 substancji priorytetowych i 8 innych zanieczyszczeń, co do których wykazano, że stanowią istotne problemy dla europejskich wód. W celu odpowiedniej ochrony środowiska wodnego i zdrowia ludzi normy jakości wyrażono jako maksymalne dopuszczalne stężenia i średnie roczne

⁵ Dyrektywa przyjęta zgodnie z procedurą ustawodawczą

odzwierciedlające zarówno działanie ostre jak i efekty chroniczne, wynikające zarówno z krótkotrwałej jak i długofalowej ekspozycji.

- **Dodatkowe informacje**

Więcej informacji na temat dyrektywy można znaleźć na stronie:

http://ec.europa.eu/environment/water/water-dangersub/pri_substances.htm#dir_prior

Więcej informacji na temat polityki wodnej można znaleźć na stronie:

http://ec.europa.eu/environment/water/index_en.htm

15. TRANSPORT LOTNICZY - Komisja wszczyna postępowanie w sprawie naruszenia przepisów prawa wobec sześciu państw członkowskich w związku z umowami z Rosją o równym traktowaniu unijnych przewoźników lotniczych i lotach nad Syberią

W dniu 16 lutego br. Komisja Europejska wszczęła postępowanie w sprawie naruszenia przepisów prawa wobec Cypru, Hiszpanii, Irlandii, Polski, Portugalii oraz Słowacji w związku z zawartymi przez nie dwustronnymi umowami o komunikacji lotniczej z Rosją i przesłała do każdego z tych państw formalny wniosek o udzielenie informacji, czyli tzw. „wezwanie do usunięcia uchybienia”. Komisja uważa, że zawarte umowy mogą zaszkodzić konkurencji między europejskimi liniami lotniczymi i stworzyć podstawy do pobierania opłat za loty nad Syberią, co może być niezgodne z unijnymi przepisami o ochronie konkurencji. Podobne wezwania skierowano już w październiku 2010 r. do Austrii, Finlandii, Francji i Niemiec, oraz w styczniu 2011 r. do Belgii, Danii, Luksemburga, Niderlandów, Szwecji, Włoch i Zjednoczonego Królestwa. Komisja bada obecnie zgodność z prawem unijnym dwustronnych umów lotniczych zawartych z Rosją przez pozostałe państwa członkowskie. Fakt, że unijne linie lotnicze muszą płacić za loty nad Syberią na trasach do Azji może nie tylko powodować wzrost kosztu tych lotów, ale może także prowadzić do nieuczciwej konkurencji między unijnymi przewoźnikami i przewoźnikami spoza Unii.

Zdaniem Komisji Europejskiej umowy o transporcie lotniczym muszą jednakowo traktować wszystkie unijne linie lotnicze i być zgodne z przepisami o ochronie konkurencji. W przeciwnym razie unijne linie lotnicze mogą być traktowane gorzej niż ich bezpośredni konkurenci lub mogą być narażone na ponoszenie nieuzasadnionych dodatkowych opłat, które mogą przerzucić na konsumentów w postaci wyższych cen biletów lotniczych.

- **Swoboda przedsiębiorczości**

⁶ Komunikat w sprawie stosowania art. 260 ust. 3 Traktatu (Dz.U. C 12, z 15.1.2011, s. 1)

Dwustronne umowy lotnicze między państwem członkowskim a państwem spoza UE muszą zawierać „unijną klauzulę wyznaczania” stwierdzającą, że wszystkie warunki umowy jednakowo stosują się do wszystkich przewoźników unijnych, nie tylko do linii lotniczych z danego państwa członkowskiego. Jest to zasadniczy element jednolitego europejskiego rynku lotniczego, który został stworzony na początku lat dziewięćdziesiątych XX w., gwarantującego liniom lotniczym prawo do prowadzenia działalności na identycznych warunkach w całej UE. Wymóg umieszczenia unijnej klauzuli został potwierdzony orzeczeniem Trybunału Sprawiedliwości w sprawie „otwartego nieba” z 2002 r.

Trybunał stwierdził, że postanowienia ograniczające przywileje wynikające z umów lotniczych do obywateli danego państwa członkowskiego naruszają przepisy unijne o swobodzie przedsiębiorczości (obecnie ustanowionej na mocy art. 49 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej).

Większość umów z państwami spoza UE została od tamtej pory dostosowana do orzeczenia Trybunału. Rosja jest jednym z nielicznych krajów na świecie nieuznających zasady, że wszyscy unijni przewoźnicy muszą być traktowani jednakowo, że wszystkie umowy dwustronne muszą zawierać unijną klauzulę wyznaczania oraz że umowy te stosuje się do wszystkich unijnych przewoźników. Sytuacja ta stwarza poważne problemy praktyczne zagrażając prawom przewozowym, na przykład w przypadku linii lotniczych przejętych przez przewoźnika z innego państwa członkowskiego UE.

- **Oplaty za loty nad Syberią**

Wyznaczone linie lotnicze UE zobowiązane są ponosić opłaty za loty nad Syberią obsługując wiele tras do Azji. Ocenia się, że tylko w 2008 r. unijni przewoźnicy zapłacili z tego tytułu około 420 mln dolarów amerykańskich – w większości przypadków bezpośrednio na rzecz rosyjskich linii lotniczych Aeroflot. Zdaniem Komisji stanowi to naruszenie unijnych przepisów o ochronie konkurencji, gdyż linie lotnicze nie powinny być zmuszane do zawierania umów handlowych z bezpośrednim konkurentem. Komisja uważa ponadto, że w ten sposób naruszone zostaje także prawo międzynarodowe (konwencja chicagowska). Umowy dwustronne narzucają także odmienne warunki unijnym liniom lotniczym, w zależności od kraju, w którym mają siedzibę, co skutkuje dodatkowym zakłóceniem konkurencji. W rezultacie pasażerowie narażeni są z tego powodu na wyższe koszty biletów lotniczych.

- **Kolejne kroki**

Państwa członkowskie mają dwa miesiące, aby odpowiedzieć na wezwanie do usunięcia uchybienia. Jeżeli podjęte przez wymienione państwa członkowskie działania nie okażą się wystarczające, Komisja prześle tym państwom uzasadnione opinie wzywające je do wprowadzenia zmian w zawartych przez nie dwustronnych umowach o komunikacji lotniczej z Rosją. Komisja bada obecnie zgodność z prawem unijnym dwustronnych umów o komunikacji lotniczej zawartych z Rosją przez wszystkie pozostałe państwa członkowskie.

16. TRANSPORT LOTNICZY - Komisja wzywa Polskę do stosowania norm ochrony w portach lotniczych

W dniu 16 lutego br. Komisja Europejska wezwała Polskę do pełnego stosowania prawodawstwa unijnego w zakresie ochrony lotnictwa. Komisję zaniepokoił fakt, że na niektórych lotniskach Polska nie stosuje ani wspólnych norm ochrony ani jakichkolwiek alternatywnych środków ochrony. Komisja zwróciła się do Polski przesyłając uzasadnioną opinię w ramach unijnego postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Jeżeli władze polskie nie poinformują Komisji w ciągu dwóch miesięcy o środkach podjętych, aby zapewnić przestrzeganie unijnego prawa, Komisja może skierować sprawę do unijnego Trybunału Sprawiedliwości.

• Co mówią unijne przepisy o ochronie lotnictwa?

W ramach unijnego prawodawstwa dotyczącego ochrony lotnictwa cywilnego – [rozporządzenie 300/2008](#) – ustanowiono wspólne podstawowe normy, które należy stosować na wszystkich unijnych lotniskach, które nie są wykorzystywane wyłącznie do celów wojskowych. Celem tych wspólnych norm jest zapewnienie ochrony osobom i towarom poprzez zapobieganie bezprawnej ingerencji, która mogłaby zagrozić ich bezpieczeństwu. W istniejącym prawodawstwie ustanowiono – między innymi – przepisy o kontroli dostępu na lotniskach, kontroli pasażerów i bagażu oraz ochronie towarów i przesyłek pocztowych. Obowiązkiem państw członkowskich jest dopilnowanie, aby normy te były odpowiednio przestrzegane. W uzasadnionych okolicznościach państwa członkowskie mogą przyjąć alternatywne środki ochrony na tych lotniskach, które spełniają określone kryteria ustanowione na mocy unijnego prawa ([rozporządzenie 1254/2009](#)). W takich przypadkach państwa członkowskie mają obowiązek poinformować Komisję o podjętych środkach.

• Na czym polega nieprzestrzeganie tych przepisów przez Polskę?

Według stanowiska Polski niektóre „niewielkie” porty lotnicze znajdujące się na jej terytorium nie podlegają przepisom unijnym, a co za tym idzie – Polska nie zapewnia

stosowania wspólnych podstawowych norm na tych lotniskach. Polska nie poinformowała Komisji o przyjęciu alternatywnych środków ochrony dla tych lotnisk, mimo że przesłania takiego powiadomienia wymaga rozporządzenie (WE) nr 1254/2009. Niestosowanie wspólnych podstawowych norm w zakresie ochrony lotnictwa oraz nieprzyjęcie alternatywnych środków ochrony, które zapewniłyby właściwy poziom tej ochrony, oznacza, iż Polska nie jest w stanie zagwarantować, że rejsy odbywające się z przedmiotowych lotnisk spełniają unijne wymogi w zakresie ochrony lotnictwa, co potencjalnie zwiększa zagrożenie bezpieczeństwa osób i towarów.

17. SZKOLNICTWO - Komisja apeluje o zagwarantowanie powszechnego dostępu do nauczania przedszkolnego

W niemal co ósmym europejskim domu wychowuje się dziecko w wieku poniżej sześciu lat. 19 milionom z nich – co piątemu – zagraża ubóstwo. Komisja rozpoczęła pierwszy plan działania, którego celem jest zapewnienie każdemu dziecku dobrego startu oraz zbudowanie podstaw dla skutecznego uczenia się przez całe życie, integracji społecznej, rozwoju osobistego i szans na zatrudnienie w późniejszym życiu. Propozycje Komisji, które zawierają wezwanie do zapewnienia powszechnego dostępu do wysokiej jakości nauczania przedszkolnego, przyczynią się także do osiągnięcia dwóch głównych celów strategii „Europa 2020”, tj. do obniżenia odsetka uczniów przedwcześnie kończących naukę poniżej 10 % oraz do wyprowadzenia co najmniej 20 mln Europejczyków z sytuacji zagrożenia ubóstwem i wykluczeniem społecznym.

Europejska komisarz ds. edukacji, kultury, wielojęzyczności i młodzieży **Androulla Vassiliou** powiedziała: „Wczesna edukacja i opieka nad dzieckiem to jedna z najlepszych inwestycji, jakie możemy podjąć dla naszych dzieci i dla przyszłości Europy. Inwestowanie w wysokiej jakości nauczanie przedszkolne jest znacznie skuteczniejsze niż późniejsze interwencje. Daje naszym dzieciom większe szanse na powodzenie w życiu i w długoterminowej perspektywie przynosi oszczędności. Przerwanie cyklu biedy i niekorzystnej sytuacji oznacza także niższe obciążenia dla podatników łączących na służbę zdrowia i służby szpitalne, kształcenie wyrównawcze, opiekę społeczną i służby porządkowe.”

W większości państw członkowskich kształcenie obowiązkowe rozpoczyna się w wieku 5 lub 6 lat, a we wcześniejszym wieku na Cyprze, w Luksemburgu oraz w części Zjednoczonego Królestwa, tj. w Irlandii Północnej. Poziom usług edukacyjnych dla małych dzieci, których nie obejmuje jeszcze obowiązek szkolny, jest w Europie bardzo zróżnicowany pod względem środków finansowych, sposobu zarządzania i polityki kadrowej.

W 2009 r. ministerstwa edukacji przyjęły za cel objęcie 95 % dzieci w wieku powyżej 4 lat wczesną edukacją i opieką. Obecna średnia UE wynosi 92,3 %, ale składa się na nią bardzo zróżnicowana liczba uczniów i nie zawsze odzwierciedla ona jakość zapewnianych usług.

Propozycje Komisji Europejskiej stanowią odpowiedź na wniosek państw członkowskich z maja 2009 r. o zmierzenie i dokonanie analizy postępów państw UE w poprawie dostępu do wczesnej edukacji i opieki oraz o określenie najlepszych praktyk. Wniosek jest wynikiem przyjęcia strategicznych ram współpracy w zakresie kształcenia i szkolenia : http://ec.europa.eu/education/lifelong-learning-policy/doc28_en.htm

• **Propozycje Komisji**

Komisja apeluje o:

- zapewnienie powszechnego dostępu do wysokiej jakości nauczania przedszkolnego, dysponującego stabilnym finansowaniem i właściwie zarządzanym;
- zintegrowane podejście do kształcenia i opieki, w całościowy sposób odpowiadającego na potrzeby dziecka;
- program nauczania dostosowany do wieku uczniów, zapewniający nabywanie we właściwych proporcjach zarówno konkretnych umiejętności, jak i kompetencji miękkich;
- poświęcenie większej uwagi kompetencjom zawodowym personelu posiadającego odpowiednie kwalifikacje, właściwie wynagradzanego i pracującego w dobrych warunkach;
- systemy zapewnienia jakości i standardy w celu monitorowania postępu.

Zamierzone działania Komisji przyczynią się do osiągnięcia celów trzech najważniejszych inicjatyw strategii „Europa 2020”: „Mobilna młodzież”, „Program na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia” oraz „Europejski program walki z ubóstwem”.

• **Kolejne kroki**

W maju propozycje Komisji zostaną przedyskutowane przez ministrów edukacji UE. Ministrowie określą priorytety, a Komisja będzie zachęcać do wymiany pomysłów i wyciągania wniosków z najsukuczniejszych strategii. Komisja określi także priorytety w zakresie inwestycji we wczesną edukację i opiekę w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, a także wsparcia w ramach programu „Uczenie się przez całe życie” i siódmego programu ramowego na rzecz badań i rozwoju.

- **Dodatkowe informacje:**

Komisja Europejska: komunikat „Wczesna edukacja i opieka nad dzieckiem: zagwarantujemy wszystkim dzieciom w UE dobry start w przyszłość”:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0066:FIN:PL:PDF>

18. AGENDA CYFROWA - Wiceprzewodnicząca Neelie Kroes apeluje do 21 państw członkowskich o pilne działania w zakresie satelitarnych usług komunikacji ruchomej

Neelie Kroes, wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej odpowiedzialna za agendę cyfrową, wydała pilne oświadczenie, w którym apeluje do 21 państw członkowskich UE o bezzwłoczne wdrożenie wszystkich środków legislacyjnych niezbędnych w celu uruchomienia w całej UE satelitarnych usług komunikacji ruchomej na potrzeby szybkiego dostępu do Internetu, mobilnej telewizji i mobilnego radia oraz łączności alarmowej, skierowanych do konsumentów i przedsiębiorców w UE. Zgodnie z harmonogramem przyjętym na mocy decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady Ministrów UE w 2008 r. satelitarne usługi komunikacji ruchomej (ang. Mobile Satellite Services, MSS) powinny zostać uruchomione przez wszystkie państwa członkowskie UE najpóźniej do końca marca 2011 r. Jednak ponad półtora roku po wybraniu przez Komisję dwóch operatorów, którzy będą świadczyć ogólnoeuropejskie usługi w tym zakresie, 21 państw członkowskich nie przyjęło jeszcze krajowych przepisów niezbędnych do umożliwienia wprowadzenia usług MSS. Wiceprzewodnicząca Neelie Kroes zwróciła się również ostatnio do dwóch wybranych operatorów o podjęcie bardziej zdecydowanych działań. Bezprzewodowa łączność szerokopasmowa (zarówno satelitarna, jak i naziemna) ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia dostępu szerokopasmowego, także w rejonach oddalonych i wiejskich, co podkreślono w europejskiej agendzie cyfrowej.

Neelie Kroes powiedziała: „Państwa członkowskie powinny w trybie pilnym podjąć środki niezbędne do umożliwienia wprowadzenia satelitarnych usług komunikacji ruchomej w całej UE. Satelitarne usługi komunikacji ruchomej będą mieć duże znaczenie podczas wprowadzania nowatorskich usług dla przedsiębiorstw i obywateli w całej Europie, w tym w rejonach wiejskich i odległych, oraz przyczynią się do osiągnięcia naszych celów zapisanych w agendzie cyfrowej, polegających na zapewnieniu wszystkim Europejczykom dostępu szerokopasmowego.”

Dwadzieścia jeden państw członkowskich nie wprowadziło jeszcze wszystkich niezbędnych środków, które mają umożliwić wybranym w 2009 r. operatorom Inmarsat

Ventures Limited i Solaris Mobile Limited świadczenie ogólnoeuropejskich satelitarnych usług komunikacji ruchomej od maja 2011 r.

Wiceprzewodnicząca Kroes skierowała do tych państw pisma, w których apeluje do nich o usunięcie niejasnych uregulowań prawnych, np. dotyczących opłat licencyjnych, oraz o bezzwłoczne wdrożenie wszystkich niezbędnych środków wykonawczych. Wspomniane 21 państw to: Belgia, Bułgaria, Cypr, Republika Czeska, Francja, Grecja, Hiszpania, Irlandia, Litwa, Łotwa, Luksemburg, Malta, Niderlandy, Niemcy, Polska, Portugalia, Słowacja, Słowenia, Węgry, Włochy i Zjednoczone Królestwo.

- **Kontekst**

Aby ułatwić powstanie jednolitego rynku satelitarnych usług komunikacji ruchomej i maksymalnie zwiększyć jego potencjał, z korzyścią dla konsumentów i przedsiębiorców, Komisja zaproponowała utworzenie na poziomie UE jednolitego procesu selekcji i udzielania zezwoleń w tej dziedzinie.

Parlament Europejski i Rada Ministrów UE zatwierdziły to podejście, przyjmując w dniu 30 czerwca 2008 r. decyzję w sprawie procedury selekcji systemów dostarczających satelitarne usługi komunikacji ruchomej (MSS) na szczeblu europejskim. Decyzją tą ustanowiono procedurę selekcji i udzielania zezwoleń, która zapewnia skoordynowane wprowadzenie MSS w UE. W dniu 13 maja 2009 r. Komisja wybrała firmy Inmarsat Ventures Limited i Solaris Mobile Limited na ogólnoeuropejskich operatorów satelitarnych usług komunikacji ruchomej.

- **Więcej informacji:**

Analiza środków podjętych przez państwa członkowskie w celu wprowadzenia satelitarnych usług komunikacji ruchomej:

http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomms/current/pan_european/index_en.htm

Strona internetowa komisarz Neelie Kroes:

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/kroes/

Strona internetowa agencji cyfrowej:

http://ec.europa.eu/information_society/digital-agenda/index_en.htm

Załącznik

Mechanizmy udzielania zezwoleń w państwach członkowskich (grudzień 2010)

Państwo członkowskie	1. Mechanizm	2. Prace rozpoczęte, ale	3. Brak informacji (mechaniz	4. Wnioski z analizy: mechanizm	Uwagi – Brakujące elementy

	gotowy	mechanizm jeszcze niegotowy	m uznany za niegotowy)	niegotowy (dodatkowo do kategorii 2)	
AT	<input type="checkbox"/>				
BE		<input type="checkbox"/>			Brak struktury CGC
BG			<input type="checkbox"/>		Brak informacji
CY				<input type="checkbox"/>	Nieukończone prace dotyczące ustalenia opłat
CZ		<input type="checkbox"/>			Nieukończone prace nad przepisami ogólnymi – przewidywany termin zakończenia prac: maj 2011
DK	<input type="checkbox"/>				
DE				<input type="checkbox"/>	Brak określenia funkcji CGC niezwiązanych z regeneracją sygnału
EE	<input type="checkbox"/>				
EL		<input type="checkbox"/>			Brak informacji za wyjątkiem powiadomienia, że prowadzone są analizy
FI	<input type="checkbox"/>				
FR				<input type="checkbox"/>	Główna licencja MSS gotowa i wydane zezwolenia na regionalne testy CGC; brak określenia funkcji CGC niezwiązanych z regeneracją sygnału, konsultacje dotyczące funkcji przekaźnika wypełniającego w toku
HU				<input type="checkbox"/>	Struktura opłat niegotowa, złożona struktura opłat i złożony mechanizm składania wniosków (informacje niepotwierdzone przez krajowy organ regulacyjny)
IE		<input type="checkbox"/>			Konsultacja w toku
IT				<input type="checkbox"/>	Brak oficjalnych publikacji, brak konkretnych uregulowań – prace w toku

LV				<input type="checkbox"/>	Brak określenia czasu trwania oraz warunków aż do momentu złożenia wniosku
LT				<input type="checkbox"/>	Brak określenia czasu trwania oraz warunków aż do momentu złożenia wniosku
LU		<input type="checkbox"/>			Prace nad uregulowaniami CGC w toku
MT				<input type="checkbox"/>	Brak określenia czasu trwania oraz warunków - przewidywany termin zakończenia prac: koniec 2010 r.
NL		<input type="checkbox"/>			Brak określenia struktury GCG – przewidywany termin zakończenia prac: koniec 2010 r./początek 2011 r.
PL				<input type="checkbox"/>	Brak określenia czasu trwania oraz warunków aż do momentu złożenia wniosku; brak określenia funkcji CGC niezwiązanych z regeneracją sygnału
PT		<input type="checkbox"/>			Konsultacja w toku (jeszcze nierozpoczęta)
RO	<input type="checkbox"/>				Bardzo wysokie opłaty
SK		<input type="checkbox"/>			Ustalanie opłat za MSS i CGC w toku
SI				<input type="checkbox"/>	Struktura opłat niegotowa
ES		częściowo			Prace nad uregulowaniami dotyczącymi CGC w toku (oczekiwanie na przyjęcie przepisów)
SE	<input type="checkbox"/>				
UK	<input type="checkbox"/>			częściowo	Główny wymagany prawnie instrument gotowy; prace nad trzema innymi instrumentami wymaganymi prawnie dla terminali CGC i opłat w toku
Łącznie (w tym „częściowo	<input type="checkbox"/> 6 plus UK <input type="checkbox"/> = 7	9	1	• 11 minus UK <input type="checkbox"/> = 10	Wniosek: gotowych jest sześć, a może nawet siedem krajowych struktur regulacyjnych, które

”)					umożliwiają operatorom świadczenie pełnego zakresu usług MSS
----	--	--	--	--	--

CGC = uzupełniające elementy naziemne wykorzystywane do przekazywania sygnałów satelitarnych np. na obszarach, gdzie wysokie budynki lub przeszkody naturalne mogą uniemożliwić lub zakłócić odbiór sygnału

19. AGENDA CYFROWA - Komisja rozpoczyna konsultacje społeczne w sprawie podpisów elektronicznych i identyfikacji elektronicznej

W celu zwiększenia poziomu zaufania konsumentów i przedsiębiorstw do transakcji internetowych Komisja Europejska zwróciła się do obywateli oraz innych zainteresowanych stron z pytaniem o to, w jaki sposób podpisy elektroniczne, elektroniczna identyfikacja (eID) i uwierzytelnianie elektroniczne mogą przyczynić się do rozwoju europejskiego jednolitego rynku cyfrowego. W chwili obecnej trudności z weryfikacją tożsamości i podpisów obywateli stanowią istotny czynnik hamujący rozwój unijnej gospodarki internetowej. Podpisy elektroniczne oraz identyfikacja elektroniczna (eID) i uwierzytelnianie elektroniczne mogą stanowić ważne narzędzie umożliwiające użytkownikom i usługodawcom korzystanie z bezpiecznych, wiarygodnych i łatwych w użyciu usług internetowych, przy czym jednak rozwiązania te będą skuteczne tylko wtedy, gdy będą funkcjonowały we wszystkich państwach członkowskich. Wyniki tych konsultacji zostaną wykorzystane przez Komisję w ramach przeglądu istniejącej dyrektywy w sprawie podpisów elektronicznych oraz w celu przygotowania planowanej inicjatywy na rzecz wzajemnego uznawania elektronicznej identyfikacji i elektronicznego uwierzytelniania. Ożywienie handlu elektronicznego oraz e-biznesu jak również zapewnienie łatwiejszego załatwiania formalności administracyjnych w internecie na jednolitym rynku stanowi ważny aspekt europejskiej agendy cyfrowej. Konsultacje internetowe potrwać do dnia 15 kwietnia 2011 r.

Neelie Kroes, wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej ds. agendy cyfrowej, stwierdziła: „Zachęcam wszystkich do wyrażenia opinii na temat najlepszych sposobów weryfikacji tożsamości i podpisów osób uczestniczących w internetowych transakcjach kupna i sprzedaży czy też załatwiających formalności administracyjne w internecie, które muszą zapewniać wysoki poziom bezpieczeństwa. Pragnę zapewnić wszystkim Europejczykom możliwość korzystania z internetu bez obaw, że padną ofiarą kradzieży danych lub innego rodzaju oszustw.”

Niski poziom zaufania, jaki wykazują konsumenci i przedsiębiorstwa w przypadku realizacji transakcji internetowych, stanowi jeden z czynników hamujących rozwój

unijnej gospodarki internetowej. Możliwość korzystania z bezpiecznych, wiarygodnych i łatwych w użyciu usług internetowych ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia silnego i sprawnego europejskiego jednolitego rynku cyfrowego. W celu rozwiązania tych kwestii w europejskiej agendzie cyfrowej zapowiedziano przegląd dyrektywy w sprawie podpisów elektronicznych ([1999/93/WE](#)) oraz inicjatywę na rzecz zapewnienia wzajemnego uznawania elektronicznej identyfikacji i elektronicznego uwierzytelniania.

Do udziału w konsultacjach zaproszeni są wszyscy obywatele, których zachęca się do podzielenia się swoją opinią na temat tego, w jaki sposób identyfikacja elektroniczna, uwierzytelnianie elektroniczne oraz podpisy elektroniczne mogą przyczynić się do stworzenia europejskiego jednolitego rynku cyfrowego, jak również na temat ewentualnych środków umożliwiających stworzenie optymalnych warunków sprzyjających postępom w realizacji tego celu.

Celem konsultacji społecznych jest zebranie uwag i opinii na temat:

- oczekiwań obywateli i przedsiębiorstw wobec unijnych przepisów dotyczących podpisów elektronicznych, identyfikacji elektronicznej i uwierzytelniania elektronicznego, a w szczególności uwag na temat ogólnej użyteczności podpisów elektronicznych i elektronicznej identyfikacji, potrzeb użytkowników i konkretnych sektorów biznesowych, korzyści społeczno-gospodarczych, obszarów zastosowań, ewentualnych dodatkowych usług zwiększających poziom zaufania (np. oznaczanie czasem), stosowania wspomnianych rozwiązań w urządzeniach mobilnych oraz prawnej uznawalności elektronicznej zgody wyrażonej przez kliknięcie przycisku „Akceptuję”
- stanowiska sektora TIK na temat tego, jak najlepiej przygotować systemy podpisu elektronicznego na nadchodzące zmiany wynikające z rozwoju technologii. Zainteresowane strony proszone są o wyrażenie swoich opinii na temat istniejących barier, wymogów w zakresie bezpieczeństwa, ewentualnej klasyfikacji poziomów bezpieczeństwa oraz oczekiwań odnośnie do standaryzacji
- wspólnego zbioru zasad, którymi należy się kierować przy wzajemnym uznawaniu identyfikacji elektronicznej i uwierzytelniania elektronicznego w Europie, jak również ewentualnych korzyści skali wynikających z dopuszczenia krajowych systemów identyfikacji elektronicznej do użytku w różnych państwach członkowskich UE oraz z umożliwienia wykorzystania tych samych rozwiązań w różnych branżach sektora publicznego i prywatnego
- potencjalnego wkładu sektora badań i innowacji w opracowywanie nowych rozwiązań uwierzytelniających wykorzystujących identyfikację elektroniczną i podpisy elektroniczne, takich jak infrastruktura klucza publicznego (PKI) stosowana obecnie na potrzeby łatwego zarządzania podpisami elektronicznymi czy też dowodów eID.

Komisja przeanalizuje odpowiedzi uzyskane w trakcie konsultacji w ramach przeglądu dyrektywy w sprawie podpisów elektronicznych oraz opracowywania inicjatywy na

rzecz zapewnienia wzajemnego uznawania elektronicznej identyfikacji i elektronicznego uwierzytelniania.

- **Projekt pilotażowy**

Komisja wspiera już realizowany na dużą skalę projekt pilotażowy pod nazwą „STORK” (Secure idenTity acrOss boRders linKed) mający na celu zapewnienie transgranicznej uznawalności systemów elektronicznej identyfikacji oraz łatwego dostępu do usług publicznych w 18 państwach w Europie (zob. <https://www.eid-stork.eu/>, aby uzyskać dalsze informacje). Celem tego projektu jest umożliwienie obywatelom UE potwierdzania swojej tożsamości i korzystania z krajowych systemów tożsamości elektronicznej (hasła, dowody tożsamości, telefony komórkowe i inne) na terytorium całej UE, a nie tylko w swoim ojczystym kraju.

- **Dodatkowe informacje**

Dokument konsultacyjny jest dostępny na stronie:

<http://ec.europa.eu/yourvoice/ipm/forms/dispatch?form=eid4&lang=en>

20. AGENDA CYFROWA - Większa liczba obywateli UE korzysta z usług publicznych w internecie

Zgodnie z opublikowanym w dniu 21 lutego 9. sprawozdaniem porównawczym dotyczącym e-administracji, na terenie całej UE zwiększyła się liczba osób, które mają obecnie dostęp do usług publicznych przez Internet. Średnia dostępność tych usług zwiększyła się w UE w latach 2009-2010 z 69 proc. do 82 proc. Udostępnienie w internecie większej liczby usług pomaga obniżyć koszty administracji publicznej i zmniejsza obciążenia biurokratyczne przedsiębiorstw i obywateli. W sprawozdaniu wskazano najlepiej i najgorzej radzące sobie państwa członkowskie UE, skupiając się na dwóch podstawowych usługach publicznych, tj. „szukanie pracy” i „rozpoczynanie działalności gospodarczej”. Choć krajowe administracje publiczne w UE zmierzają we właściwym kierunku, to nadal utrzymują się różnice pomiędzy poszczególnymi państwami. Wiele pozostaje także do zrobienia jeżeli chodzi o korzystanie z elektronicznych zamówień publicznych. W ramach europejskiej agendy cyfrowej Unia Europejska dąży do tego, aby do 2015 r. usługi e-administracji były wykorzystywane przez połowę obywateli i 80 proc. przedsiębiorstw. Sprawozdanie jest źródłem użytecznych informacji na temat realizacji Planu działania na rzecz administracji elektronicznej uruchomionego przez Komisję w grudniu 2010 r. w celu nawiązania współpracy z organami administracji publicznej państw członkowskich w zakresie rozszerzania i poprawy usług oferowanych przez nie za pośrednictwem internetu.

Neelie Kroes, wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej ds. agendy cyfrowej stwierdziła: „Cieszę się, że coraz większa liczba obywateli UE może teraz korzystać z publicznych usług w internecie przy tak podstawowych sprawach jak poszukiwanie pracy, składanie deklaracji podatkowych i rejestrowanie nowych przedsiębiorstw. Państwa członkowskie w pełni udostępniające w internecie podstawowe usługi publiczne mogą ułatwić życie swoim obywatelom i przedsiębiorstwom, ograniczając jednocześnie własne koszty”.

- **Ponad 80 proc. podstawowych usług publicznych jest dostępnych w internecie**

Internetowy dostęp do koszyka 20 podstawowych usług publicznych, takich jak rejestracja samochodu, złożenie deklaracji podatkowej lub rejestracja nowego przedsiębiorstwa, sięgnęła w Europie w 2010 r. 82 proc., przewyższając znacznie poziom z 2009 r., który wynosił 69 proc. Największe osiągnięcia w tej dziedzinie odnotowały Austria, Irlandia, Włochy, Malta, Portugalia i Szwecja, które udostępniają przez internet pełen koszyk podstawowych usług. Bułgaria, Włochy i Łotwa również odnotowały w ostatnim roku znaczny postęp w tej dziedzinie. W sprawozdaniu wskazano także, że usługi dla przedsiębiorstw są bardziej zaawansowane niż usługi dla obywateli.

- **Jakość usług**

W tegorocznym sprawozdaniu skupiono się na potrzebach osób bezrobotnych i osób pragnących rozpocząć działalność gospodarczą. Przedstawiono w nim sposoby ograniczania biurokracji przez administrację publiczną i sprawnego udostępniania pełnego kompletu usług publicznych potrzebnych do uruchomienia działalności gospodarczej lub powrotu do pracy. Usługi te mogą być udostępniane poprzez portal internetowy lub automatycznie, np. kiedy nowe przedsiębiorstwo dokonujące rejestracji do celów numeru identyfikacji podatkowej (NIP) otrzymuje automatycznie także numer identyfikacyjny VAT. Zgodnie ze sprawozdaniem w Austrii, Danii, Estonii, Irlandii, Szwecji i Zjednoczonym Królestwie 55 proc. usług wymaganych do założenia nowego przedsiębiorstwa udostępnia się za pośrednictwem specjalnego portalu internetowego lub automatycznie. Niemniej jednak tylko 46 proc. usług skierowanych do osób bezrobotnych jest obecnie udostępnia się poprzez specjalny portal.

- **E-zamówienia**

Wprawdzie już 70 proc. organów administracji publicznej zaczęło pracować z systemem elektronicznych zamówień publicznych, to jednak ze względu na jego niskie całkowite wykorzystanie (zgodnie z najbardziej optymistycznymi szacunkami wynosi ono 5 proc. wszystkich zamówień publicznych) nie pojawiają się istotne korzyści.

Gdyby e-zamówienia stały się w pełni dostępne i weszły do powszechniejszego użytku, mogłyby ograniczyć koszty zamówień publicznych o 30 proc.

- **Mniejsza dostępność usług przez internet w mniejszych gminach**

Po raz pierwszy w sprawozdaniu poświęcono uwagę także regionalnym i samorządowym szczeblom e-administracji i podkreślono znaczne różnice pomiędzy krajami. W przypadku usług świadczonych głównie na szczeblu samorządowym, w mniejszych gminach dostępność usług przez internet jest o połowę mniejsza niż w większych gminach. I tak na przykład strony internetowe małych miast mogą zawierać informacje, w jaki sposób złożyć wniosek o odpis aktu urodzenia, natomiast na stronach internetowych dużych miast zamieszczone są dodatkowo formularze, które można ściągnąć i wypełnić. Powodem tych różnic może być fakt, że mniejsze administracje samorządowe i ich mieszkańcy preferują osobiste kontakty lub bardziej tradycyjne procedury, albo mniejsza zdolność małych administracji (pod względem strategii, środków finansowych, umiejętności) do wprowadzenia usług internetowych.

Komisja Europejska będzie w dalszym ciągu monitorować rozwój publicznych usług przez internet w Europie i współpracować w ramach Planu działania na rzecz administracji elektronicznej, z organami administracji publicznej państw członkowskich w zakresie rozszerzania i poprawy usług oferowanych przez nie za pośrednictwem internetu.

Plan działania na rzecz administracji elektronicznej:

http://ec.europa.eu/information_society/activities/egovernment/action_plan_2011_2015/index_en.htm

- **Kontekst**

Sprawozdanie porównawcze Komisji dotyczące postępów e-administracji w UE jest publikowane od 2001 r. Celem tego badania jest zestawienie wyników poszczególnych państw europejskich w celu porównania postępów i dzielenia się najlepszymi praktykami. Analiza ta obejmuje ponad 10 000 stron internetowych w 27 państwach członkowskich UE oraz w Chorwacji, Islandii, Norwegii, Szwajcarii i Turcji.

W sprawozdaniu bada się 12 podstawowych usług dla obywateli dostępnych w internecie: podatki dochodowe, poszukiwanie pracy, świadczenia z ubezpieczeń społecznych, dokumenty osobiste, rejestracja samochodu, wnioski o pozwolenie na budowę, zgłoszenie na policję, biblioteki publiczne, akty urodzenia i małżeństwa, zapisy na uczelnię wyższą, zgłoszenie zmiany adresu, usługa związana ze zdrowiem i 8 internetowych usług publicznych dla przedsiębiorstw: składki na ubezpieczenie społeczne pracowników, podatek od osób prawnych, VAT, rejestracja nowego

przedsiębiorstwa, przekazywanie danych do urzędu statystycznego, zgłoszenie celne, decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, zamówienia publiczne.

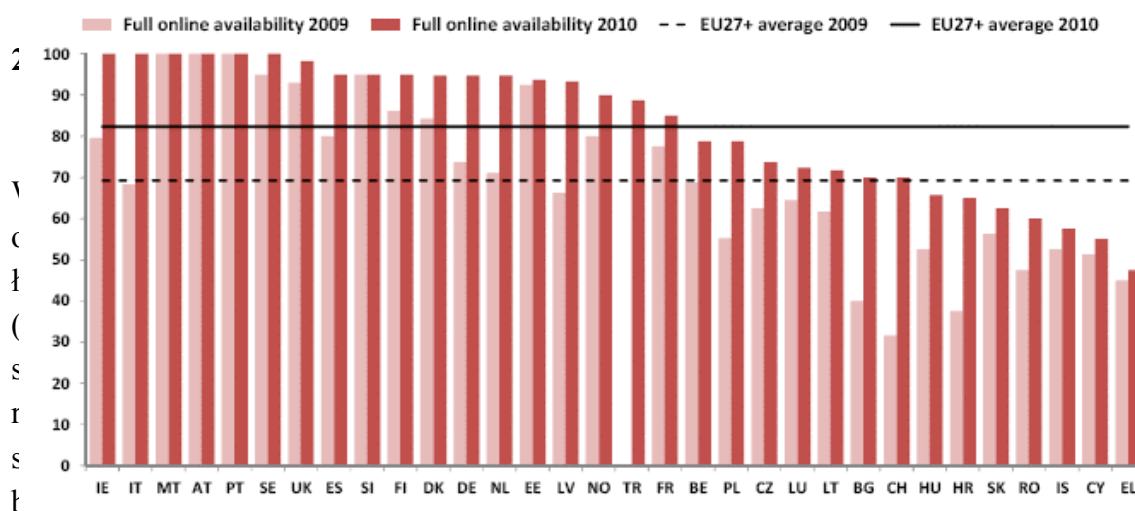
- **Więcej informacji:**

[9. sprawozdanie porównawcze dotyczące e-administracji](#)

- **Załącznik: najważniejsze wyniki analizy porównawczej e-administracji**

Wykres 3.4: Pełna dostępność w internecie, lata 2009

Figure 3.4: Full Online Availability, 2009-2010 (in %)



równowagi, propagowanie wzajemnych połączeń między poszczególnymi rodzajami transportu, przyspieszenie i usprawnienie realizacji projektów oraz zapewnienie wsparcia dla partnerstw publiczno-prywatnych.

Odpowiedzialny za transport wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej **Siim Kallas** powiedział: „Z radością podpisuję dziś decyzję, która daje zielone światło dla 170 mln EUR z funduszy sieci TEN-T, dzięki którym współfinansowanie otrzymają kluczowe projekty w zakresie infrastruktury stanowiące o dodanej wartości Europy. Wśród tych projektów znajdują się przedsięwzięcia realizowane w ramach programu wieloletniego w takich obszarach jak autostrady morskie i usługi informacji rzecznej. W ramach programu rocznego realizuje się projekty, które pomagają nam przygotować się pod kątem przyszłych priorytetów transportowych, takich jak stworzenie transportu przyjaznego środowisku, połączenie zachodniej i wschodniej części Europy i zapewnienie wsparcia dla partnerstwa publiczno-prywatnego.”

W 2010 r. w ramach trzech osobnych zaproszeń przyznano finansowanie 51 projektom z 24 państw członkowskich. Wszystkie projekty oceniono pod kątem ich znaczenia dla osiągnięcia priorytetów i celów strategicznych sieci TEN-T: stopnia zaawansowania, skutków (szczególnie w obszarze społeczno-gospodarczym i ochrony środowiska) oraz

jakości, tj. kompletności, jasności, zasadności i spójności. Przyznane fundusze pomagają zmobilizować znaczące środki ze źródeł publicznych i prywatnych, wywołując efekt dźwigni, który jest niemal pięciokrotnie większy niż w przypadku pomocy unijnej.

Celem wieloletniego programu prac na rok 2010 (łączna kwota finansowania wynosi 112,4 mln EUR) jest sfinansowanie głównych priorytetów w ramach sieci TEN-T z naciskiem na trzy obszary:

- autostrady morskie stanowiące rzeczywistą alternatywę dla zakorkowanych dróg dzięki przeniesieniu transportu towarowego na szlaki morskie – wybrano osiem projektów; finansowanie wynosi 84,9 mln EUR;
- usługi informacji rzecznej, obejmujące infrastrukturę zarządzania ruchem w ramach sieci śródlądowych szlaków wodnych – wybrano pięć projektów; finansowanie wynosi 7,1 mln EUR;
- systemy zarządzania ruchem lotniczym oraz funkcjonalne bloki przestrzeni powietrznej – wybrano cztery projekty; finansowanie wynosi 20,5 mln EUR i zostało przyznane w ramach osobnego wezwania opublikowanego dnia 16 lutego.

Uzupełnieniem działań podejmowanych w ramach wieloletniego programu prac jest roczny program prac na rok 2010 (łączna kwota finansowania wynosi 78,2 mln EUR), którego celem jest lepsze wykorzystanie ograniczonych środków UE i osiągnięcie maksymalnych korzyści w priorytetowych obszarach. Program ten koncentruje się na trzech priorytetach:

Priorytet 1: promowanie rozwoju zintegrowanego i przyjaznego środowisku systemu transportu oraz badań w zakresie przygotowania projektów realizacyjnych, które przyczynią się do ograniczenia zmian klimatu – wybrano 13 projektów, finansowanie wynosi 32,1 mln EUR;

Priorytet 2: przyspieszenie/usprawnienie realizacji projektów w ramach sieci TEN-T (badania dotyczące wszystkich środków transportu, prac w zakresie zaawansowanych projektów, w szczególności w sektorach kolejowym i żeglugi śródlądowej) oraz projektów wspierających politykę jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej - wybrano 18 projektów; finansowanie wynosi 41,1 mln EUR;

Priorytet 3: badania wspierające partnerstwa publiczno-prywatne – wybrano trzy projekty; finansowanie wynosi 4,9 mln EUR.

Projektami zarządzać będzie agencja wykonawcza sieci TEN-T pod auspicjami Dyrekcji Generalnej ds. Mobilności i Transportu Komisji Europejskiej.

Pełen wykaz wybranych wniosków :

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/101&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=fr>.

Więcej informacji:

<http://ec.europa.eu/tentea>

22. PRZEMYSŁ - Producenci prezentują uniwersalną ładowarkę do telefonów komórkowych

Czy zdarzyło się Wam kiedyś, że nie mogliście pożyczyć ładowarki do telefonu komórkowego od przyjaciela lub kolegi, bo nie była kompatybilna z Waszym telefonem? Ta era już się kończy. Uniwersalna ładowarka kompatybilna z telefonami komórkowymi wszystkich marek to prosty pomysł, który Komisja promuje od wielu lat. Dzięki współpracy czternastu przedsiębiorstw i Komisji Europejskiej znaleziono rozwiązanie: jedną uniwersalną ładowarkę (onechargerforall.eu). Nowe normy techniczne dla telefonów komórkowych z funkcją obsługi danych zostały opublikowane 29 grudnia 2010 r. Wiceprzewodniczący **Antonio Tajani** otrzymał prototyp uniwersalnej ładowarki od Bridget Cosgrave, dyrektor generalnej DIGITALEUROPE – największego stowarzyszenia europejskiego przemysłu technologii cyfrowej.

„Z zadowoleniem przyjmuję wprowadzenie nowych ładowarek do telefonów komórkowych, opartych na nowej, ogólnoeuropejskiej normie. To naprawdę dobra wiadomość dla europejskich konsumentów. Teraz oczekujemy pojawienia się nowej ładowarki i kompatybilnych z nią telefonów komórkowych na półkach sklepowych. Wzywam sektor do jak najszybszego wprowadzenia ich na rynek, by umożliwić obywatelom w całej UE korzystanie z zalet uniwersalnej ładowarki tak szybko, jak to możliwe” – powiedział **Antonio Tajani**, wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej odpowiedzialny za przemysł i przedsiębiorczość.

Dnia 8 lutego br. rozpoczyna się proces wdrażania, który zapoczątkowała Komisja Europejska. Wsparcie Komisji umożliwiło producentom wprowadzenie tego korzystnego dla europejskich konsumentów rozwiązania w stosunkowo krótkim czasie. UE wprowadza wspólne rozwiązanie dotyczące ładowania dzięki zdroworozsądkowemu podejściu, które jest korzystne dla wszystkich – bez potrzeby wprowadzania jakichkolwiek nowych przepisów. Komisja Europejska będzie współpracować z sektorem, aby umożliwić europejskim konsumentom odniesienie korzyści z tej inicjatywy w jak najbliższym czasie.

Dzięki publikacji norm w grudniu 2010 r. producenci telefonów komórkowych mogą przystąpić teraz do wprowadzania wymaganych zmian w konstrukcji technicznej oraz testowaniu ładowarek przy zapewnieniu bezpieczeństwa i prawidłowego działania kompatybilnych z nimi telefonów. Kompatybilne telefony komórkowe różnych marek posiadające funkcję obsługi danych będą teraz współpracować z tą samą uniwersalną ładowarką – to ogromny krok naprzód dla użytkowników telefonów komórkowych.

Czternastu producentów uzgodniło, że nowe uniwersalne ładowarki telefoniczne zostaną wprowadzone na rynek europejski w 2011 r.

Uniwersalna ładowarka jest namacalnym dowodem na to, że normalizacja może ułatwić życie Europejczykom. Normalizacja jest jednym z kluczowych elementów, które Komisja wspiera, by w pełni wykorzystać potencjał jednolitego rynku, jak to przedstawiono w rocznej wizji wzrostu gospodarczego ze stycznia 2011 r.

- **Kontekst**

Niekompatybilność ładowarek do telefonów komórkowych stanowi nie tylko utrudnienie dla użytkowników, ale także istotny problem dla środowiska w Unii Europejskiej. Użytkownicy telefonów komórkowych, którzy chcą wymienić swoje telefony na nowe, muszą często kupić nową ładowarkę bez względu na stan poprzedniej.

Na wniosek Komisji Europejskiej czternastu głównych producentów telefonów komórkowych zgodziło się podpisać protokół ustaleń mający na celu harmonizację ładowarek do telefonów komórkowych z funkcją obsługi danych sprzedawanych w UE. Przedsiębiorstwa-sygnatariusze protokołu ustaleń to: Apple, Emblaze Mobile, Huawei Technologies, LGE, Motorola Mobility, NEC, Nokia, Qualcomm, Research In Motion (RIM), Samsung, Sony Ericsson, TCT Mobile (ALCATEL mobile phones), Texas Instruments oraz Atmel.

Na podstawie mandatu Komisji Europejskiej europejskie organy normalizacyjne CEN-CENELEC i ETSI wydały zharmonizowane normy, które muszą spełniać telefony komórkowe z funkcją obsługi danych kompatybilne z nową uniwersalną ładowarką, począwszy od 2011 r. Uniwersalne rozwiązanie ładowania oparte jest na technologii złącza Micro-USB. Zgodnie z protokołem ustaleń, w przypadku telefonów, które nie mają interfejsu Micro-USB, dozwolone jest zastosowanie adaptera.

Porozumienie to obejmuje telefony komórkowe z funkcją obsługi danych, tj. takie, które mogą być podłączone do komputera, aby przegrywać np. zdjęcia, pliki i muzykę. Takie telefony już dominują na rynku. Tak zwane urządzenia smartphone również należą do telefonów komórkowych z funkcją obsługi danych.

23.

24. PRZEMYSŁ - Nowe samochody wyposażone w światła do jazdy dziennej

Od dnia 7 lutego br. wszystkie nowe typy samochodów osobowych i niewielkich pojazdów dostawczych będą musiały posiadać światła do jazdy dziennej (Daytime running lights - DRL). To samo czeka samochody ciężarowe i autobusy 18 miesięcy

później, tj. od sierpnia 2012 r. Światła do jazdy dziennej to specjalne lampy, które zapalają się automatycznie po uruchomieniu silnika. Mają one za zadanie poprawę bezpieczeństwa na drodze poprzez zwiększenie widoczności pojazdów silnikowych dla innych uczestników ruchu. Charakteryzują się również niskim poziomem zużycia energii w porównaniu z obecnymi światłami mijania. W krajach, które już wcześniej wprowadziły obowiązek jazdy z włączonymi światłami do jazdy dziennej, rozwiązanie to uznano za bardzo ważny krok w kierunku poprawy bezpieczeństwa na drodze.

„Światła do jazdy dziennej stanowiąc będą istotny wkład w osiągnięcie naszego celu, jakim jest zmniejszenie liczby ofiar wypadków drogowych. Jest to również dobra wiadomość z punktu widzenia ochrony środowiska, ponieważ w porównaniu ze zwykłymi światłami, niższy poziom zużycia energii zaowocuje spadkiem emisji dwutlenku węgla” – powiedział wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej Antonio Tajani, odpowiedzialny za przemysł i przedsiębiorstwa.

W 2009 r. na europejskich drogach zginęło ponad 35 tys. osób, przy czym na każdą ofiarę śmiertelną przypadają cztery osoby ranne, których obrażenia skutkują trwałym kalectwem, dziesięć osób poważnie rannych i 40, które odniosły mniej groźne obrażenia. Powyższe liczby maleją dzięki temu, że podjęto szereg stosownych działań, m.in. pojazdy wyposaża się w lepsze technologie, poprawiane jest bezpieczeństwo infrastruktury drogowej oraz stawia większy nacisk na proces szkolenia kierowców.

Według najnowszych badań nad DRL, użytkownicy dróg, w tym piesi, rowerzyści i motocykliści mogą wcześniej i wyraźniej dostrzec pojazd wyposażony w światła do jazdy dziennej niż taki, który posiada tylko światła mijania. W pojazdach wyposażonych w DRL światła włączają się automatycznie po uruchomieniu silnika. W ciemności kierowca musi włączyć ręcznie światła mijania, co skutkuje automatycznym wyłączeniem DRL.

Z punktu widzenia ochrony środowiska, światła do jazdy dziennej są skutecznym rozwiązaniem w kwestii poprawy widoczności pojazdów. Ponieważ z założenia technologia ta ma być stosowana przy świetle dziennym, jest dużo bardziej wydajna i skuteczna niż obecne urządzenia oświetleniowe. Światła do jazdy dziennej zużywają zaledwie 25 – 30 % energii wymaganej przez standardowe światła mijania. Natomiast przy zastosowaniu w DRL oświetlenia LED (Light Emitting Diode), zużycie energii spada jeszcze bardziej, do poziomu 10 %.

[Dyrektywa 2008/89/WE](#) dotycząca obowiązkowej instalacji w pojazdach światel do jazdy dziennej znacząco przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa na europejskich drogach. Dzięki niej ujednoczone zostaną wymagania krajowe dotyczące obowiązku

instalacji w nowych pojazdach świateł do jazdy dziennej. Wymagania te dotychczas różniły się istotnie w poszczególnych państwach członkowskich.

25.

26. PRZEMYSŁ - Program „Small Business Act” dla Europy – wzmocnienie małych przedsiębiorstw, pobudzenie wzrostu

Powodzenie strategii „Europa 2020” i stan gospodarki europejskiej w dużym stopniu zależą od tego, czy małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) osiągną swój pełny potencjał. W UE działa ok. 23 mln MŚP, które zatrudniają 67% wszystkich pracowników sektora prywatnego. Program „Small Business Act” (SBA) stanowi ramy polityki UE mającej na celu wzmocnienie MŚP, a przez to umożliwienie im wzrostu i tworzenia miejsc pracy. W latach 2008-2010 Komisja i państwa członkowskie UE wdrażały działania określone w programie SBA w celu ograniczenia obciążeń administracyjnych oraz ułatwienia małym i średnim przedsiębiorstwom dostępu do finansowania i do nowych rynków. Jakkolwiek rozpoczęto już większość inicjatyw przewidzianych w programie SBA, z przeglądu dotychczasowych postępów w jego realizacji wynika, że w celu pomocy MŚP potrzebne są intensywniejsze działania.

Wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej i komisarz ds. przemysłu i przedsiębiorczości, Antonio Tajani, powiedział: „Małe i średnie przedsiębiorstwa stanowią ponad 99% wszystkich firm w Europie i zatrudniają ponad 90 mln osób. Są one siłą napędową naszej gospodarki. Muszą być silne, konkurencyjne i innowacyjne. Państwa członkowskie muszą działać szybko w celu pełnego wdrożenia programu „Small Business Act”.”

• Inicjatywy w ramach programu SBA od 2008 r., zakończone sukcesem

Program „Small Business Act” stanowi pierwsze kompleksowe ramy polityki UE i państw członkowskich na rzecz MŚP. Od czasu jego przyjęcia w czerwcu 2008 r. dokonano znacznych postępów w postaci działań zmierzających do wzmocnienia MŚP w szeregu dziedzin:

- 100 tys. MŚP skorzystało z instrumentów finansowych w ramach programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji, co pozwoliło na stworzenie ponad 100 tys. miejsc pracy.
- Zgodnie z dyrektywą w sprawie opóźnień w płatnościach organy publiczne są obecnie zobowiązane do dotrzymywania 30-dniowego terminu płatności na rzecz dostawców, co korzystnie wpływa na przepływy pieniężne przedsiębiorstw.
- W większości państw członkowskich znacznie ograniczono czas i koszt założenia firmy – średnia UE dla spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod tym względem spadła z 12 dni i 485 euro w 2007 r. do 7 dni i 399 euro w 2010 r.

- Dzięki usprawnieniu procedur internetowych i możliwości składania wspólnych ofert ułatwiono MŚP uczestnictwo w procedurach zamówień publicznych.
- Nowy ośrodek UE dla MŚP w Chinach pomaga MŚP wchodzącym na chiński rynek.

Jakkolwiek wszystkie państwa członkowskie uznają istotność szybkiego wdrożenia programu SBA, to istnieją między nimi znaczne różnice w przyjętych podejściach, a także w uzyskanych wynikach. W przeglądzie podkreślono, że państwa członkowskie powinny wzmocnić wysiłki w zakresie promowania przedsiębiorczości i MŚP w celu wsparcia przedsiębiorczości w panujących obecnie trudnych okolicznościach gospodarczych.

- **Nadanie programowi SBA nowej energii**

Komisja jest zdecydowana, aby w dalszym ciągu nadawać MŚP priorytetowe znaczenie. W celu uwzględnienia obecnego rozwoju sytuacji gospodarczej, dostosowania programu SBA do priorytetów strategii „Europa 2020” i stałej poprawy warunków dla MŚP do prowadzenia działalności gospodarczej, w przeglądzie zaproponowano dalsze działania w szeregu obszarów priorytetowych:

- Większa dostępność finansowania inwestycji i wzrostu
- Dostępność gwarancji kredytowych dla MŚP dzięki udoskonaleniu programów gwarancji
- Plan działań na rzecz poprawy dostępności finansowania dla MŚP, w tym dostępu do rynków kapitału podwyższonego ryzyka, a także ukierunkowane środki mające zwiększyć wśród inwestorów świadomość możliwości oferowanych przez MŚP
- Umożliwienie wszystkim bankom, niezależnie od ich wielkości, łatwego korzystania z pożyczek EBI i instrumentów UE
- Inteligentne uregulowania pozwalające MŚP na skupieniu się na głównym obszarze działalności
- Poprawa stanowienia prawa UE dzięki wprowadzeniu „testu MŚP” w odniesieniu do wniosków ustawodawczych przedstawianych przez Komisję, ze szczególnym uwzględnieniem różnic pomiędzy mikroprzedsiębiorstwami oraz małymi i średnimi przedsiębiorstwami
- Rozwój pojedynczych punktów kontaktowych w państwach członkowskich dla ułatwienia procedur administracyjnych
- Ilościowe poziomy docelowe w zakresie ograniczenia nadmiernie rygorystycznego przekładania wymogów dyrektyw UE na akty prawa krajowego przez organy krajowe („gold plating”)
- Pełne wykorzystanie jednolitego rynku
- Wniosek dotyczący wspólnej jednolitej podstawy opodatkowania osób prawnych
- Środki ułatwiające transgraniczne odzyskiwanie wierzytelności
- Zmiana europejskiego systemu normalizacji – zwiększenie dostępności norm i nadanie im charakteru bardziej sprzyjającego MŚP

- Wytyczne dla MŚP korzystających z przepisów o wskazywaniu miejsca pochodzenia
Pomoc MŚP w sprostaniu wyzwaniom globalizacji i zmiany klimatu
- Wnioski w sprawie wsparcia dla MŚP prowadzących działalność na rynkach poza UE
- Nowa strategia na rzecz klastrów i sieci o globalnej konkurencyjności
- Konkretnie działania w zakresie regionalnego transferu wiedzy pomiędzy ekspertami w dziedzinie energetyki i ochrony środowiska w ramach Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości

W przeglądzie zaproponowano również skuteczniejsze metody zarządzania w celu wdrożenia programu SBA, w których główną rolę odgrywać będą organizacje przedsiębiorstw.

Powyżej przedstawiono jedynie wybór działań. Pełny ich wykaz:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/109&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=fr>

Z kolei pod załączonym adresem przedstawiono szereg przykładów skutecznego wdrożenia programu SBA i zasady „najpierw myśl na małą skalę” w państwach członkowskich:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/110&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=fr>

- **Więcej informacji:**

<http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/small-business-act/>

27.

28. OCHRONA ŚRODOWISKA - Komisja rozpoczyna konsultacje na temat oszczędnego gospodarowania zasobami, szczytu Rio +20 oraz zrównoważonego rozwoju

Komisja Europejska uruchomiła dwa – prowadzone za pośrednictwem internetu – procesy konsultacji w obszarze ochrony środowiska. Pierwszy z nich dotyczy opcji polityki, które mogą zachęcić do jeszcze bardziej oszczędnego gospodarowania zasobami naturalnymi w gospodarce europejskiej. Drugi zaś dotyczy stanowiska, jakie UE ma zająć na konferencji ONZ dotyczącej zrównoważonego rozwoju, która odbędzie się w Rio de Janeiro w 2012 r. Rozpoczęto również powiązany proces konsultacji mający na celu zebranie opinii na temat europejskiej gospodarki ekologicznej, który zawiera aspekty oszczędnego gospodarowania zasobami. Konsultacje potrwać do połowy kwietnia 2011 r.

Pierwszy proces konsultacji, dotyczący oszczędnego gospodarowania zasobami, przyczyni się do opracowania planu działań na rzecz oszczędnego gospodarowania zasobami w Europie, którego spodziewać się można latem 2011 r. W konsultacji można wyrazić opinię w trzech obszarach – ogólna ocena wykorzystania zasobów, ich niewystarczających ilości, bieżących przeszkód i głównych obszarów, z którymi wiąże się szczególne trudności; obszary polityki, które mogą zostać objęte planem działań; oraz opcje zachęcające do indywidualnej zmiany postępowania. Oczekuje się, że swoje odpowiedzi na 22 pytania przedstawią organy administracji publicznej, podmioty z sektora prywatnego, zainteresowane strony działające na rzecz ochrony środowiska i zainteresowani obywatele. Dnia 26 stycznia br. Komisja przyjęła komunikat ws. Europy efektywnie korzystającej z zasobów – inicjatywy przewodniej strategii „Europa 2020”, strategii UE na rzecz zatrudnienia i wzrostu gospodarczego – ustanawiający tło dla wielu inicjatyw Komisji, które mają zostać przyjęte w 2011 i 2012 r. Plan działań jest jedną z takich inicjatyw. Konsultacje prowadzone w języku angielskim, francuskim i niemieckim zakończą się dnia 17 kwietnia 2011 r.

W ramach drugiego procesu konsultacji opracowane zostanie stanowisko, jakie UE zajmie na konferencji Narodów Zjednoczonych na temat zrównoważonego rozwoju (Rio +20), która odbędzie się w 2012 r. Konferencja ta, znana jako Rio +20 ponieważ zbiega się w czasie z dwudziestolecie Szczytu Ziemi, który odbył się w Rio de Janeiro w 1992 r., ma na celu umocnić odnowione polityczne zobowiązania na rzecz zrównoważonego rozwoju. Podczas konferencji zostaną ocenione dotychczasowe postępy, wskazane braki w wykonaniu zobowiązań oraz poruszone nowe wyzwania. Obrady skoncentrują się na dwóch głównych kwestiach: „gospodarce ekologicznej w kontekście zrównoważonego rozwoju i eliminacji ubóstwa” oraz „instytucjonalnych ramach zrównoważonego rozwoju”. Konsultacja, na którą składa się 13 otwartych pytań, przebiega w języku angielskim i trwa do połowy kwietnia.

Odpowiedzi udzielone w ramach konsultacji zostaną wykorzystane w komunikacie w sprawie stanowiska UE, który zostanie opublikowany wiosną 2011 r., oraz w dalszych dyskusjach z pozostałymi instytucjami UE. Konsultacje są otwarte dla wszystkich zainteresowanych stron w UE i w krajach trzecich. Odpowiedzi na wszystkie pytania lub tylko na wybrane należy udzielić pisemnie i przesłać w formie papierowej. Po dokonaniu oceny wszystkich odpowiedzi sporządzone zostanie sprawozdanie, które zostanie opublikowane na stronie internetowej Dyrekcji Generalnej ds. Środowiska.

Proces konsultacji zapoczątkowała także Dyrekcja Generalna ds. Badań Naukowych i Innowacji. Dotyczy on oszczędnego gospodarowania zasobami i innych aspektów strategii Europa 2020 i skupia się na bieżącym i przyszłym potencjale gospodarki ekologicznej w Europie. Poza kwestiami skuteczności wykorzystania zasobów w konsultacji pojawiają się pytania dotyczące potencjału gospodarki ekologicznej do wsparcia innowacyjności i stawienia czoła wyzwaniom społecznym. Wyniki pomogą

opracować „Europejską strategię i europejski plan działania na rzecz zrównoważonej gospodarki ekologicznej do 2020 r.”

Wszystkie konsultacje znajdują się na stronie internetowej Komisji:

http://ec.europa.eu/yourvoice/index_pl.htm

29. SPRAWY WEWNĘTRZNE - Unijny wniosek w sprawie danych dotyczących pasażerów, który ma na celu zwalczanie poważnej przestępczości i terroryzmu

Komisja Europejska przedstawiła w dniu 2 lutego br. wniosek w sprawie dyrektywy w sprawie danych dotyczących przelotu pasażera (PNR), która ma na celu zwalczanie poważnej przestępczości i terroryzmu. Wniosek nakłada na przewoźników lotniczych obowiązek przekazywania państwom członkowskim UE danych dotyczących pasażerów wjeżdżających na terytorium UE lub je opuszczających, przy jednoczesnym zachowaniu wysokiego poziomu ochrony prywatności i danych osobowych.

„Niniejszy wniosek w sprawie unijnej dyrektywy dotyczącej danych PNR jest ważnym elementem polityki bezpieczeństwa UE. Wspólne zasady na poziomie UE są niezbędne do zwalczania poważnych przestępstw, takich jak przemyt narkotyków i handel ludźmi oraz terroryzm, a także do zagwarantowania przestrzegania prywatności pasażerów i ich praw we wszystkich państwach członkowskich. Niniejszy wniosek nakłada na państwa członkowskie obowiązek anonimizacji wszystkich gromadzonych danych PNR”, powiedziała **Cecilia Malmström**, europejska komisarz do spraw wewnętrznych.

W przedłożonym wniosku Komisja ustanawia wspólne zasady, których państwa członkowskie powinny przestrzegać przy tworzeniu krajowych systemów danych PNR.

Komisja proponuje:

1. aby przewoźnicy lotniczy przekazywali dane dotyczące pasażerów w lotach międzynarodowych gromadzone w systemach rezerwacji specjalnej jednostce w państwie członkowskim przylotu lub wylotu. Państwa członkowskie będą analizowały i zachowywały dane do celów zapobiegania poważnej przestępczości i przestępstwom terrorystycznym, ich wykrywania, prowadzenia dochodzeń w ich sprawie i ich ścigania;
2. silną ochronę prywatności i danych osobowych. Dane PNR nie mogą być wykorzystywane do żadnych innych celów oprócz zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu (ściśle ograniczenie celu). Organy ścigania w państwach członkowskich muszą dokonać anonimizacji danych w terminie jednego miesiąca po odbyciu lotu przez pasażera, a ponadto dane te nie mogą być przechowywane przez okres dłuższy niż 5 lat (krótki okres przechowywania).

Dane szczególnie chronione, na podstawie których można ustalić pochodzenie rasowe lub etniczne, poglądy polityczne lub religijne, nie mogą być przekazywane przez przewoźników lotniczych państwom członkowskim, ani w żaden inny sposób wykorzystywane. Państwa członkowskie nie będą miały możliwości dostępu do baz danych przewoźników lotniczych – będą składały wnioski o przekazanie im danych przez przewoźników (metoda „push”). Państwa członkowskie muszą ustanowić specjalne jednostki, które będą zajmowały się tymi danymi i zapewniały ich ochronę, oraz zagwarantować nadzór nad tymi jednostkami przez niezależne organy nadzorcze (z zakresu ochrony danych). Wprowadzone zostaną również jednoznaczne zasady dotyczące prawa pasażerów do dokładnych informacji na temat gromadzenia danych PNR oraz zasady umożliwiające pasażerom dostęp do danych, ich sprostowanie i usunięcie oraz zasady dotyczące odszkodowania i prawa do środków odwoławczych;

3. jednoznaczne zasady dotyczące sposobu przekazywania danych (np. ile razy dane mogą być przekazane przez przewoźników lotniczych państwom członkowskim), oraz bezpieczeństwa przekazywania danych, co ma na celu ograniczenie wpływu na prywatność pasażerów oraz zmniejszenie kosztów ponoszonych przez przewoźników lotniczych.

- **Kontekst**

Dane dotyczące przelotu pasażera (PNR) obejmują informacje udzielone przez pasażerów i gromadzone przez przewoźników lotniczych przy rezerwacji i zakupie biletów lotniczych oraz przy odprawie.

W praktyce wiele organów ścigania w państwach członkowskich gromadzi dane PNR w odniesieniu do poszczególnych przypadków lub poszczególnych lotów. Wniosek Komisji umożliwiłby systematyczne wykorzystywanie danych dotyczących wszystkich lotów, w odniesieniu do których jest to właściwe oraz stworzył wspólne podejście we wszystkich państwach członkowskich. Pozwoli on uniknąć zróżnicowania poziomów ochrony danych osobowych pasażerów, a także luk w systemie bezpieczeństwa, zwiększenia kosztów oraz sytuacji niepewności prawnej dla przewoźników lotniczych i pasażerów.

Przetwarzanie danych PNR zgodnie z przedstawionym wnioskiem przebiegać będzie zgodnie z zasadami dotyczącymi ochrony danych osobowych określonymi w dyrektywie ramowej w sprawie ochrony danych osobowych z 2008 r., a zatem spełniać będzie wysokie standardy ochrony praw osobowych.

Stany Zjednoczone, Kanada i Australia obecnie zobowiązują przewoźników lotniczych z UE do udostępniania danych PNR wszystkich pasażerów lotniczych przylatujących do tych państw i wylatujących z nich. Doświadczenie tych państw oraz państw

członkowskich UE, które wykorzystują dane PNR, stanowi potwierdzenie, że dane PNR są konieczne do zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu.

Przedstawiony wniosek zastępuje wniosek Komisji dotyczący decyzji ramowej w sprawie wykorzystywania danych PNR z 2007 r. W wyniku wejścia w życie Traktatu z Lizbony wniosek z 2007 r. musiał zostać przedłożony ponownie w oparciu o nowe przepisy traktatowe.

- **Kolejne kroki**

Negocjacje w Radzie Ministrów i w Parlamencie Europejskim w sprawie tego wniosku mogą potrwać około 2 lat.

- **Dodatkowe informacje**

Strona internetowa Cecilii Malmström, komisarz UE do spraw wewnętrznych:

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/malmstrom/index_en.htm

Strona internetowa DG do spraw wewnętrznych:

http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/index_en.htm

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska⁷

⁷ Na podstawie informacji Komisji Europejskiej.